

Бизнес в Кыргызской Республике: юридические аспекты

(информационно-справочное издание)

2009

«Каликова & Ассошиэйтс» юридическая фирма

Кыргызская Республика, 720040
город Бишкек, бульвар Эркиндик, 71
Телефоны: 996 (312) 66 60 60, 66 63 63
996 (312) 66 22 21, 66 22 50
Факс: 996 (312) 66 27 88
Эл. почта: lawyer@k-a.kg
Веб-страница: <http://www.k-a.kg>

© ООО «Каликова энд Ассошиэйтс», 2007-2009
Все права защищены.

ОГЛАВЛЕНИЕ

ПРЕДИСЛОВИЕ	4
1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР	5
1.1 География	5
1.2 История	5
1.3 Население и язык	6
1.4 Связь с внешним миром	6
1.5 Политическая система	7
1.6 Судебная система	8
1.7 Экономика	9
1.8 Международные отношения	12
2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ	17
2.1 Законодательная база для инвестиций.....	17
2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов	18
2.3 Разрешение инвестиционных споров	19
3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН	20
3.1 Визовые и регистрационные требования	20
3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан	24
4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	25
4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц	25
4.2 Юридические лица	26
4.3 Регистрация юридических лиц	28
4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса	28
4.5 Закрытие бизнеса	29
4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица	30
4.7 Свободные экономические зоны	32
5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ	34
6. НАЛОГИ И СБОРЫ	37
6.1 Налог на прибыль	39
6.2 Подоходный налог	41
6.3 Налог на добавленную стоимость.....	42
6.4 Акцизный налог	46
6.5 Налог с продаж	47
6.6 Налог за пользование недрами	47
6.7 Земельный налог	48
6.8 Налог на имущество	49
6.9 Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики	50
6.10 Сбор за вывоз мусора	51
6.11 Специальные налоговые режимы	51

6.12	Соглашения об избежании двойного налогообложения	53
7.	БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ	54
8.	ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ	55
9.	БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА	56
10.	ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ	63
11.	НЕДВИЖИМОСТЬ	70
12.	ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ	75
13.	АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	78
14.	ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ	81
15.	ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	83
16.	ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ	86
17.	СТРАХОВАНИЕ	91
18.	РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ	93
19.	РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ	96
19.1	Электроэнергетика	96
19.2	Минеральные ресурсы	103
19.3	Телекоммуникации	108
19.4	Микрофинансирование	114
19.5	Строительство	115
	ЗАКЛЮЧЕНИЕ	119
	ИНФОРМАЦИЯ О «КАЛИКОВА & АССОШИЭЙТС»	120

ПРЕДИСЛОВИЕ

Уважаемые читатели,

Представляем вашему вниманию ежегодное информационно-справочное издание, посвященное юридическим аспектам ведения бизнеса в Кыргызстане. Идея его создания была подсказана нашими клиентами, которые, приходя на рынок Кыргызстана, сталкивались с рядом вопросов, связанных с правилами и формами ведения бизнеса в Кыргызстане, гарантиями, предоставляемыми государством, налоговым режимом, лицензированием и многими другими сферами регулирования. В предлагаемом вам издании мы постарались ответить на многие такие вопросы, но, прежде всего, мы стремились к тому, чтобы оно стало полезным путеводителем для лиц, желающих вести бизнес в Кыргызстане.

Над подготовкой издания работала вся команда наших юристов, которые сегодня специализируются в различных направлениях права, таких как регулирование в области корпоративных отношений, разведки и разработки полезных ископаемых, банковской деятельности, энергетики, недвижимости, строительства, телекоммуникаций, налогообложения, сертификации и по ряду других направлений. Мы постоянно находимся в поиске новых идей для профессионального роста, и данное издание одно из доказательств этому.

Мы выражаем свою особую благодарность и признательность нашим рецензентам, читателям и партнерам за их замечания и предложения к данному изданию, а также за содействие в переводе настоящего издания на иностранные языки (в настоящее время издание переведено и переводится на английский, китайский, немецкий и турецкий языки). Мы постарались учесть все полученные нами замечания, и уверены, что это существенно улучшило качество публикации. Однако, мы понимаем, что путь к совершенству безграничен и будем благодарны каждому, кто пожелает дать нам свои рекомендации по улучшению содержания представленного материала.

Для более широкого доступа к данной публикации, мы разместили ее на нашем website: www.k-a.kg.

Мы хотим заранее поблагодарить наших читателей, а также сказать, что причиной создания нашего коллективного труда является не только стремление к профессиональному росту, но и желание сделать нашу страну – Кыргызстан – более открытой бизнесу. Мы искренне желаем процветания Кыргызстану, и пусть это издание станет небольшим, но искренним вкладом коллектива профессионалов нашей юридической фирмы в будущее Кыргызстана.

С уважением,

Каликова & Ассошиэйтс

1. КЫРГЫЗСТАН – ОБЗОР

1.1 География

Кыргызская Республика расположена в Центральной Азии, занимая 199 тыс. кв. км (или 77,540 кв. миль (85 место в мире¹)). Территория республики простирается с запада на восток на 900 км, с севера на юг на 410 км.

Кыргызская Республика – горная страна, 94,2% ее территории лежит выше 1000 м. над уровнем моря, а 40,8% – выше 3000 м. Средняя высота над уровнем моря – 2750 м., наибольшая высота – 7439 м., наименьшая высота – 401 м.² Кыргызская Республика граничит с севера с Казахстаном, юго-запада – с Узбекистаном, юга – с Таджикистаном, а с востока и юго-востока – с Китаем.³

Климат континентальный, температура воздуха изменяется от -40°C зимой до +40°C летом. На территории республики встречаются все природные зоны, характерные для северного полушария, за исключением тропической. Республика входит в список 20-ку самых обеспеченных пресной водой стран мира.

Административно-территориальное устройство Кыргызской Республики – унитарная республика, состоящая из 7 областей (Чуйская, Иссык-Кульская, Таласская, Нарынская, Джалал-Абадская, Ошская и Баткенская области) и 2 городов республиканского значения (города Бишкек и Ош). Столицей республики является город Бишкек.

1.2 История

Первые государственные образования на территории современного Кыргызстана возникли во II веке до нашей эры. Наиболее древними историческими документами о кыргызской государственности являются документы известного китайского историка и летописца Сым Цян, датированные 201 годом до нашей эры.⁴

К концу VII – началу VIII века кыргызы становятся влиятельной силой, с которой считаются могущественные державы Центральной Азии, а к 40-м годам IX века основывают крупную кочевую империю – Кыргызский Каганат. Учитывая традиционные и культурные особенности кыргызского народа, а также принимая во внимание наименование этноса «кыргыз», которое трактуется самими кыргызами как «сорок девушек», от которых произошел род, Кыргызский Каганат состоял из 40 племен.

С 1870-1880 годов территория Кыргызстана становится частью Российской империи. В 1918 году Кыргызстан – часть Туркестанской Автономной Советской Социалистической Республики Российской Советской Федеративной Социалистической Республики. По национально-государственному размежеванию советских республик Средней Азии в 1924 году была образована Кара-Киргизская (с 1925 года – Киргизская) автономная область в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, в 1926 году преобразована в Киргизскую Автономную Советскую Социалистическую Республику в составе Российской Советской Федеративной Социалистической Республики, а в 1936 году – в Киргизскую Советскую Социалистическую Республику в составе Союза Советских Социалистических Республик.⁵

¹ <http://www.regions.gov.kg>

² <http://www.welcome.kg/ru/news/443.html>.

³ http://kyrgyzstan-tourism.com/index.php?option=com_content&task=view&id=80&Itemid=90

⁴ http://mfa.kg/common/about-kyrgyzstan_ru.html

⁵ Кыргызская государственность. Статистика веков – Бишкек: 2003.

С 1991 года Кыргызстан объявила себя независимым и суверенным государством – Республикой Кыргызстан, а с 1993 года официально именуется Кыргызской Республикой.

1.3 Население и язык

Постоянное население Кыргызской Республики составляет немногим больше 5,309 млн. человек. Плотность населения – 26 человек на 1 кв. км. В Кыргызской Республике проживает около 90 национальностей. Коренные жители – кыргызы составляют 69%, узбеки – 15%, русские – 9%.

- Урбанизация:
 - городское население: 35%
 - сельское: 65%
- Годовой прирост населения: 0,7% (2007 год)
- Распределение (2008 год):⁶
 - от 0 до 14 лет – 30,3%
 - от 15 до 64 лет – 64,4%
 - 65 лет и более – 5,3%

В Кыргызской Республике государственным языком признается кыргызский язык, официальным – русский язык. Оба языка используются равноправно, делопроизводство ведется на двух языках, однако согласно законодательству Кыргызской Республики,⁷ оригиналом документа признается документ, составленный на кыргызском языке. В официальных отношениях с иностранными государствами (в ходе приемов, встреч, при разработке и ратификации документов) со стороны Кыргызской Республики применяется государственный язык, а с государствами-участниками Содружества Независимых Государств – и официальный язык.

1.4 Связь с внешним миром

Вследствие достаточно небольших размеров республики проблемы путешествий не возникает. Перелет с севера страны на юг занимает около 1 часа времени.

В Кыргызской Республике удовлетворительно развита автодорожная инфраструктура, в отличие от железнодорожного транспорта. Данное обстоятельство обусловлено горным рельефом страны, однако при этом республика имеет неплохой транзитный потенциал.

Транзитные возможности:

- из городов Кыргызской Республики есть прямые авиарейсы в/из следующие страны и города: Россия (Москва, Санкт-Петербург, Екатеринбург, Красноярск, Новосибирск, Омск), Таджикистан (Душанбе, Худжент), Узбекистан (Ташкент), Казахстан (Астана, Алматы), Армения (Ереван), Турция (Стамбул), Иран (Тегеран, Мешхед), Пакистан, Китай (Пекин, Урумчи), Индия (Дели), Объединенные Арабские Эмираты (Дубай), Южная Корея (Сеул, Инчхон), Великобритания (Лондон);
- по автодорожным путям сообщения можно попасть во все граничащие с Кыргызстаном государства (Узбекистан, Таджикистан, Казахстан, Китай);

⁶ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики.

⁷ Закон Кыргызской Республики от 2 апреля 2004 года «О государственном языке Кыргызской Республики».

- территория Кыргызской Республики не имеет развитой железнодорожной сети. Из южной части страны в северную нет ветки железной дороги. Однако, республика посредством железной дороги имеет связь с Узбекистаном и Казахстаном.

Почтовые и грузовые отправления

На рынке Кыргызской Республики представлены как государственные, так и частные поставщики услуг – на данный момент работают 7 почтовых компаний.⁸ Государственное предприятие «Кыргызпочтасы» оказывает услуги обычной и экспресс почты, в т.ч. отправка посылок и бандеролей (наземная и воздушная доставка), международной ускоренной почты, почтовые денежные переводы по республике и в страны мира. Услуги экспресс-почты оказывают представительства и лицензиаты международных компаний DHL, FedEx, TNT Express, а также местные компании Интерпост, Кыргыз Курьер и ряд других.

Интернет

На рынке республики представлено широкое разнообразие различных подключений к Интернету, начиная от коммутируемого доступа, и заканчивая технологией проводного широкополосного, беспроводного доступа и спутникового Интернета. Услуги предоставляются следующими ведущими Интернет-провайдерами: ЭлКат, АзияИнфо, Кыргызтелеком, Акнет, Saima Telecom, WinLine, и ряд других.

Мобильная связь

Местный рынок мобильной связи на данный момент представлен:

- сетью мобильной связи стандарта D-AMPS под брендом «Katel», имеющей роуминговые отношения с 121 страной;
- сетью стандарта GSM под брендами «Bitel» и «Mobi», имеющей роуминговые отношения с 182 странами;
- сетью связи в стандарте CDMA20001X под торговой маркой «Fonex», имеющей роуминговые отношения с 2 странами;
- сетью связи в стандарте GSM под торговой маркой «MegaCom», имеющей роуминговые отношения с 196 странами;
- сетью связи стандарта CDMA20001X EV-DO под торговой маркой «Nexi»;
- сетью связи GSM под торговой маркой «O!».

1.5 Политическая система

Политическая система Кыргызской Республики определена в Конституции.⁹ В Конституции заложен принцип разделения властей, по которому государственная власть Кыргызской Республики представлена во взаимодействии законодательной, исполнительной, судебной ветвей власти, возглавляемая Президентом Кыргызской Республики:

- Президент является главой государства, высшим должностным лицом Кыргызской Республики и избирается сроком на 5 лет;

⁸ http://www.mtk.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=77&Itemid=75.

⁹ Принята 5 мая 1993 года, в редакции Закона Кыргызской Республики «О новой редакции Конституции Кыргызской Республики» от 23 октября 2007 года.

- Жогорку Кенеш – парламент Кыргызской Республики – является представительным органом, осуществляющим законодательную власть. Жогорку Кенеш Кыргызской Республики состоит из 90 депутатов, избираемых, сроком на 5 лет по спискам политических партий;
- Исполнительную власть в Кыргызской Республике осуществляют Правительство Кыргызской Республики, подчиненные ему министерства, государственные комитеты, административные ведомства, иные органы исполнительной власти и местная государственная администрация;
- Судебная власть в Кыргызской Республике осуществляется только судом. В предусмотренных законом случаях и порядке граждане Кыргызской Республики имеют право участвовать в отправлении правосудия.

1.6 Судебная система

Судебная система Кыргызской Республики состоит из Конституционного суда Кыргызской Республики, Верховного суда Кыргызской Республики и местных судов. Судебная власть осуществляется посредством конституционного, гражданского, уголовного, административного и иных форм судопроизводства.

На территории Кыргызской Республики создаются третейские суды (более подробную информацию о третейских судах смотрите далее в разделе 2.5).

Система судов общей юрисдикции выглядит следующим образом:

- суды первой инстанции – районные и приравненные к ним суды (районные, районные суды в городе Бишкек, городские суды, военные суды гарнизонов и межрайонные суды по административным и экономическим делам). Все они рассматривают и разрешают отнесенные к их компетенции дела по существу;
- суды второй инстанции – областные и приравненные к ним суды (суд города Бишкек и Военный суд Кыргызской Республики). Каждый из этих судов имеет в своей структуре 3 коллегии: коллегия по уголовным делам и делам об административных правонарушениях, коллегия по гражданским делам, коллегия по административным и экономическим делам. Через судебные коллегии в качестве апелляционной инстанции суды второй инстанции осуществляют пересмотр судебных актов, не вступивших в законную силу. Через эти же коллегии в качестве кассационной инстанции суды осуществляют пересмотр судебных актов, вступивших в законную силу;
- надзорная инстанция – Верховный суд Кыргызской Республики, состоящий из пленума и соответствующих 3 коллегий, в которых для рассмотрения судебных дел образуются судебные составы из 3 судей.

Исполнение судебных решений

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики¹⁰ задачи по исполнению решений, определений и постановлений по гражданским, экономическим и административным делам,

¹⁰ Закон Кыргызской Республики «Об исполнительном производстве и о статусе судебных исполнителей в Кыргызской Республике» от 18 марта 2002 года №39 (с последними изменениями от 20 ноября 2006 года).

приговоров, определений и постановлений по уголовным делам в части имущественных взысканий, возлагаются на судебных исполнителей.

В судебной ветви власти Кыргызской Республики функционирует государственный орган – Судебный департамент Кыргызской Республики, призванный осуществлять материально-техническое, методическое обеспечение деятельности местных судов, обеспечивать исполнение судебных и иных актов, предусмотренных законодательством, а также осуществлять действия иного характера, направленные на создание условий для полного и независимого осуществления правосудия. Судебный департамент подотчетен Совету судей Кыргызской Республики.¹¹

Кыргызская Республика является участницей ряда международных соглашений, на основании которых заинтересованное лицо вправе обратиться в суд Кыргызской Республики с заявлением о признании и принудительном исполнении решения иностранного суда или иностранного арбитража, к основным из которых относятся следующие:

- Конвенция ООН о признании и приведении в исполнение иностранных арбитражных решений от 10 июня 1958 года, к которой Кыргызская Республика присоединилась в 1995 году;
- Конвенция о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам стран СНГ от 22 января 1993 года, которую Кыргызская Республика ратифицировала в 1995 году. Кыргызская Республика также в 2004 году ратифицировала Конвенцию о правовой помощи и правовых отношениях по гражданским, семейным и уголовным делам от 7 октября 2002 года;¹²
- ряд двусторонних соглашений с Азербайджаном, Ираном, Индией, Китаем, Латвией, Монголией, Россией, Казахстаном, Узбекистаном и другими государствами по вопросам взаимной правовой помощи.

На сегодняшний день Кыргызская Республика признает и исполняет:

- решения иностранных арбитражных судов, созданных в соответствии с арбитражными правилами Комиссии Организации Объединенных Наций по Международному Торговому Праву (ЮНСИТРАЛ);
- решения судов по гражданским, семейным и уголовным делам Армении, Беларуси, Казахстана, Латвии, Молдовы, России, Таджикистана, Туркменистана, Украины и Узбекистана;
- решения арбитражных, хозяйственных и экономических судов Азербайджана, Молдовы, Казахстана, России и Таджикистана.

1.7 Экономика

Кыргызская Республика – страна, богатая природными ресурсами, имеющая высокий уровень образованности, выгодное географическое положение и мягкий климат. Государство имеет огромный потенциал развития отраслей промышленности гидроэнергетики, сельского хозяйства и туризма.

¹¹ Указ Президента Кыргызской Республики от 21 апреля 2008 года УП № 143.

¹² Конвенция 2002 года заменяет Конвенцию 1993 года. Однако Конвенция 1993 года продолжает применяться в отношениях между Кыргызской Республикой и государством-участником этой Конвенции, если для последнего Конвенция 2002 года не вступила в силу.

Как демократическая страна, Кыргызская Республика внедряет смешанную (конвергентную) экономическую систему, основными принципами которой являются: свободное предпринимательство, свободная система ценообразования, свободная конкуренция, государственное регулирование.

Развитие в промышленном секторе обеспечивается, в основном, за счет электроэнергетики, цветной металлургии и пищевой промышленности. Достижения в сельском хозяйстве, в основном, обеспечиваются крестьянскими хозяйствами.

Кыргызская Республика занимает 90 место в рейтинге «The Best Countries For Business, 2009» журнала Forbes по легкости ведения бизнеса в 127 странах мира.¹³ В категории «свобода торговли» Кыргызская Республика занимает 7 место. В сфере «защиты инвесторов» – 11 позицию, «личной свободы» – 94, «инноваций» и «технологий» – 115 и 117 места. По уровню коррупции Кыргызская Республика находится на 123 месте, по уровню бюрократии – на 33 месте. В категории «налоговая среда» – на 107, «свобода цен» – на 93 месте.

Ключевые макроэкономические показатели¹⁴

ВВП Кыргызстана по предварительной оценке в 2008 году по сравнению с 2007 годом увеличился на 7,6%. Без учета объемов разработки месторождения «Кумтор», рост ВВП составил 5,4%.

За 2008 год в Кыргызстане освоение инвестиций в основной капитал по сравнению с 2007 годом снизилось на 5,4%.

В 2008 году приток прямых инвестиций по сравнению с 2007 годом вырос в 1,5 раза. При этом приток инвестиций из стран СНГ по сравнению с 2007 годом вырос в 1,9 раза. Приток капиталовложений из стран дальнего зарубежья по сравнению с 2007 годом вырос на 17%.¹⁵

В 2008 году внешнеторговый оборот Кыргызстана по сравнению с 2007 годом вырос в 1,5 раза. Республика осуществляла торговлю с 113 странами мира. При этом товары вывозились в 68 стран, среди которых Швейцария, Россия, Узбекистан, Казахстан, Турция, Объединенные Арабские Эмираты. Импортировались товары, в основном, из России, Китая, Казахстана, Германии, Японии.

Приватизация

В Кыргызской Республике за 1991-2003 годы была разработана законодательная база приватизации государственного имущества и сложилась правовая система, закрепляющая права собственности юридических и физических лиц.

На первом этапе (1991-1993 годы) были приватизированы объекты торговли, общественного питания и бытового обслуживания. На втором этапе (1994-1997 годы) преобразованы крупные и средние предприятия промышленности, транспорта и строительства. На третьем этапе (1998-2003 годы) начата приватизация крупных стратегических объектов монополизированных секторов экономики, объектов непроизводственной сферы.

В результате проводимых реформ в экономике республики осуществлялась активная трансформация государственной собственности и изменение имущественных отношений. Доля государственной

¹³ http://www.forbes.com/lists/2009/6/bizcountries09-best-countries-for-business_Best-Countries-for-Business_Rank_4.html.

¹⁴ Социально-экономическое положение Кыргызской Республики за январь-декабрь 2008 года – Бишкек: 2009.

¹⁵ <http://www.stat.kg/stat.files/express/invest/Иностранные%20инвестиции%202008.pdf>.

собственности значительно снижена во всех секторах экономики, за исключением базовых отраслей. Общий уровень приватизации составил 70%. Многие государственные объекты переданы в коммунальную собственность.¹⁶

Результатом проводимых реформ в экономике республики явилось создание общих условий для развития товарно-рыночных отношений:

- введены частная собственность и свобода предпринимательской деятельности;
- устранена монополия государственных и колхозных предприятий;
- проделана большая работа по формированию широкой конкурентной среды в виде индивидуально-частных, частных акционерных, совместных и иностранных предприятий, крестьянских ассоциаций и других хозяйственных форм;
- внедрена двусторонняя двухуровневая кредитно-банковская система;
- либерализованы цены.

Согласно исследованиям Index of Economic Freedom 2009 Heritage Foundation, Кыргызская Республика является одним из «умеренно свободных» стран мира и его общий балл выше, чем средний показатель в мире. Кыргызская Республика занимает 74 место среди 183 государств мира и 12 место из 41 страны Азиатско-Тихоокеанского региона по свободности экономики и его общий балл выше, чем средние региональные.¹⁷

В 2009 году Президентом Кыргызской Республики¹⁸ принято решение о проведении анализа функций и целесообразности функционирования существующих государственных предприятий и, при необходимости, осуществлении их реорганизации и ликвидации, приватизации и преобразования в акционерные общества. В настоящее время функционируют следующие государственные предприятия: ГП «Кыргызпочтасы», ГП «Кыргызаэронавигация», ГП «Кыргыздипсервис», ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу», ГП «Кыргызмаркасы»,¹⁹ ГП «Правительственная связь», ГП «Инфоком», ГП «Кыргызстройсервис», ГП «Кыргызресурсы», ГП «Комур», ГП «Кыргызская экспериментальная биофабрика», ГП «Спиртово-водочный завод «Каракол», ГП «Кара-Балтинский спиртовой завод», ГП «Темир» и др.

Также принято решение о приватизации государственных пакетов акций (до 10% от общего количества акций или выпуска и публичного размещения дополнительной эмиссии акций) акционерных обществ, в которых имеется государственная доля,²⁰ путем проведения листинга и публичной продажи на фондовом рынке. В Кыргызстане государство участвует в управлении 51 акционерного общества, в 32 из них владеет контрольным пакетом акций. По размеру находящихся в собственности государства пакетов акций акционерные общества распределились следующим образом: менее 25% – 12, от 25 до 51% – 6, от 51% до 100% – 33. Из них в 2008 году процедуру листинга на фондовых биржах прошли: ОАО «РСК Банк», ОАО «Международный аэропорт «Манас», ОАО «Учкун», ОАО «Айыл Банк», ОАО «ТНК «Дастан», ОАО «Кыргызнефтегаз», ОАО «Кыргызтелеком», ОАО «Электрические станции», ОАО «Северэлектро».

¹⁶ http://www.investment.kg/ru/index.php?option=com_content&task=blogcategory&id=21&Itemid=77

¹⁷ <http://www.heritage.org/index/Country/KyrgyzRepublic>.

¹⁸ Указ Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года УП № 96.

¹⁹ <http://www.stamp.elcat.kg/>.

²⁰ Отчет о работе Правительства Кыргызской Республики за 2008 год, одобренный Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 11 февраля 2009 года № 115 (<http://www.gov.kg/images/otchet/otchet2008r.doc>).

Правительство Кыргызской Республики планирует провести приватизацию следующих объектов в 2008-2012 годах.²¹

- государственные пакеты акций и активы энергетических компаниях (более подробную информацию смотрите далее в разделе 19.1);
- государственный пакет акций в нефтегазовых, горнодобывающих и металлургических компаниях (более подробную информацию смотрите далее в разделе 19.2);
- государственные пакеты акций в финансово-кредитных учреждениях (более подробную информацию смотрите далее в разделах 9 и 19.4);
- государственный пакет акций в ОАО «Лизинговая компания «Кыргызайылтехсервис»;
- государственный пакет акций в национальном операторе электросвязи (более подробную информацию смотрите далее в разделе 19.3);
- национальный оператор почтовой связи – ГП «Кыргызпочтасы»;
- государственный пакет акций в национальном авиаперевозчике – ОАО «Авиакомпания «Кыргызстан»;
- национальный железнодорожный перевозчик – ГП «Национальная компания «Кыргыз темир жолу»;
- государственные предприятия, подчиненные Министерству транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики: ГП «Чуйское областное предприятие автовокзалов и автостанций» и ГП «Чыгышавтовокзалы»;
- государственные пакеты акций в промышленных предприятиях: ОАО «Транснациональная корпорация «Дастан», ОАО «Бишкекский машиностроительный завод», ГП «Бишкекский штаповочный завод», ОАО «Кыргызкабель»;
- государственная доля в ЗАО «Совместное предприятие «Италкир», операторе гостиницы «Hyatt Regency Bishkek»;
- гостинично-торговый комплекс «Иссык-Куль» (учреждение, подчиненное Управлению делами Президента Кыргызской Республики);
- государственные пакеты акций в национальном экспортере табачного листа – ОАО «Государственная акционерная корпорация «Кыргызтамекиси» (имеющем 5 дочерних предприятий по производству и экспорту табачного листа, ферментации табака и изготовлению табачных изделий);
- и др.

1.8 Международные отношения

Дипломатические отношения с иностранными государствами

С момента обретения независимости в 1991 году Кыргызская Республика установила дипломатические отношения со многими странами мира.

На сегодняшний день Кыргызская Республика поддерживает дипломатические отношения со следующими государствами: Австралия, Австрия, Азербайджан, Албания, Алжир, Аргентина, Армения, Афганистан, Бангладеш, Беларусь, Бельгия, Болгария, Босния и Герцеговина, Бразилия, Ватикан, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгрия, Вьетнам, Германия, Греция, Грузия, Дания, Египет, Замбия, Израиль, Индия, Индонезия, Иордания, Иран, Ирландия, Исландия, Испания, Италия, Йемен, Канада, Казахстан, Кипр, Китай, Северная Корея,

²¹ Программа приватизации государственного имущества в Кыргызской Республике на 2008-2012 годы, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2008 года № 518 (с последними изменениями от 30 декабря 2008 года); Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2008 года № 84.

Южная Корея, Куба, Кувейт, Латвия, Литва, Македония, Малайзия, Марокко, Мексика, Молдова, Монголия, Непал, Нидерланды, Новая Зеландия, Норвегия, Объединенные Арабские Эмираты, Оман, Пакистан, Палестина, Польша, Португалия, Россия, Румыния, Саудовская Аравия, Сербия и Черногория, Сирия, Словакия, Словения, Таджикистан, Туркменистан, Турция, Узбекистан, Украина, Филиппины, Финляндия, Франция, США, Чехия, Швейцария, Швеция, Шри-Ланка, Южно-Африканская Республика, Япония.

Кыргызская Республика также имеет дипломатические представительства в следующих государствах:

- Российская Федерация (по совместительству – Азербайджанская Республика, Республика Грузия, Республика Армения, Финляндская Республика);
- Республика Украина (по совместительству – Республика Молдова, Республика Румыния);
- Республика Беларусь (по совместительству – Республика Польша, Латвийская Республика, Литовская Республика);
- Туркменистан;
- Республика Таджикистан;
- Республика Узбекистан;
- Республика Казахстан;
- Исламская Республика Иран;
- Китайская Народная Республика (по совместительству – Монгольская Народная Республика);
- Королевство Саудовская Аравия (по совместительству – Государство Кувейт, Арабская Республика Египет, Государство Катар);
- Республика Индия (по совместительству – Демократическая Социалистическая Республика Шри-Ланка, Королевство Непал и Народная Республика Бангладеш);
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии;
- Малайзия (по совместительству – Сингапур, Республика Индонезия, Королевство Тайланд, Республика Филиппины);
- Япония;
- Соединенные Штаты Америки (по совместительству – Канада);
- Швейцарская Конфедерация (по совместительству – Княжество Лихтенштейн, Итальянская Республика);
- Королевство Бельгия (по совместительству – Королевство Нидерландов, Великое Герцогство Люксембург, Французская Республика);
- Австрийская Республика (по совместительству – Венгерская Республика, Словацкая Республика, Чешская Республика, Государство Израиль);
- Федеративная Республика Германия (по совместительству – Святой Престол (Ватикан), Королевство Швеция, Королевство Дания, Королевство Норвегия);
- Турецкая Республика (по совместительству – Республика Македония);
- Исламская Республика Пакистан;
- Республика Корея.

Кыргызская Республика также имеет консульские учреждения в следующих государствах:

- генеральное консульство в городе Екатеринбург (Российская Федерация);
- консульство в городе Санкт-Петербург (Российская Федерация);
- вице-консульство в городе Новосибирск (Российская Федерация);
- генеральное консульство в городе Алматы (Республика Казахстан);
- генеральное консульство в городе Стамбул (Турецкая Республика);
- генеральное консульство в городе Дубай (Объединенные Арабские Эмираты);
- консульское агентство в городе Франкфурт-на-Майне (Федеративная Республика Германия);

- консульский пункт в городе Карачи (Исламская Республика Пакистан);
- консульский пункт в городе Мешхед (Исламская Республика Иран);
- визовый пункт в городе Урумчи (Китайская Народная Республика).

Кыргызская Республика также имеет свои постоянные представительства при международных организациях:

- Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Нью-Йорк (США);
- Постоянное представительство при Организации Объединенных Наций и других международных организациях в городе Женеве (Швейцария);
- Постоянное представительство при Организации по Безопасности и Сотрудничеству в Европе и других международных организациях в городе Вена (Австрия).

Участие в международных и региональных организациях

В настоящее время Кыргызская Республика является членом 84 международных и региональных организаций²² в том числе:

- организации сотрудничества: Организация Объединенных Наций, Организация по Безопасности и Сотрудничеству в Европе, Организация Экономического Сотрудничества, Организация Исламской Конференции, Организация Договора о Коллективной Безопасности, Содружество Независимых Государств, Евразийское Экономическое Сотрудничество, Шанхайская Организация Сотрудничества, Организация по Экономическому Сотрудничеству и Развитию;
- финансовые институты: Международный Валютный Фонд, Азиатский Банк Развития, Международный Банк Реконструкции и Развития (группа Всемирного Банка), Международная Ассоциация Развития (группа Всемирного Банка), Европейский Банк Реконструкции и Развития, Исламский Банк Развития;
- организации по вопросам торговли: Всемирная Торговая Организация, Агентство по международной торговой информации и сотрудничеству;
- продовольственные и сельскохозяйственные организации: Продовольственная и Сельскохозяйственная Организация, Международный центр сельскохозяйственных исследований в засушливых регионах, Международная комиссия по ирригации и дренажу, Международная координационная водохозяйственная комиссия, Секретариат по реализации Конвенции ООН по борьбе с опустыниванием, Международное Эпизоотическое Бюро, Межправительственный совет стран СНГ по сотрудничеству в области ветеринарии, Европейская и Средиземноморская организация по карантину и защите растений;
- организации по вопросам транспорта и коммуникаций: Международный Союз Электросвязи, Всемирный Почтовый Союз, Международная Организация Гражданской Авиации, Координационное транспортное совещание, Организация сотрудничества железных дорог;
- организации по вопросам труда, социального обеспечения и миграции: Международная Организация Труда, Международная ассоциация социального обеспечения, Международная ассоциация пенсионных и социальных фондов, Международная Организация по Миграции;
- организации здравоохранения: Всемирная Организация Здравоохранения, Международный Комитет Красного Креста, Национальное Общество Красного Полумесяца;
- патентные организации: Всемирная Организация Интеллектуальной Собственности, Евразийская Патентная Организация, Международная конфедерация общества по правам авторов и композиторов;

²² <http://kg.akipress.org/print.php?db=news&id=53619>

- организации по вопросам энергетики: Секретариат Энергетической Хартии, Региональная организация органов управления энергетики;
- организации по экологии и биобезопасности: секретариаты Рамочной Конвенции ООН об изменении климата и Киотского протокола к Рамочной Конвенции ООН об изменении климата, Конвенции ЕЭК ООН об оценке воздействия на окружающую среду в трансграничном контексте, Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением, Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях, Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния, Венской конвенции об охране озонового слоя, Конвенции ООН о биологическом разнообразии, Конвенции ООН о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения;
- организации по предотвращению стихийных бедствий: Всемирная Метеорологическая Организация, Азиатский центр по снижению риска стихийных бедствий, Международный совет по чрезвычайным ситуациям природного и технического характера СНГ, Международный совет по гидрометеорологии СНГ.

Организация экономического сотрудничества (ЭКО) – ноябрь 1992 года

Основная цель деятельности ЭКО как межправительственной региональной организации заключается в выявлении общих интересов стран-членов в различных областях экономического сотрудничества, их всестороннем согласовании, принятии решений и доведении их до механизма исполнения. Товарооборот Кыргызской Республики со странами ЭКО составляет около 70% от товарооборота республики.

Содружество Независимых Государств (СНГ) – сентябрь 1993 года

На современном этапе СНГ, являясь одной из традиционных форм многостороннего сотрудничества постсоветского пространства, оказывает позитивное воздействие на сохранение большинства традиционных связей после распада СССР, продолжает играть стабилизирующую роль, обеспечивая решение проблемных вопросов в различных сферах сотрудничества государств-участников СНГ.

Кыргызская Республика проявляя всемерную заинтересованность в расширении в межгосударственной кооперации, активно сотрудничает в рамках СНГ и его структурах, содействует дальнейшему развитию торгово-экономических отношений с государствами-участниками СНГ.

Организация Исламской Конференции (ОИК) – декабрь 1992 года

Одним из направлений деятельности ОИК после дезинтеграции СССР стало разрешение экономических проблем мусульманских государств путем разработки ОИК программы по созданию исламского общего рынка по типу Европейского экономического союза.

Евразийское экономическое сообщество (ЕврАзЭС) – июнь 2001 года.

ЕврАзЭС является правопреемником Таможенного Союза (ТС) – март 1996 года.

Основные задачи ЕврАзЭС в области внешнеторговой и таможенной политики – это совершенствование режима свободной торговли, формирование единого таможенного тарифа и единой системы мер нетарифного регулирования; введение согласованной системы преференций; выработка согласованной позиции государств-членов во взаимоотношениях с ВТО и другими международными экономическими структурами; введение унифицированного порядка валютного регулирования и валютного контроля; создание эффективного платежно-расчетного механизма;

обеспечение экономической безопасности на внешних границах Сообщества, их укрепление и обустройство, борьба с контрабандой и другими таможенными правонарушениями.

В области экономической политики предусмотрена согласованная структурная перестройка; разработка и реализация совместных программ социально-экономического развития; общая платежная система и обеспечение взаимодействия валютно-финансовых систем. Кроме того, предусмотрено создание равных условий для производственной и предпринимательской деятельности, для доступа на рынки иностранных инвестиций; формирование общего рынка транспортных услуг, единой системы и общего энергетического рынка; совместные исследования и разработки по приоритетным направлениям науки и техники; разработка унифицированной системы правового регулирования, формирования и деятельности финансово-промышленных групп на многосторонней и двусторонней основе.

Шанхайская организация сотрудничества (ШОС) – июнь 2001 года

Основными целями и задачами ШОС являются укрепление между государствами-членами взаимного доверия, дружбы и добрососедства; развитие многопрофильного сотрудничества в целях поддержания и укрепления мира, безопасности и стабильности в регионе; совместное противодействие терроризму, сепаратизму и экстремизму во всех их проявлениях, борьба с незаконным оборотом наркотиков и оружия, другими видами транснациональной преступной деятельности, а также незаконной миграцией; поощрение эффективного регионального сотрудничества в областях, представляющих общий интерес; содействие всестороннему и сбалансированному экономическому росту, социальному и культурному развитию в регионе посредством совместных действий на основе равноправного партнерства в целях неуклонного повышения уровня и улучшения условий жизни народов государств-членов; координация подходов при интеграции в мировую экономику; содействие обеспечению прав и основных свобод человека в соответствии с международными обязательствами государств-членов и их национальным законодательством; поддержание и развитие отношений с другими государствами и международными организациями; взаимодействие в предотвращении международных конфликтов и их мирном урегулировании; совместный поиск решений проблем, которые возникнут в XXI веке.

2. ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КЛИМАТ

2.1 Законодательная база для инвестиций

Привлечение инвестиций является залогом экономического развития в Кыргызской Республике, что отразилось на весьма либеральном инвестиционном законодательстве страны.

Так, законодательство Кыргызской Республики²³ предоставляет иностранным инвесторам национальный режим, применяемый в отношении юридических и физических лиц Кыргызской Республики. Законодательством предоставляются довольно широкие права и гарантии иностранным инвесторам, включая гарантии вывоза или репатриации за пределы Кыргызской Республики инвестиций, имущества и информации, гарантии защиты от экспроприации инвестиций и возмещение убытков инвесторам, гарантии использования доходов, свобода денежных операций и др.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2009», проводимого Всемирным Банком Кыргызская Республика занимает 68 место в рейтинге 181 стран мира, улучшив свои позиции с 2008 года на 31 пункт²⁴

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних международных договоров о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций (капиталовложений). В частности, соглашения в указанной области были заключены с такими странами как:²⁵

- Китайская Народная Республика (1995 год);
- Турецкая Республика (1996 год);
- Республика Украина (подписано в 1993 году, не вступило в силу);
- Соединенные Штаты Америки (1994 год);
- Малайзия (1995 год);
- Исламская Республика Пакистан (1995 год);
- Республика Армения (1995 год);
- Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии (1998 год);
- Французская Республика (1997 год);
- Исламская Республика Иран (2005 год);
- Республика Узбекистан (1997 год);
- Азербайджанская Республика (1997 год);
- Федеративная Республика Германия (2006 год);
- Республика Грузия (1997 год);
- Республика Индия (2002 год);
- Республика Индонезия (1997 год);
- Республика Казахстан (2005 год);
- Республика Беларусь (2001 год);
- Монгольская Народная Республика (подписано 2007 год, не вступило в силу);
- Швейцарская Конфедерация (2003 год);
- Республика Таджикистан (2001 год);
- Королевство Швеция (2003 год);
- Республика Молдова (2004 год);
- Финляндская Республика (2004 год);
- Республика Корея (2008 год);

²³ Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

²⁴ <http://www.doingbusiness.org/ExploreEconomies/?economyid=106>.

²⁵ В скобках указан год вступления в силу.

- Латвийская Республика (2009 год);
- Литовская Республика (подписано в 2008 году, не вступило в силу).

Правительством Кыргызской Республики одобрены проекты соглашений о взаимной поддержке, поощрении и защите инвестиций с Чешской Республикой²⁶ и Королевством Нидерланды.²⁷ В планах заключение таких соглашений с Японией, Австрийской Республикой, Республикой Сингапур, Венгерской Республикой, Республикой Македония, Экономическим Союзом Бельгия-Люксембург, Итальянской Республикой, Словацкой Республикой и Канадой.²⁸

Уполномоченным исполнительным органом, определяющим инвестиционную политику государства, является Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики, которое осуществляет разработку и реализацию единой государственной макроэкономической, финансовой, налоговой и таможенной политики, а также политики в области экономического развития, внешнеэкономической и внешнеторговой деятельности, а также в области привлечения инвестиций, технического регулирования, развития и поддержки предпринимательства, развития свободных экономических зон.

2.2 Государственные гарантии для иностранных инвесторов

В соответствии с законодательством²⁹ Кыргызская Республика предоставляет иностранным инвесторам следующие гарантии:

- применение национального режима экономической деятельности, равные инвестиционные права для местных и иностранных инвесторов; невмешательство в экономическую деятельность инвесторов; защита и восстановление нарушенных прав и интересов инвесторов в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и международными договорами;
- вывоз или репатриация за пределы Кыргызской Республики прибыли от инвестиций, средств, полученных в результате инвестиционной деятельности в Кыргызской Республике, имущества, информации;
- защита от экспроприации (национализации, реквизиции или иных эквивалентных мер, в том числе включающих действие или бездействие со стороны уполномоченных государственных органов Кыргызской Республики, приведшим к принудительному изъятию средств инвестора или лишению его возможности воспользоваться результатами инвестиций). В исключительных случаях, связанных с общественными интересами, инвестиции могут быть подвергнуты принудительной экспроприации с одновременной гарантией государства о надлежащем возмещении ущерба инвестору;
- право на свободное использование инвестором дохода от своей деятельности в Кыргызской Республике;
- возможность осуществления инвестиций в любых формах в объекты и виды деятельности, не запрещенные законодательством Кыргызской Республики, в том числе и в лицензируемые виды деятельности;

²⁶ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 12 апреля 2000 года № 125-р.

²⁷ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 1 октября 2003 года № 594-р.

²⁸ Министерство экономического развития Кыргызской Республики.

²⁹ Глава 2 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике».

- свобода денежных операций (свободная конвертация, свободные и беспрепятственные денежные переводы: при внесении в законодательство Кыргызской Республики норм, ограничивающих денежные переводы в иностранной валюте, данные ограничения не распространяются на иностранных инвесторов, за исключением случаев при неправомерных действиях (например, отмывание денег);
- свободный доступ к открытой информации;
- право создавать юридические лица в любых организационно-правовых формах, предусмотренных законодательством Кыргызской Республики, открывать филиалы, представительства на территории Кыргызской Республики, выбирать любую организационную и управленческую структуру для своей компании, если иная специально не установлена законом для определенной организационно-правовой формы хозяйствующего субъекта, приобретать в собственность имущество (кроме земельных участков), акции, иные ценные бумаги, включая государственные, участвовать в приватизации государственной собственности, создавать ассоциации и другие объединения, нанимать как местных, так и иностранных работников в соответствии с законодательством Кыргызской Республики и другие действия, связанные с осуществлением деятельности инвестора в Кыргызской Республике, не запрещенные законодательством;
- признание всех прав иностранных инвесторов в отношении объектов интеллектуальной собственности государственными органами и должностными лицами Кыргызской Республики;
- в случае внесения изменений или дополнений в инвестиционное, налоговое и таможенное законодательство Кыргызской Республики, за исключением Конституции Кыргызской Республики, законов Кыргызской Республики, связанных с вопросами национальной безопасности, здравоохранения и защиты окружающей среды, инвесторы в течение 10 лет (или срока, предусмотренного инвестиционным соглашением) с момента начала осуществления своей инвестиционной деятельности имеют право выбора наиболее благоприятных для них условий;
- иные гарантии, специально предусмотренные двусторонними и многосторонними международными договорами о поощрении и защите инвестиций, заключенными Кыргызской Республикой.

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2009» Кыргызская Республика занимает 11 место в рейтинге 181 стран мира по степени защищенности инвесторов.³⁰

2.3 Разрешение инвестиционных споров

Согласно законодательству Кыргызской Республики,³¹ стороны инвестиционного спора по соглашению могут выбрать любой судебный институт для разрешения своего спора, включая третейские суды, расположенные на территории и за пределами Кыргызской Республики, внутренний и международный арбитраж. В случае отсутствия такого соглашения данный спор рассматривается в судебных органах Кыргызской Республики.

При этом, инвестиционные споры по возможности решаются с помощью консультаций между сторонами. В случае, если стороны не придут к мирному урегулированию спора в течение трех

³⁰ <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/ProtectingInvestors/Details.aspx?economyid=106>.

³¹ Статья 18 Закона Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике».

месяцев со дня первого письменного обращения за такой консультацией, любой инвестиционный спор между инвестором и государственными органами Кыргызской Республики разрешается в судебных органах Кыргызской Республики.

Любая из сторон инвестиционного спора может инициировать рассмотрение спора путем обращения:

- в Международный Центр по Урегулированию Инвестиционных Споров (МЦУИС) на основании Конвенции о порядке урегулирования инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств или правил, регулирующих использование дополнительных средств для проведения слушаний Секретариатом центра;³² или
- в арбитраж или международный временный арбитражный трибунал (коммерческий суд), созданный в соответствии с арбитражными правилами Комиссии ООН по Международному Торговому Праву (ЮНСИТРАЛ).

С 2003 года в Кыргызстане образован и действует *Международный третейский суд* (МТС).³³ Задачей МТС является оказание помощи юридическим и физическим лицам во внесудебном разрешении возникающих между ними споров, вытекающих из гражданских правоотношений, в том числе при осуществлении внешнеторговых и иных видов международных экономических связей, включая инвестиционные споры, при условии, что имеется третейское соглашение (арбитражная оговорка), предоставляющее ему соответствующую компетенцию.

Список арбитров МТС включает 163 специалистов из 23 стран, в том числе 71 международный арбитр из США, Швейцарии, Франции, Казахстана, России, Украины, Узбекистана, Великобритании, Швеции, Нидерландов, Бельгии, Финляндии, Молдовы, Турции, Индии, Хорватии, Румынии, Австрии, Кореи, Польши, Италии, Монголии и др.³⁴

³² Конвенция о порядке разрешения инвестиционных споров между государствами и гражданами других государств от 18 марта 1965 года была ратифицирована в 1997 году. Однако, ратификационная грамота не депонирована.

³³ <http://www.arbitr.kg/>

³⁴ <http://www.arbitr.kg/index.php>

3. ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

3.1 Визовые и регистрационные требования

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики³⁵ въезд и пребывание иностранных граждан или лиц без гражданства, прибывающих в Кыргызскую Республику на временное или постоянное жительство, осуществляются на основании визы, временного или постоянного вида на жительство.

Визовый и безвизовый режимы

Первичная выдача всех категорий виз производится в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики.

Ниже приведен перечень государств, граждане которых имеют право на получение въездных-выездных виз Кыргызской Республики в дипломатических представительствах и консульских учреждениях Кыргызской Республики за рубежом, а также в консульских учреждениях на территории республики на основании личных обращений, сроком до 1 месяца, с освобождением от регистрации в органах Министерства внутренних дел Кыргызской Республики:³⁶

- Австралия, Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Республика Болгария, Босния и Герцеговина, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Венгерская Республика, Федеративная Республика Германия, Греческая Республика, Королевство Дания, Государство Израиль, Ирландская Республика, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Республика Кипр, Республика Корея, Литовская Республика, Латвийская Республика, Княжество Лихтенштейн, Великое Герцогство Люксембург, Республика Македония, Республика Мальта, Княжество Монако, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Новая Зеландия, Республика Польша, Португальская Республика, Республика Румыния, Республика Сербия, Республика Словения, Сингапур, Словацкая Республика, Соединенные Штаты Америки, Турецкая Республика, Финляндская Республика, Французская Республика, Республика Хорватия, Республика Черногория, Чешская Республика, Швейцарская Конфедерация, Королевство Швеция, Эстонская Республика.

Безвизовый режим предоставляется на основании международных договоров, заключенных Кыргызской Республикой. Ниже приведены перечни стран, в отношении граждан которых действует безвизовый режим:

- безвизовый режим для граждан-владельцев всех категорий паспортов: Азербайджанская Республика, Республика Армения, Республика Беларусь, Республика Грузия, Республика Казахстан (сроком до 60 дней), Корейская Народная Демократическая Республика, Республика Куба, Малайзия (со служебной и туристической целью сроком до 1 месяца), Республика Молдова, Монгольская Народная Республика (сроком до 3 месяцев), Российская Федерация (сроком до 90 дней), Вьетнам, Республика Таджикистан, Республика Украина (до 90 дней), Республика Узбекистан (до 60 суток), Япония.

³⁵ Закон Кыргызской Республики «О внешней миграции» от 17 июля 2000 года (с последними изменениями от 25 февраля 2009 года).

³⁶ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 7 февраля 2009 года № 87.

- безвизовый режим сроком до 1 месяца для граждан-владельцев дипломатических и служебных паспортов: Венгерская Республика, Исламская Республика Иран, Китайская Народная Республика, Туркменистан, Республика Узбекистан.
- безвизовый режим для граждан-владельцев дипломатических паспортов: Австрийская Республика, Королевство Бельгия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Греческая Республика, Королевство Дания, Республика Исландия, Королевство Испания, Итальянская Республика, Канада, Великое Герцогство Люксембург, Королевство Нидерландов, Королевство Норвегия, Португальская Республика, Соединенные Штаты Америки, Федеративная Республика Германия, Финляндская Республика, Французская Республика, Королевство Швеция.

Категории виз:

- дипломатические (для иностранных граждан, имеющих дипломатический паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующим транзитом через ее территорию);
- служебные (для иностранных граждан, имеющих служебный паспорт и прибывающих в Кыргызскую Республику по служебным делам или следующим транзитом через ее территорию);
- обыкновенные (для иностранных гражданам, прибывающих в Кыргызскую Республику с деловыми целями);
- инвестиционные (выдаются потенциальным инвесторам, прибывающим в Кыргызскую Республику с намерением осуществлять инвестиционную деятельность и предоставившим необходимые подтверждающие документы, удостоверяющие о его вкладе в экономику Кыргызской Республики денежных и материальных ценностей, предназначенных для производственных целей и эквивалентных сумме 20 тыс. долларов США на 1 год, свыше 200 тыс. долларов США на 3 года и свыше 500 тыс. долларов США на 5 лет);
- туристические (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с целью туризма);
- на работу (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на работу);
- на учебу (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на учебу);
- частные (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику с различными целями частного характера (в гости к родственникам и знакомым, на лечение);
- на постоянное жительство (выдаются иностранным гражданам, прибывающим в Кыргызскую Республику на постоянное жительство).

Визы могут быть однократными, двукратными или многократными. При получении визы иностранным гражданином уплачивается государственная пошлина или консульские сборы, ставки которых определяются решением Правительства Кыргызской Республики.³⁷

Вид на жительство

Вид на жительство в Кыргызской Республике является документом, дающим право иностранным гражданам или лицам без гражданства на временное или постоянное жительство в Кыргызской Республике, а также находиться на территории Кыргызской Республики, въезжать и выезжать из/в Кыргызскую Республику без визы.

Согласно законодательству Кыргызской Республики³⁸ иностранный гражданин или лицо без гражданства, проживающее на территории Кыргызской Республики не менее 6 месяцев, вправе обратиться в органы Министерства внутренних дел Кыргызской Республики по месту проживания с заявлением о выдаче вида на жительство.

Временный вид на жительство выдается иностранному гражданину или лицу без гражданства:

- для осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики;
- для учебы в учебном заведении по ходатайству учебного заведения и Министерства образования и науки Кыргызской Республики;
- для реализации инвестиционной деятельности на территории Кыргызской Республики.

Временный вид на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства выдается сроком на 1 год с последующим ежегодным продлением, но не свыше 5 лет.

Общий срок рассмотрения материалов по временным видам на жительство не превышает 1 месяца.

Выдача временного вида на жительство производится в отделах паспортного и визового контроля управлений Министерства внутренних дел Кыргызской Республики в областных центрах, городах Бишкек и Ош.

Постоянный вид на жительство выдается:

- лицам, получившим в порядке, установленном законодательством, разрешение на постоянное проживание на территории Кыргызской Республики, включая лиц, возвратившихся в Кыргызскую Республику, у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- лицам, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, но не принявшим гражданство Кыргызской Республики, или у которых гражданство Кыргызской Республики в соответствии с законом прекращено;
- иностранным гражданам или лицам без гражданства, постоянно проживающим на территории Кыргызской Республики, по достижении ими 18-летнего возраста.

Постоянный вид на жительство для иностранных граждан выдается сроком на 5 лет, но не свыше

³⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 18 июля 1994 года № 521 (с последними изменениями от 17 сентября 2007 года), Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 июля 2002 года № 502 (с последними изменениями от 1 июля 2005 года).

³⁸ Положение о порядке оформления и выдачи временного и постоянного видов на жительство иностранным гражданам и лицам без гражданства на территории Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2008 года № 626.

срока действия паспорта иностранного государства, по достижении 45 лет – на весь срок действия паспорта иностранного государства. Постоянный вид на жительство для лиц без гражданства выдается сроком на 5 лет, а по достижении 45 лет - бессрочно.

Общий срок рассмотрения материалов по постоянным видам на жительство – 1 год со дня подачи заявления.

Выдача постоянного вида на жительство производится в Управлении паспортного и визового контроля Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

Иностранцы граждане или лица без гражданства после получения вида на жительство в течение 5 рабочих дней обязаны обратиться с заявлением в территориальные подразделения Министерства внутренних дел Кыргызской Республики по месту временного или постоянного проживания и встать на регистрационный учет.

Регистрационный учет

Иностранцы граждане и лица без гражданства (за исключением граждан иностранных государств, освобожденных от регистрации), прибывающие в Кыргызскую Республику на срок свыше 5 рабочих дней, должны зарегистрироваться по месту пребывания – в территориальных подразделениях Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, территориальных органах Министерства внутренних дел Кыргызской Республики, гостиницах.³⁹

Для осуществления трудовой деятельности в Кыргызской Республике иностранные граждане или лица без гражданства должны иметь разрешение на трудоустройство. Более подробно о разрешении на работу иностранным гражданам смотрите дальше в разделе 10.2.

3.2 Основные права, свободы и обязанности иностранных граждан

В целом иностранные граждане в Кыргызской Республике пользуются теми же правами и несут те же обязанности, что и граждане Кыргызской Республики.

Иностранцы граждане имеют право на осуществление трудовой деятельности, если это совместимо с целями и сроками их пребывания в Кыргызской Республике, или если на то получено соответствующее разрешение.

Иностранцы граждане, постоянно проживающие в Кыргызской Республике, имеют право на социальное обеспечение, охрану здоровья, имеют право вступать на общих основаниях с гражданами Кыргызской Республики в общественные объединения, не преследующие политические цели, если это не противоречит уставам (положениям) этих объединений.

Иностранцы граждане наравне с гражданами Кыргызской Республики имеют право на отдых, обладают имущественными и личными неимущественными правами и всеми другими правами, которыми пользуются граждане Кыргызской Республики.

³⁹ Статья 8 Закона Кыргызской Республики «О внешней миграции».

4. ФОРМЫ ВЕДЕНИЯ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

4.1 Филиалы и представительства иностранных юридических лиц

Филиалы и представительства иностранных компаний не являются юридическими лицами Кыргызской Республики. Они наделяются имуществом создавших их юридических лиц и действуют на основании утвержденных им положений. Законодательство Кыргызской Республики проводит различия между филиалами и представительствами. Представительства осуществляют только представительство и защиту интересов иностранного юридического лица, совершают сделки и иные юридические действия от его имени. Филиалы же осуществляют все или часть функций иностранного юридического лица, в том числе функции представительства.

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики⁴⁰ филиалы и представительства обладают правами и несут обязанности, предоставляемые по законодательству Кыргызской Республики юридическим лицам, в том числе:

- открывать банковские счета и распоряжаться платежами в любой валюте;
- нанимать местный персонал;
- нанимать иностранный персонал и, соответственно, получать для них разрешение на работу;
- вступать в любые договорные правоотношения с местными и иностранными компаниями и осуществлять/принимать на себя обязательства по любым договорам, связанным с платежами в местной и иностранной валюте;
- иметь разрешения на приобретение/аренду недвижимости.

Законодательство Кыргызской Республики также предусматривает ряд ограничений в отношении филиалов и представительств. Так, период существования филиала либо представительства ограничен периодом существования материнской компании. Также филиал или представительство не могут получить лицензию для осуществления определенных видов деятельности или для предоставления определенных видов услуг.

Регистрация филиалов и представительств

Филиалы и представительства, расположенные на территории Кыргызской Республики, подлежат обязательной учетной регистрации, за исключением филиалов и представительств, создаваемых на территории свободных экономических зон.

Регистрация филиалов и представительств юридических лиц осуществляется Министерством юстиции Кыргызской Республики или его подразделениями. В целях регистрации юридическое лицо должно предоставить следующие документы:⁴¹

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение уполномоченного органа иностранного юридического лица о создании филиала или открытии представительства;
- (iii) копию свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;
- (iv) легализованную⁴² выписку из государственного реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны.

⁴⁰ Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах» от 15 ноября 1996 года (с последними изменениями от 19 января 2009 года).

⁴¹ Статьи 10 и 15 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)» от 20 февраля 2009 года.

При открытии филиала или представительства иностранного банка требуется разрешение Национального банка Кыргызской Республики.

Ликвидация филиалов и представительств

Для ликвидации филиала (представительства) в регистрирующий орган необходимо представить следующие документы:⁴³

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение уполномоченного органа либо суда о ликвидации филиала (представительства);
- (iii) подлинник свидетельства об учетной регистрации (перерегистрации) филиала (представительства);
- (iv) справку с банка (банков) о закрытии счета (счетов);
- (v) справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампов филиала (представительства);
- (vi) справку подразделения Государственного комитета Кыргызской Республики по налогам и сборам об отсутствии задолженности по налогам;
- (vii) справку подразделения Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по страховым взносам.

Учетная регистрация филиалов (представительств), а также регистрация их ликвидации производится Министерством юстиции Кыргызской Республики и его подразделениями.

4.2 Юридические лица

В Кыргызской Республике существуют различные организационно-правовые формы юридических лиц, из которых наиболее часто применяются:

- ✓ общество с ограниченной ответственностью; и
- ✓ акционерное общество (открытого и закрытого типа).

Основными законами, регулирующими деятельность юридических лиц являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики,⁴⁴ Закон Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах».⁴⁵

Общество с ограниченной ответственностью

Общество с ограниченной ответственностью (ООО) является одной из самых распространенных организационно-правовых форм юридических лиц в Кыргызской Республике. Это объясняется рядом преимуществ:

- участники ООО не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанные с деятельностью общества, в пределах стоимости внесенных ими вкладов;

⁴² Легализация документов осуществляется консульскими учреждениями Кыргызской Республики в соответствующих иностранных государствах или, в случае отсутствия таковых, консульскими учреждениями Республики Казахстан и Российской Федерации.

⁴³ Статья 17 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

⁴⁴ Часть I Гражданского кодекса Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года (с последними изменениями от 20 февраля 2009 года).

⁴⁵ Закон Кыргызской Республики «Об акционерных обществах» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 19 января 2009 года).

- структура и компетенция органов управления ООО меньше регулируется законодательством, что позволяет ООО быть более гибким в процессе управления и принятии решения участниками.

Минимальный размер уставного капитала не должен быть меньше 100 сомов (что на март 2009 года составляет примерно 2,4 доллара США).

Необходимо отметить, что в соответствии с законодательством Кыргызской Республики⁴⁶ в случае, если юридическое лицо-учредитель состоит из одного участника/акционера, он не может быть единственным учредителем/участником ООО.

Количество участников ООО не должно превышать 30. В противном случае ООО подлежит преобразованию в акционерное общество в течение 1 года. При неисполнении данного требования ООО подлежит ликвидации в судебном порядке.

Акционерное общество

Акционерное общество еще одна из распространенных организационно-правовых форм юридического лица, так как акционеры не отвечают по его обязательствам и несут риск убытков, связанных с деятельностью общества, в пределах стоимости принадлежащих им акций.

Акционерное общество обязано выпускать акции, стоимость которых выражается в национальной валюте Кыргызской Республики, независимо от формы внесения вклада. Помимо акций, акционерное общество с целью привлечения оборотных средств в установленном порядке имеет право выпускать иные ценные бумаги (к примеру, облигации).

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики,⁴⁷ в случае, если юридическое лицо-учредитель состоит из одного участника/акционера, он не может быть единственным учредителем/акционером акционерного общества.

Уставный капитал акционерного общества не может быть менее 100 тыс. сомов (что на март 2009 года составляет примерно 2380 долларов США). На момент учреждения общества уставный капитал должен быть полностью оплачен и распределен среди учредителей.

В Кыргызской Республике существует два типа акционерных обществ – открытое и закрытое.

Закрытым акционерным обществом признается акционерное общество, акции которого распределяются только среди его учредителей или иного заранее определенного круга лиц. Закрытое общество не вправе проводить публичное/открытое размещение выпускаемых им акций, или иным образом предлагать их для приобретения неограниченному кругу лиц. Число акционеров закрытого акционерного общества не должно превышать 50, если количество акционеров закрытого акционерного общества больше 50, то оно должно быть преобразовано в открытое акционерное общество в течение 1 года, по истечению этого срока акционерное общество подлежит ликвидации в судебном порядке. Акционеры закрытого акционерного общества имеют преимущественное право покупки акций, продаваемых другими акционерами этого общества.

Открытое акционерное общество – акционерное общество, участники которого могут отчуждать принадлежащие им акции без согласия других акционеров. Такое акционерное общество вправе проводить открытую подписку на выпускаемые им акции и их свободную продажу на условиях,

⁴⁶ Статья 128 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

⁴⁷ Статья 143 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

устанавливаемых законодательством. При этом, открытое общество с числом акционеров более 500 либо публично/открыто разместившее хотя бы 1 выпуск ценных бумаг обязано ежегодно публиковать в средствах массовой информации годовой отчет о финансово-хозяйственной деятельности общества.

4.3 Регистрация юридических лиц

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2009» Кыргызская Республика занимает 31 место в рейтинге 181 страны мира по уровню трудностей, связанных с открытием бизнеса.⁴⁸ В целях улучшения указанного международного рейтинга Правительством Кыргызской Республики принято решение о введении принципа «единого окна» для упрощения процедуры регистрации субъектов предпринимательства.⁴⁹

Юридические лица в Кыргызской Республике являются таковыми после государственной регистрации в Министерстве юстиции Кыргызской Республики или его подразделениях.

Регистрация юридических лиц, филиалов (представительств) в Кыргызской Республике носит уведомительный характер и осуществляется по принципу «единого окна». Государственная регистрация юридического лица, производится в течение 3 рабочих дней со дня представления необходимых для этого документов, на платной основе.

Для регистрации юридического лица в регистрирующий орган необходимо предоставить следующие документы:⁵⁰

- (i) заявление о регистрации;
- (ii) решение учредителя (учредителей) о создании юридического лица;
- (iii) копию свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;
- (iv) легализованную выписку из государственного реестра или другой документ, удостоверяющий, что иностранное юридическое лицо является действующим юридическим лицом по законодательству своей страны.

4.4 Реорганизация и реструктуризация бизнеса

Реорганизация юридического лица (слияние, присоединение, разделение, выделение, преобразование) может быть осуществлена по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, либо по решению уполномоченного государственного органа в отношении банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности.

В целях ограничения монополистической деятельности законодательством могут быть предусмотрены случаи и порядок принудительной реорганизации коммерческих организаций по решению суда.

При слиянии юридических лиц права и обязанности каждого из них переходят к вновь возникшему юридическому лицу в соответствии с передаточным актом.

⁴⁸ <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/StartingBusiness/Details.aspx?economyid=106>.

⁴⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2008 года № 182.

⁵⁰ Статьи 10 и 11 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

При присоединении юридического лица к другому юридическому лицу к последнему переходят права и обязанности присоединенного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

При разделении юридического лица его права и обязанности переходят к вновь возникшим юридическим лицам в соответствии с разделительным балансом.

При выделении из состава юридического лица одного или нескольких юридических лиц к каждому из них в соответствии с разделительным балансом переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица.

При преобразовании юридического лица одного вида в юридическое лицо другого вида (изменении организационно-правовой формы) к вновь возникшему юридическому лицу переходят права и обязанности реорганизованного юридического лица в соответствии с передаточным актом.

Передаточный акт и разделительный баланс являются необходимыми документами при реорганизации юридического лица. Они должны содержать положения о правопреемстве по всем обязательствам реорганизованного юридического лица. Передаточный акт и разделительный баланс утверждаются учредителями (участниками) юридического лица или органом, принявшим решение о реорганизации юридических лиц и представляются вместе с учредительными документами для государственной регистрации вновь возникших юридических лиц или внесения изменений в учредительные документы существующих юридических лиц.

При реорганизации юридического лица учредители реорганизуемого юридического лица обязаны письменно уведомить об этом кредиторов.

Согласно законодательству Кыргызской Республики при реорганизации, хозяйствующих субъектов в случаях, предусмотренных антимонопольным законодательством, дополнительно требуется согласие антимонопольного органа Кыргызской Республики.

4.5 Закрытие бизнеса

Ликвидация юридического лица влечет его прекращение без перехода прав и обязанностей к другим лицам.

Юридическое лицо может быть ликвидировано:

- ✓ по решению его учредителей (участников) либо органа юридического лица, уполномоченного на то учредительными документами, в том числе в связи с истечением срока, на который создано юридическое лицо, достижением цели, ради которой оно создано, или признанием судом недействительной регистрации юридического лица в связи с допущенными при его создании нарушениями законодательства, которые носят неустранимый характер;
- ✓ по решению суда в случае осуществления деятельности без надлежащего разрешения (лицензии) либо деятельности, запрещенной законом, либо с иными неоднократными или грубыми нарушениями законодательства, либо при систематическом осуществлении деятельности, противоречащей уставным целям юридического лица, в случае отзыва лицензии у банков, финансово-кредитных организаций или учреждений, для которых осуществление операций, установленных в лицензии, является единственным разрешенным видом деятельности, а также в иных случаях, предусмотренных законодательством.

Ликвидация банка или финансово-кредитного учреждения, лицензируемого Национальным банком Кыргызской Республики, проводится в случае отзыва лицензии на осуществление банковских операций с учетом особенностей, установленных для банков и иных финансово-кредитных учреждений.

Орган юридического лица или суд, принявший решение о ликвидации юридического лица, обязан в письменной форме уведомить об этом регистрирующий орган в течение 3 рабочих дней с приложением копии решения о ликвидации юридического лица и избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора).⁵¹ Для регистрации прекращения деятельности юридического лица в регистрирующий орган необходимо представить:

- (i) заявление;
- (ii) решение органа юридического лица или суда о ликвидации юридического лица и об избрании (назначении) ликвидационной комиссии (ликвидатора);
- (iii) подлинник свидетельства о государственной регистрации (перерегистрации) юридического лица;
- (iv) справку подразделения Социального фонда Кыргызской Республики об отсутствии задолженности по страховым взносам;
- (v) справку подразделения Государственного комитета Кыргызской Республики по налогам и сборам об отсутствии задолженности по налогам;
- (vi) справку банка (банков) о закрытии счета (счетов) юридического лица;
- (viii) справку органа внутренних дел о сдаче печати и штампов;
- (vii) решение об утверждении ликвидационного баланса;
- (viii) ликвидационный баланс с отметкой о принятии его подразделением Государственного комитета Кыргызской Республики по налогам и сборам;
- (ix) заключение Государственного архивного агентства Кыргызской Республики о месте хранения архивных документов ликвидируемого юридического лица.

Согласно результатам исследования Всемирного Банка «Doing Business 2009» Кыргызская Республика занимает 137 место в рейтинге 181 страны мира по временным и финансовым затратам, связанным с процедурами закрытия бизнеса.⁵² В целях улучшения указанного рейтинга Правительство Кыргызской Республики приняло решение о разработке рекомендаций для упрощения процедуры ликвидации предприятия и процесса банкротства.⁵³

4.6 Предпринимательская деятельность без образования юридического лица

Помимо ведения бизнеса посредством создания юридического лица, либо открытия его филиала, законодательство Кыргызской Республики⁵⁴ предусматривает возможность вести предпринимательскую деятельность без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя. Индивидуальными предпринимателями могут быть граждане Кыргызской Республики, иностранные граждане, а также лица без гражданства, проживающие постоянно (временно) на территории Кыргызской Республики.

⁵¹ Статья 13 Закона Кыргызской Республики «О государственной регистрации юридических лиц, филиалов (представительств)».

⁵² <http://www.doingbusiness.org/ExploreEconomies/?economyid=106>.

⁵³ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2008 года № 126.

⁵⁴ Положение о порядке государственной регистрации граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица в качестве индивидуального предпринимателя на территории Кыргызской Республики, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 2 июля 1998 года № 404.

Подобная форма ведения бизнеса привлекает упрощенной формой и процедурой регистрации в государственных органах и ведением бухгалтерской отчетности, но и сопряжен риском повышенной имущественной ответственностью по обязательствам связанным с ведением бизнеса.

Законодательство Кыргызской Республики предусматривает 2 формы ведения предпринимательской деятельности в качестве индивидуального предпринимателя:

- осуществление предпринимательской деятельности на основании свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя;
- осуществление предпринимательской деятельности на основании патента.

Выдача свидетельства о государственной регистрации в качестве индивидуального предпринимателя осуществляется территориальными подразделениями Национального статистического комитета Кыргызской Республики по месту жительства индивидуального предпринимателя.

После регистрации в качестве индивидуального предпринимателя необходимо обратиться в соответствующие подразделения Государственного комитета по налогам и сборам Кыргызской Республики и Социального фонда для постановки на учет в качестве налогоплательщика и плательщика взносов по социальному страхованию.

При осуществлении предпринимательской деятельности индивидуальный предприниматель обязан вести упрощенный бухгалтерский учет при получении доходов и признании расходов. Такой учет ведется в специальной книге доходов и расходов, пронумерованной, прошнурованной, скрепленной печатью и обязательно зарегистрированной в территориальном подразделении Государственного комитета по налогам и сборам Кыргызской Республики.

Индивидуальные предприниматели также могут осуществлять свою деятельность без регистрации в территориальных органах Национального статистического комитета Кыргызской Республики при наличии патента, если такой вид предпринимательской деятельности включен в исчерпывающий перечень видов деятельности, по которым можно вести предпринимательскую деятельность на основании патента⁵⁵ или если такой вид деятельности подлежит обязательному налогообложению на патентной основе⁵⁶ (более подробную информацию о патентировании смотрите далее в разделе 6.11).

Патент является документом, выдаваемым Государственным комитетом по налогам и сборам Кыргызской Республики, удостоверяющим уплату соответствующих налогов физическими лицами по месту их регистрации (постоянного проживания) или осуществления экономической деятельности. Таким образом, лицо, осуществляющее предпринимательскую деятельность на основе патента, не отчитывается перед налоговыми органами, а лишь покупает патент и продлевает срок его действия. Срок действия патента варьируется от 1 месяца до 1 года.

Лицо, приобретшее патент, не ведет книги учета доходов и расходов по указанным в патенте видам деятельности в течение срока действия патента, не уплачивают подоходный налог с этих доходов, а при декларировании своих доходов по итогам года не включает вышеуказанные доходы в совокупный годовой доход, как это предусмотрено в случае осуществления предпринимательской деятельности на основании свидетельства о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

⁵⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года № 733 (с последними изменениями от 3 марта 2009 года).

⁵⁶ Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 29 июня 2001 года № 3 № 418-II (с последними изменениями от 26 декабря 2003 года).

Таким образом, в зависимости от вида деятельности предусмотрено патентирование в добровольном и обязательном порядке. Однако, при установлении фактов получения индивидуальным предпринимателем, занимающимся предпринимательской деятельностью на патентной основе, доходов, превысивших в течение календарного года регистрационный порог по налогу на добавленную стоимость (более подробную информацию о регистрационном пороге смотрите далее в разделе 6.3), налоговый орган обязан прекратить выдачу патентов, потребовать от этого индивидуального предпринимателя зарегистрироваться в качестве плательщика налога на добавленную стоимость и получить свидетельство о регистрации в качестве индивидуального предпринимателя.

Индивидуальный предприниматель прекращает свою деятельность на основании собственного заявления или решения суда. При этом прекращение деятельности производится по правилам, применяемым при ликвидации юридических лиц.

4.7 Свободные экономические зоны

В свободных экономических зонах (СЭЗ) устанавливаются особые правовые режимы, предусматривающие льготы в области внешнеэкономической и хозяйственной деятельности⁵⁷.

Компаниям, работающим в СЭЗ, предоставляются следующие льготы и преимущества:

- частичное освобождение от всех видов налогов, пошлин, выплат и сборов в течение всего периода осуществления деятельности в СЭЗ;
- отчисления в размере 0,1-2% с выручки от реализации товаров и услуг в течение года в генеральную дирекцию СЭЗ за предоставление налоговых и иных льгот на территории СЭЗ;⁵⁸
- экспорт товаров, произведенных в СЭЗ, импорт товаров в СЭЗ, а также товары, предназначенные для реэкспорта, полностью освобождаются от таможенных пошлин;
- экспортные товары, произведенные на территории СЭЗ, освобождаются от квотирования (за исключением экспорта на таможенную территорию Кыргызской Республики, объем которого не должен превышать 30% от общего объема произведенной продукции в СЭЗ, в течение года) и лицензирования;
- упрощенный режим въезда и выезда иностранных работников;
- упрощенная и ускоренная регистрация хозяйствующего субъекта;
- упрощенные таможенные процедуры;
- прямой доступ к важным инфраструктурам, в том числе телекоммуникациям, водоснабжению, электроснабжению и средствам транспортировки при ведении деятельности на территории СЭЗ.

Компаниям, зарегистрированным в СЭЗ, запрещается:

⁵⁷ Закон Кыргызской Республики «О свободных экономических зонах в Кыргызской Республике» от 16 декабря 1992 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

⁵⁸ Более подробную информацию о налогообложении СЭЗ смотрите далее в разделе 6.11.

- реализовывать горюче-смазочные материалы, ликероводочные и табачные изделия юридическим и физическим лицам, не являющимся субъектами СЭЗ, на территориях СЭЗ Кыргызской Республики;
- реализовывать товары, произведенные в СЭЗ, на внутреннем рынке Кыргызской Республики, если добавленная на территории СЭЗ стоимость товаров составляет менее 30% и менее 15% – для бытовой техники и электроники.

Компании, желающие осуществлять свою деятельность в СЭЗ, обязаны пройти регистрацию в СЭЗ. Порядок регистрации хозяйствующих субъектов с иностранными инвестициями устанавливается генеральной дирекцией СЭЗ.

В настоящее время на территории Кыргызской Республики функционируют 4 свободные экономические зоны: СЭЗ «Бишкек», СЭЗ «Маймак», СЭЗ «Нарын» и СЭЗ «Каракол».⁵⁹

В настоящее время, Правительством Кыргызской Республики рассматривается вопрос о создании рабочей группы в целях рассмотрения эффективности работы СЭЗ и совершенствования законодательства, регулирующего деятельность СЭЗ. Действующее законодательство будет дорабатываться в части решения территориальных вопросов, определения порядка регулирования деятельности органов управления СЭЗ, порядка осуществления продаж продукции, производимой в СЭЗ и др.

⁵⁹ Постановления Правительства Кыргызской Республики от 19 апреля 1993 года № 160 (с последними изменениями от 29 июня 2007 года), от 12 января 1994 года № 13 (с последними изменениями от 11 августа 1994 года), от 11 ноября 1995 года № 474 (с последними изменениями от 26 сентября 2008 года), от 20 июня 1997 года № 357.

5. ЛИЦЕНЗИИ И РАЗРЕШЕНИЯ

Законодательство

Отношения, связанные с лицензированием, регулируются Законом Кыргызской Республики «О лицензировании».⁶⁰ Также лицензирование деятельности банков, финансово-кредитных и других учреждений, регулируемых Национальным банком Кыргызской Республики, осуществляется в соответствии со специальными законами⁶¹ в части, не противоречащей им.

Лицензии выдаются на равных для всех лиц (в том числе иностранных и без гражданства) основаниях и условиях, независимо от форм собственности, ведомственных интересов либо местонахождения предпринимателей. Исключение составляет вид деятельности, связанный с государственной монополией.

Получение лицензий необходимо для осуществления лишь тех видов деятельности и совершения действий, лицензирование которых предусмотрено законодательством и не ограничено по соображениям государственной безопасности, реализации государственной монополии, обеспечения правопорядка, защиты окружающей среды, собственности, жизни и здоровья граждан. Согласно законодательству Кыргызской Республики обязательному лицензированию подлежат следующие виды деятельности:

- поиск, разведка и эксплуатация месторождений полезных ископаемых;
- проектирование, строительство (сооружение) и эксплуатация опасных производственных объектов;
- сооружение плотин на реках и водоемах;
- охотничий промысел и ловля птиц по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики;
- изготовление и реализация лекарств, вакцин и сывороток, медикаментов и медицинской техники, кроме случаев, предусмотренных законодательством, парфюмерно-косметических и химических веществ (за исключением торговых предприятий, осуществляющих реализацию мыломоющих, парфюмерно-косметических товаров на основании сертификатов качества промышленных предприятий);
- изготовление пива, вина, шампанского, ликероводочных, коньячных изделий и спирта;
- частная медицинская и ветеринарная практика;
- создание и содержание игорных заведений, организация азартных игр;
- все виды авиационных работ, прием и выпуск воздушных судов гражданской авиации, техническое обслуживание воздушных судов и их оборудования, осуществляемые на территории Кыргызской Республики;
- градостроительство, проектно-изыскательские работы жилых, общественных и производственных зданий и сооружений;
- строительно-монтажные работы, кроме строительства индивидуальных жилых домов;
- частная детективная и охранная деятельность;
- ведение банковских операций, проведение обменных операций с наличной иностранной валютой, деятельность по предоставлению услуг, связанных с осуществлением электронных платежей, деятельность ломбардов, деятельность кредитных союзов, привлечение юридическими лицами денежных средств от населения на условиях срочности, возвратности и платности;

⁶⁰ Закон Кыргызской Республики «О лицензировании» от 3 марта 1997 года (с последними изменениями от 20 ноября 2008 года).

⁶¹ Более подробную информацию о банковской деятельности смотрите далее в разделе 9.

- профессиональная деятельность по ценным бумагам;
- страховая деятельность;
- деятельность негосударственного пенсионного фонда;
- деятельность по телерадиовещанию, включающая в себя создание программ, передач и их распространение;
- деятельность в области почтовой и электрической связи, передачи данных с использованием радиочастотного спектра или кабельных устройств, включая проектирование, производство, строительство, установку необходимых для этого сетей, линий, сооружений, систем и устройств (кроме организации связи технологического и внутрипроизводственного назначения), за исключением деятельности по телерадиовещанию;
- торговля алкогольной продукцией;
- производство, передача, распределение, продажа электрической и тепловой энергии, природного газа, переработка нефти и природного газа;
- строительство электрических станций, подстанций и линий электропередач;
- аудиторская деятельность;
- образовательная деятельность независимо от уровня образования и форм собственности (кроме государственных учреждений образования, реализующих программы дошкольного и общего начального, основного и среднего образования);
- ввоз, разработка, производство и реализация взрывчатых и пиротехнических веществ и изделий;
- производство, ремонт, торговля оружием и боеприпасами;
- разработка, производство и реализация продукции и услуг военного назначения;
- проведение работ по обязательной сертификации;
- производство и реализация сильнодействующих, ядовитых и радиоактивных веществ;
- утилизация, размещение, уничтожение и захоронение отходов токсичных материалов и веществ, в том числе радиоактивных;
- перевозка (в том числе трансграничная) отходов производства токсичных веществ;
- деятельность администраторов, осуществляющих процедуры процесса банкротства;
- юридическая практика (частная нотариальная деятельность и адвокатская деятельность);
- пассажирские и грузовые перевозки автомобильным транспортом, перевозки воздушным, водным и железнодорожным транспортом (за исключением специальных, служебных и технологических), деятельность автовокзалов, автостанций и автокасс;
- перевозка и инкассация наличных денежных средств и ценностей;
- в сфере околотаможенных услуг (таможенный перевозчик, владелец склада временного хранения, владелец таможенного склада, владелец магазина беспошлинной торговли, таможенный брокер);
- риэлторская деятельность.

Органы, уполномоченные выдавать лицензии

Выдача лицензий производится уполномоченными государственными органами (лицензиарами), в чье ведение относится контроль за лицензируемым видом деятельности. Перечень государственных органов, выдающих лицензии, определяется законодательными актами и Правительством Кыргызской Республики.

Лицензии, полученные в других государствах, на территории Кыргызской Республики признаются при условии заключения соответствующих межгосударственных соглашений.

Получение лицензии

Для получения лицензии заявитель должен представить в уполномоченный государственный орган следующие документы:

- заявление установленного образца;
- документы, подтверждающие соответствие лицензиата требованиям законодательства;⁶²
- документы, подтверждающие внесение платы за рассмотрение заявления и выдачу лицензии;
- копия свидетельства о государственной регистрации юридического лица.

Лицензиару запрещается требовать от заявителя представления документов, не предусмотренных положением о лицензировании этого вида предпринимательской деятельности.⁶³ Все документы, представленные для получения лицензии, регистрируются уполномоченным органом.

Лицензии выдаются не позднее месячного срока со дня подачи заявления на платной основе. Размер платы не может превышать 300 сомов (на март 2009 года составляет примерно 7,1 долларов США). В случае переоформления лицензии, плата взимается в размере 1 расчетного показателя.

⁶² Для каждого вида деятельности предусмотрен свой список документов.

⁶³ Положение о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности (с последними изменениями от 3 октября 2008 года), утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260 (с последними изменениями от 27 августа 2007 года).

6. НАЛОГИ И СБОРЫ

Налогообложение в Кыргызской Республике регулируется Налоговым кодексом Кыргызской Республики⁶⁴ и подзаконными актами (постановления, положения, инструкции, приказы). Органом, осуществляющим контроль за полной и своевременной уплатой налогов в бюджет, является Государственный комитет Кыргызской Республики по налогам и сборам.

Среди обязательных отчислений необходимо выделить страховые взносы в Социальный Фонд Кыргызской Республики, которые регулируются Законом Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании»,⁶⁵ иными законами и подзаконными актами, а также сбор за вывоз мусора, который регулируется Законом Кыргызской Республики «О неналоговых платежах»⁶⁶ и подзаконными актами. Органом, осуществляющим контроль за страховыми отчислениями, является Социальный фонд Кыргызской Республики. Органом, осуществляющим контроль за уплатой сбора за вывоз мусора, является Государственный комитет Кыргызской Республики по налогам и сборам.

Виды налогов

В октябре 2008 года был принят новый Налоговый кодекс, который вступил в силу с 1 января 2009 года. Одной из его основных отличительных особенностей является то, что количество налогов сокращено с 16 до 8.

Таким образом, на сегодняшний день в Кыргызской Республике существует следующие налоги:

Общегосударственные налоги:

- налог на прибыль;
- подоходный налог;
- налог на добавленную стоимость;
- акцизный налог;
- налог за пользование недрами;
- налог с продаж.

Местные налоги:

- земельный налог;
- налог на имущество.

Юридические лица в целях налогообложения подразделяются на отечественные и иностранные организации.⁶⁷ Под отечественной организацией понимается юридическое лицо, созданное в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, а под иностранной организацией понимаются корпорация, компания, фирма, фонд, учреждение или иное образование, созданные в соответствии с законодательством иностранного государства, или международная организация.

⁶⁴ Налоговый кодекс Кыргызской Республики от 17 октября 2008 года (с последними изменениями от 10 января 2009 года).

⁶⁵ Закон Кыргызской Республики «О государственном социальном страховании» от 17 июня 1996 года (с последними изменениями от 20 марта 2008 года).

⁶⁶ Закон Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» от 14 апреля 1994 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

⁶⁷ Статья 22 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

Иностранные организации, в свою очередь, подразделяются на иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике,⁶⁸ и иностранные организации, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

Иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике

Иностранная организация, осуществляющая деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, становится налогоплательщиком наряду с отечественными организациями и, как правило, осуществляет деятельность путем создания в Кыргызской Республике дочернего юридического лица либо регистрации филиала или представительства.

«Постоянное учреждение» означает постоянное место деятельности, через которое полностью или частично осуществляется экономическая деятельность иностранной организации, и включает:

- место управления;
- отделение;
- контору;
- фабрику;
- мастерскую;
- шахту, нефтяную или газовую свкажину, карьер или любое другое место добычи природных ресурсов;
- земельный участок;
- строительную площадку или строительный, монтажный или сборочный объект или услуги, связанные с наблюдением за выполнением соответствующих работ (если только такие площадка или объект существуют в течение 183 и более календарных дней, или такие услуги оказываются в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода);
- установку или сооружение, используемые для разведки природных ресурсов, или услуги, связанные с наблюдением за выполнением этих работ, или буровую установку или судно, используемые для разведки природных ресурсов (если только такое использование длится в течение 183 и более календарных дней или такие услуги оказываются в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода);
- оказание услуг, включая консультационные услуги нерезидентом через персонал, нанятый этим нерезидентом (если персонал осуществляет такую деятельность на территории Кыргызской Республики в течение 183 и более календарных дней в течение любого 12-месячного периода).

Иностранные организации, не связанные с постоянным учреждением в Кыргызской Республике

В случае, если экономическая деятельность иностранной организации не имеет признаков постоянного учреждения в Кыргызской Республике, но она получает доход из источника на территории Кыргызской Республики, то в целях налогообложения за ней признается статус иностранной организации, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике. В таком случае физическое или юридическое лицо, выплачивающее такой иностранной организации доход, обязано исчислить, удержать и перечислить в бюджет сумму налога на доход иностранной организации из источника в Кыргызской Республике, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике,⁶⁹ без осуществления вычетов по следующим ставкам:

⁶⁸ Статья 25 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

⁶⁹ Налог на доход иностранной организации из источника в Кыргызской Республике, не связанной с постоянным учреждением в Кыргызской Республике, является разновидностью налога на прибыль.

- страховые платежи, полученные по договорам страхования или перестрахования рисков (за исключением договоров обязательного страхования), доходы от телекоммуникационных и транспортных услуг в международной связи и перевозках между Кыргызской Республикой и другими государствами – 5%;
- дивиденды, проценты, страховые платежи по договорам обязательного страхования или перестрахования по обязательному страхованию рисков, авторские гонорары, роялти, доходы от услуг по управлению, консультационных услуг, а также от других услуг и работ – 10%.

6.1 Налог на прибыль

Плательщиками налога на прибыль являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, индивидуальные предприниматели, физические или юридические лица, выплачивающие иностранной организации доход из источника в Кыргызской Республике, не связанный с постоянным учреждением в Кыргызской Республике.

Объектом налогообложения является осуществление экономической деятельности, в результате которой получен доход:

- ✓ отечественной организацией или индивидуальным предпринимателем – из источника в Кыргызской Республике и/или из источника за пределами Кыргызской Республики;
- ✓ иностранной организацией или физическим лицом-нерезидентом, осуществляющим свою деятельность через постоянное учреждение в Кыргызской Республике, – из источника в Кыргызской Республике.

Налоговой базой является прибыль, исчисляемая как положительная разница между совокупным годовым доходом налогоплательщика и расходами, подлежащими вычету согласно налоговому законодательству, рассчитанными за налоговый период.

К *совокупному годовому доходу* относятся все виды доходов, определяемые в соответствии с правилами, установленными законодательством Кыргызской Республики о бухгалтерском учете, включая:

- выручку от реализации товаров, работ, услуг, за исключением выручки от реализации основных средств, включенных в налоговую группу в целях налоговой амортизации;
- доходы от реализации активов, не подлежащих амортизации, включая доходы в виде стоимости полученных материалов или иного имущества при демонтаже или ликвидации выводимых из эксплуатации основных средств;
- доход, полученный за согласие ограничить или прекратить экономическую деятельность;
- стоимость безвозмездно полученных активов;
- превышение суммы положительной курсовой разницы над суммой отрицательной курсовой разницы;
- процентный доход;
- дивиденды;
- роялти;
- доходы в виде вознаграждений и компенсаций, полученных за участие в управлении организации;
- доход, полученный от сдачи в аренду движимого и недвижимого имущества;
- доход от прироста стоимости при реализации движимого и недвижимого имущества, не используемого при осуществлении предпринимательской деятельности, за исключением

- имущества индивидуального предпринимателя, включенного в единую декларацию по подоходному налогу;
- доход от реализации: (а) акций, за минусом стоимости приобретения; (б) производных ценных бумаг; (в) долговых ценных бумаг без учета купона за минусом стоимости приобретения с учетом амортизации дисконта и/или премии на дату реализации; (г) иных объектов имущественного права, признанных ценными бумагами в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, за минусом стоимости приобретения;
 - субсидии;
 - отрицательные суммы налогового расчета по группе амортизированных активов на конец налогового периода;
 - стоимость излишков активов, выявленных в результате инвентаризации;
 - доходы от прекращения обязательства налогоплательщика, возникшие в результате: (а) списания обязательств кредитором; (б) списания обязательств в связи с истечением срока исковой давности, установленного гражданским законодательством Кыргызской Республики; (в) списания обязательств по решению суда; (г) исполнения обязательства налогоплательщика, в том числе налогового обязательства, третьей стороной;
 - доходы от уступки права требования долга;
 - страховые суммы (возмещения) по договорам страхования, за исключением возмещения страховых сумм по застрахованным основным средствам;
 - полученные компенсации по расходам, ранее признанным вычетами;
 - превышение доходов над расходами, полученными при эксплуатации объектов социальной сферы.

В состав совокупного годового дохода не включаются *необлагаемые доходы*, к которым относятся:

- стоимость имущества, полученного в качестве паевого вклада и/или вклада в уставный капитал, а также доход от реализации доли участия в организации;
- стоимость безвозмездно передаваемых объектов (социально-культурного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, электрических сетей, подстанций, котельных и тепловых сетей, водозаборных сооружений, горно-шахтного оборудования, объектов гражданской обороны) специализированным организациям, осуществляющим использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению, стоимость безвозмездно передаваемых предприятиям, учреждениям и организациям основных средств и денежные средства на капитальные вложения по развитию их собственной производственной базы по решению Правительства Кыргызской Республики или органов местного самоуправления;
- полученные некоммерческими организациями:
 - а) членские и вступительные взносы;
 - б) гуманитарная помощь и гранты, при условии их использования в уставных целях;
 - в) стоимость безвозмездно полученных активов при условии их использования в уставных целях;
 - г) оплата за услуги по техническому содержанию многоквартирных домов и обслуживающих их зданий и сооружений;
 - д) оплата за услуги по поставке поливной воды в рамках уставной деятельности, оказываемые ассоциациями водопользователей для своих членов;
- дивиденды, полученные налогоплательщиками от участия в отечественных организациях;
- стоимость имущества, полученного простым товариществом в качестве вклада товарищей;
- стоимость имущества, принятого доверительным управляющим в доверительное управление;
- доход в виде превышения стоимости собственных акций над их номинальной стоимостью;
- доход от прироста стоимости при реализации собственных акций;
- проценты и доход от прироста стоимости ценных бумаг, находящихся на день реализации в листинге фондовых бирж по наивысшей и следующей за наивысшей категориям листинга.

К расходам, подлежащим вычету из совокупного годового дохода, относятся:

- расходы по уплате процентов по кредитам и займам;
- расходы на научно-исследовательские, опытно-конструкторские и проектно-изыскательские работы;
- скидка на истощение недр;
- суммы амортизационных начислений по основным средствам;
- расходы на ремонт основных средств;
- отчисления по государственному социальному страхованию;
- убытки, возникающие при реализации ценных бумаг;
- отчисления в резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков, а также взносы банков в Фонд защиты депозитов;
- расходы на благотворительность;
- расходы на подготовку и переподготовку кадров;
- расходы при служебных командировках;
- представительские расходы;
- иные расходы, направленные на получение дохода.

При этом, налоговое законодательство содержит перечень *расходов, не подлежащих вычету из совокупного годового дохода*, к которым относятся:

- налоговые санкции, пени и проценты, выплачиваемые в бюджет и Социальный фонд Кыргызской Республики;
- налоги, за исключением земельного налога, налога на имущество, налогов за пользование недрами и налога на добавленную стоимость, не подлежащего зачету;
- расходы на приобретение, управление или содержание любого вида собственности, доход от которой не подлежит налогообложению согласно положениям Налогового кодекса Кыргызской Республики;
- любые расходы, понесенные за иное лицо, кроме случаев, когда существует подтверждение факта того, что данные расходы были произведены с целью оплаты оказанных услуг и вызваны производственной необходимостью;
- сумма естественных потерь и убылей сверх норм, установленных действующими на территории Кыргызской Республики нормативными правовыми актами;
- расходы, характер и размер которых не могут быть определены подтверждающими документами, за исключением случаев, установленных Налоговым кодексом Кыргызской Республики;
- суммы расходов, не связанных с получением дохода;
- расходы, связанные с получением доходов, не облагаемых налогом на прибыль;
- некоторые другие виды расходов.

Ставка налога на прибыль составляет 10%.

6.2 Подоходный налог

Плательщиками подоходного налога являются физические лица-граждане Кыргызской Республики, физические лица-резиденты, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики, физические лица-нерезиденты, не являющиеся гражданами Кыргызской Республики и получающие доход из источника в Кыргызской Республике, и физические или юридические лица, выплачивающие физическим лицам доход из источника в Кыргызской Республике.

Объектом налогообложения является осуществление экономической деятельности, за исключением предпринимательской деятельности, в результате которой получен доход:

- ✓ из источника в Кыргызской Республике и/или из источника за пределами Кыргызской Республики – для гражданина Кыргызской Республики и физического лица-резидента, не являющегося гражданином Кыргызской Республики;
- ✓ из источника в Кыргызской Республике – для физического лица-нерезидента, не являющегося гражданином Кыргызской Республики.

Налоговой базой является доход, исчисляемый как разница между совокупным годовым доходом, полученным налогоплательщиком за налоговый период, и вычетами, предусмотренными налоговым законодательством Кыргызской Республики, но в любом случае не менее размера минимального расчетного дохода за налоговый период по подоходному налогу, ежегодно устанавливаемого Государственным комитетом Кыргызской Республики по налогам и сборам.⁷⁰

Ставка подоходного налога составляет 10%.

6.3 Налог на добавленную стоимость

Налог на добавленную стоимость (НДС) представляет собой форму изъятия в доход бюджета части стоимости всех облагаемых НДС поставок на территории Кыргызской Республики, включая облагаемые импортные поставки в Кыргызской Республике.

Плательщиками НДС являются облагаемые субъекты⁷¹ и/или субъекты, осуществляющие облагаемый импорт.

В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики субъект становится облагаемым, если он зарегистрирован как плательщик НДС или должен зарегистрироваться в качестве плательщика НДС. Субъект, осуществляющий экономическую деятельность, обязан зарегистрироваться как плательщик НДС, если в течение 12 последовательных месяцев либо в течение периода, составляющего срок менее 12 последовательных месяцев, он осуществлял облагаемые поставки товаров, работ и услуг на территории Кыргызской Республики стоимость которых составила сумму, превышающую 4 млн. сомов (примерно 95,2 тыс. долларов США на март 2009 года).⁷² Субъект, который не обязан зарегистрироваться в качестве плательщика НДС, имеет право зарегистрироваться как плательщик НДС добровольно.

Объектом налогообложения являются:

- ✓ облагаемые поставки; и
- ✓ облагаемый импорт.

⁷⁰ Размеры минимального расчетного дохода в месяц используемые для исчисления подоходного налога с заработной платы на 2009 год, утверждены Приказом Государственного комитета Кыргызской Республики по налогам и сборам от 17 декабря 2008 года № 137.

⁷¹ В соответствии со Статьей 4 Налогового кодекса Кыргызской Республики под «субъектом» понимаются физическое лицо, индивидуальный предприниматель, организация, обособленное подразделение, постоянное учреждение, осуществляющие экономическую деятельность, независимо от их организационно-правовой формы, вида деятельности, подчиненности и формы собственности.

⁷² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 декабря 2007 года № 628. При этом порог для хозяйствующих субъектов, занимающихся производством и реализацией муки, хлеба и хлебобулочных изделий, равен 5 млн. сомов (примерно 119 тыс. долларов США на март 2009 года).

Облагаемые поставки. В соответствии с налоговым законодательством Кыргызской Республики к облагаемым поставкам относятся следующие поставки, за исключением необлагаемых поставок, осуществляемые облагаемым субъектом:

- поставки товаров на территории Кыргызской Республики;
- поставки работ и услуг в Кыргызской Республике за оплату;
- экспорт товаров из Кыргызской Республики.

Облагаемые поставки облагаются НДС по ставке *12%*, за исключением поставок, облагаемых НДС по *нулевой ставке* и по ставкам *20%*, *10%*.

К поставкам с *нулевой ставкой* НДС относятся:

- экспорт товаров, за исключением экспорта золотого сплава и аффинированного золота;
- международные перевозки пассажиров, багажа и грузов, за исключением перевозок, осуществляемых железнодорожным транспортом;
- услуги по обслуживанию транзитных рейсов воздушных судов, а также связанные с международной перевозкой, за исключением услуг, связанных с международной перевозкой железнодорожным транспортом.

К поставкам со ставкой *20%* относятся облагаемые поставки, осуществляемые облагаемым субъектом с 1 января 2009 года в отношении:

- остатков материальных ресурсов по состоянию на 1 января 2009 года, приобретенных и произведенных в течение периода, начиная со дня действия регистрации данного субъекта как плательщика НДС и заканчивая 31 декабря 2008 года;
- товаров, перемещенных через государственную границу Кыргызской Республики до 1 января 2009 года.

К поставкам со ставкой *10%* относятся поставки зерна и муки, осуществляемые облагаемыми субъектами до 1 января 2010 года.

Облагаемый импорт. Облагаемый импорт означает ввоз товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики, за исключением ввоза товаров, освобожденных от НДС.

Поставки в отношении товаров, перемещенных через государственную границу Кыргызской Республики до 1 января 2009 года, относящиеся к облагаемому импорту, облагаются НДС по ставке *20%*. Импорт в Кыргызскую Республику зерна и муки до 1 января 2010 года облагается НДС по ставке *10%*. Во всех остальных случаях поставки товаров, относящиеся к облагаемому импорту, облагаются НДС по ставке *12%*.

Таким образом, если субъект зарегистрирован или должен быть зарегистрирован в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС как с облагаемых поставок, так и с облагаемого импорта. Если субъект не зарегистрирован и не должен быть зарегистрирован в качестве плательщика НДС, то он уплачивает НДС только с облагаемого импорта.

Необлагаемые поставки включают в себя *освобожденные* поставки и поставки *вне сферы действия НДС*. Налоговое законодательство Кыргызской Республики содержит исчерпывающий перечень освобожденных поставок, к которым относятся:

- поставка земли, за исключением предоставления мест под торговые площади, а также для парковки и стоянки транспортных средств;

- поставка жилых сооружений и помещений, за исключением сдачи в аренду помещений гостиничного типа, пансионатов, здравниц для отдыха и лечения;
- поставка сельскохозяйственным производителем сельскохозяйственной продукции собственного производства;
- поставка субъектом товаров (кроме подакцизных) промышленной переработки ягод, плодов и овощей, переработка которых осуществлена непосредственно данным субъектом;
- поставка товаров, работ и услуг предприятий пищевой и перерабатывающей промышленности (кроме используемой для производства подакцизной группы товаров), перерабатывающих отечественное сельскохозяйственное сырье, сроком на 3 года по перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка физическому лицу для бытовых целей коммунальных услуг;
- поставка товаров собственного производства, работ и услуг, исправительными учреждениями и предприятиями уголовно-исполнительной системы Кыргызской Республики;
- поставка основных средств по договору финансовой аренды (лизинга);
- поставка протезно-ортопедических изделий, поставка специализированных товаров для инвалидов, по перечню, определяемому Правительством Кыргызской Республики, а также поставка лекарственных средств;
- поставка финансовых услуг (начисление и взыскание процентов по кредитам, займам, предоставление кредитов, займов, выдача поручительств и/или гарантий, включая выдачу банковских гарантий, предусматривающих исполнение в денежной форме, управление займами, кредитами или кредитными гарантиями со стороны кредиторов; операции по депозитам, открытие и ведение банковских счетов организаций и физических лиц, включая счета банков-корреспондентов; операции с платежами, переводами, долговыми обязательствами, чеками и коммерческими обращающимися платежными средствами, операции по инкассо; открытие и ведение металлических счетов физических лиц и организаций, на которых отражается физическое количество аффинированных драгоценных металлов, принадлежащих данному лицу; операции с валютой, банкнотами и денежными средствами, являющимися законным платежным средством, за исключением золотых монет и коллекционных экземпляров; операции с акциями, облигациями и другими ценными бумагами, платежными карточками, а также марками акцизного сбора, за исключением услуг по обеспечению сохранности ценных бумаг; операции с долями участия в капитале хозяйственных товариществ и обществ; управление инвестиционными фондами; клиринговые операции, включая сбор, сверку, сортировку и подтверждение платежей, а также проведение их взаимозачета и определение чистых позиций участников клиринга – банков и организаций, осуществляющих отдельные виды банковских операций; открытие и обслуживание аккредитивов);⁷³
- поставка услуг по страхованию, сострахованию и перестрахованию;
- поставка услуг по пенсионному обеспечению, услуг, связанных с выплатой пенсий, и услуг по управлению имуществом пенсионных фондов, за исключением сдачи имущества в аренду;
- транспортные пассажирские перевозки на территории Кыргызской Республики, за исключением перевозок легковым транспортом с количеством пассажирских мест менее 6;
- международная перевозка пассажиров, багажа и грузов, осуществляемая железнодорожным транспортом;
- поставка услуг роуминга, межсетевого соединения (интерконнекта) операторами связи Кыргызской Республики абонентам иностранных операторов связи, а также поставка услуг связи по международному транзитному трафику операторами связи Кыргызской Республики абонентам иностранных операторов связи;
- поставка учебников, хрестоматий, научных, литературно-художественных книг, журналов, изданий для детей на государственном (кыргызском) языке;

⁷³ Статья 243 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

- поставка услуг по переработке товаров, ввезенных на таможенную территорию Кыргызской Республики и помещенных под таможенные режимы «Переработка товаров на таможенной территории» и «Переработка товаров под таможенным контролем»;⁷⁴
- поставка государственного имущества посредством приватизации;
- поставка услуг благотворительными организациями в благотворительных целях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о меценатстве и благотворительной деятельности;⁷⁵
- поставки для социального обеспечения и защиты детей или малообеспеченных граждан преклонного возраста, и поставки в сфере образования, медицины, науки, культуры и спорта, осуществляемые некоммерческой организацией за оплату, не превышающую расходы на осуществление этих поставок;
- передача на безвозмездной основе объектов социально-культурного, жилищно-коммунально-бытового назначения, дорог, электрических сетей, подстанций, котельных и тепловых сетей, водозаборных сооружений, горно-шахтного оборудования, объектов гражданской обороны специализированным организациям, осуществляющим использование и эксплуатацию указанных объектов по назначению, по решению Правительства Кыргызской Республики или органов местного самоуправления;
- поставка государственными или муниципальными организациями ритуальных товаров и оказание ритуальных услуг населению, связанных с захоронением или погребением;
- поставка минеральных удобрений, средств химической защиты растений, а также вакцин и лекарственных средств для животных, по перечню определяемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка отечественному сельскохозяйственному производителю сельскохозяйственной техники, производимой на предприятиях Кыргызской Республики, согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;
- поставка и экспорт золотого сплава и аффинированного золота;
- импорт ценных бумаг, бланков паспортов и удостоверений личности гражданина Кыргызской Республики установленного образца; специализированных товаров для инвалидов согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; учебные пособия и школьные принадлежности, а также научные издания согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; товаров, по которым предусмотрено освобождение от уплаты НДС в рамках таможенных режимов, определенных таможенным законодательством Кыргызской Республики (например: транзит, реэкспорт); научного оборудования геологических (геофизических, геодезических) экспедиций по измерению и контролю сейсмической обстановки; марки акцизного сбора, контрольные (латентные) марки и валюта, кроме используемой в нумизматических целях; товаров для оказания помощи при ликвидации последствий стихийных бедствий и вооруженных конфликтов; товаров, поставляемых в качестве гуманитарной помощи и грантов в порядке, определяемом Правительством Кыргызской Республики; товаров для официального пользования дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями иностранных государств и международными организациями, а также для личного пользования дипломатическими агентами, включая членов их семей, в соответствии с международными договорами; детского питания согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики; природного газа; лекарственных средств; племенных сельскохозяйственных животных и семенных материалов, минеральных удобрений и средств химической защиты растений, а также вакцин и лекарственных средств для животных согласно перечню, утверждаемому Правительством Кыргызской Республики;⁷⁶

⁷⁴ Главы 16 и 17 Таможенного кодекса Кыргызской Республики от 12 июля 2004 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

⁷⁵ Закон Кыргызской Республики «О меценатстве и благотворительной деятельности» от 6 ноября 1999 года.

⁷⁶ Статьи 257-258 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

- импорт основных средств хозяйствующими субъектами, зарегистрированными в качестве плательщика НДС, непосредственно для собственных производственных целей;⁷⁷
- экспорт работ и услуг.

Остальные поставки, не входящие в перечень облагаемых поставок, облагаемого импорта и освобожденных поставок, признаются поставками вне сферы действия НДС. Примером могут служить: продажа предприятия или самостоятельно функционирующей части предприятия одним плательщиком НДС другому плательщику НДС или субъекту, который становится таковым в момент передачи;⁷⁸ либо передача товара от налогоплательщика его агенту, за исключением случая, когда товары передаются налогоплательщиком агенту в качестве агентского вознаграждения.⁷⁹

Налоговой базой являются стоимость облагаемых поставок и стоимость облагаемого импорта.

6.4 Акцизный налог

Плательщиками акцизного налога являются субъекты, которые производят, в том числе на давальческой основе, подакцизные товары на территории Кыргызской Республики и/или импортируют подакцизные товары на территорию Кыргызской Республики.⁸⁰

- этиловый спирт;
- пиво солодовое;
- алкогольные напитки;
- смеси алкогольных и безалкогольных напитков;
- табачные изделия;
- ювелирные и прочие изделия и их части из драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами;
- нефть и нефтепродукты.

Объектом налогообложения являются:

- ✓ производство на территории Кыргызской Республики и/или импорт на территорию Кыргызской Республики подакцизных товаров;
- ✓ розничная реализация на территории Кыргызской Республики ювелирных и прочих изделий и их частей из драгоценных металлов или металлов, плакированных драгоценными металлами.

Налоговой базой являются:

- физический объем подакцизного товара; и/или
- цена реализации подакцизных товаров, без включения НДС; и/или
- таможенная стоимость подакцизного товара, определяемая в соответствии с Таможенным кодексом Кыргызской Республики; и/или
- рыночная цена товара без включения НДС при передаче товаропроизводителем подакцизного товара в качестве натуральной оплаты, подарка, при передаче заложенных товаров в собственность залогодержателя или обменной операции, а также на безвозмездной основе.

⁷⁷ В соответствии со статьей 259 Налогового кодекса Кыргызской Республики освобождение от НДС, предусмотренное для импорта основных средств, распространяется только на основные средства, классифицируемые в определенных товарных позициях.

⁷⁸ Статья 231 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

⁷⁹ Статья 233 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

⁸⁰ Статья 285 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

Базовые ставки акцизного налога установлены Налоговым кодексом Кыргызской Республики.⁸¹ Ставки акцизного налога могут изменяться Правительством Кыргызской Республики в размере, не превышающем размера базовой ставки акцизного налога.

6.5 Налог с продаж

Плательщиками налога с продаж (НсП) являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, и индивидуальные предприниматели.

Объектом налогообложения являются реализация товаров, выполнение работ, оказание услуг.

Налоговой базой является выручка от реализации товаров, работ, услуг, без учета НДС и НсП.

Ставка НсП составляет:

- при реализации товаров, работ, услуг плательщиками НДС, а также при реализации товаров, работ, услуг, освобожденных от НДС:
 - а) 1,5% – для торговой деятельности;
 - б) 2,5% – для иной деятельности, помимо торговой деятельности;
- при реализации товаров, работ, услуг неплательщиками НДС в случае, если такая реализация товаров, работ, услуг не является поставкой, освобожденной от НДС:
 - а) 2,5% – для торговой деятельности;
 - б) 3,5% – для иной деятельности, помимо торговой деятельности.

При этом, налоговым законодательством Кыргызской Республики⁸² предусмотрено понижение ставки НсП на 0,5% с 1 января 2010 года. Соответственно, ставка НсП с 1 января 2010 года будет составлять: 1% и 2%, и 2% и 3%.

6.6 Налоги за пользование недрами

Налогам за пользование недрами являются:

- ✓ бонусы;
- ✓ роялти.

Бонусы – разовые платежи за право пользования недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых.

Налогоплательщиками бонусов являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на пользование недрами с целью геологического изучения и разработки месторождений полезных ископаемых

Налоговой базой является количество запасов в месторождениях полезных ископаемых, включая количество приращенных запасов в процессе промышленной разведки в период геологической разведки и разработки месторождения.

⁸¹ Статья 287 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

⁸² Статья 6 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» от 17 октября 2008 года.

Ставки бонусов и порядок их исчисления устанавливаются Правительством Кыргызской Республики⁸³ по всем видам полезных ископаемых по классификационной таблице в зависимости от стадии изученности и масштаба месторождения.

Роялти – текущие платежи за пользование недрами с целью разработки.

Налогоплательщиками роялти являются отечественные организации, иностранные организации, осуществляющие деятельность в Кыргызской Республике через постоянное учреждение, а также индивидуальные предприниматели, осуществляющие разработку (добычу) полезных ископаемых.

Налоговой базой являются:

- выручка без учета НДС и НсП, полученная от реализации полезных ископаемых или продукции, полученной в результате переработки полезных ископаемых; и/или
- объем реализованной продукции в натуральном выражении; и/или
- объем отбираемой воды из недр по водомеру – для налогоплательщиков роялти, за исключением специализированных организаций водоснабжения.

Ставки роялти определены Налоговым кодексом Кыргызской Республики⁸⁴ в процентах от выручки или в сомах на единицу объема в зависимости от вида разрабатываемого полезного ископаемого.

6.7 Земельный налог

Плательщиками земельного налога являются субъекты, признаваемые собственниками земель или землепользователями, право землепользования которых удостоверено правоудостоверяющими документами установленного образца, а также фактические владельцы и/или пользователи земельных участков.

Объектом налогообложения является право собственности, временного владения и пользования на сельскохозяйственные угодья и земли, подлежащие обложению земельным налогом.

Налоговой базой является площадь земельного участка.

Базовые ставки земельного налога определены Налоговым кодексом Кыргызской Республики⁸⁵ в зависимости от местности расположения земельных участков и их назначения.

Земельный налог рассчитывается по формулам, установленным Налоговым кодексом Кыргызской Республики отдельно для:

- сельскохозяйственных угодий;
- земель населенных пунктов и несельскохозяйственного назначения; и
- садово-огородных участков,

посредством умножения площади земельного участка на базовую ставку земельного налога и применимые коэффициенты.⁸⁶

⁸³ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года № 736.

⁸⁴ Статья 310 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

⁸⁵ Статьи 337-339 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

⁸⁶ Порядок исчисления земельного налога и формулы, в соответствии с которыми он исчисляется, определены статьей 341 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

6.8 Налог на имущество⁸⁷

Плательщиками налога на имущество являются организации и физические лица, имеющие в собственности облагаемое имущество:

- жилье, не используемое в предпринимательских целях (1 группа);
- жилье, пансионаты, дома отдыха, санатории, курорты, производственные, административные, промышленные, другие здания и сооружения, предназначенные или используемые для осуществления предпринимательской деятельности (2 группа);
- временные помещения из металлических и других конструкций, используемые для осуществления предпринимательской деятельности, такие как киоски, контейнеры и прочее подобное имущество (3 группа);
- транспортные средства (4 группа).

Объектом налогообложения является право собственности или право пользования на налогооблагаемое имущество.

Налоговой базой являются:

- для объектов имущества 1, 2 и 3 групп – налогооблагаемая стоимость объектов имущества, определяемая в порядке, установленном Налоговым кодексом Кыргызской Республики;⁸⁸
- для объектов имущества 4 группы:
 - а) для транспортного средства и/или самоходной машины и механизма, работающих на двигателе внутреннего сгорания, – рабочий объем двигателя или балансовая, учетная стоимость;
 - б) для самоходного транспортного средства – налог на базовое транспортное средство (автобус, автомашину, тягач, буксир и прочее).

Ставка налога на имущество составляет:

- 0,35% - в отношении объектов имущества 1 группы;
- 1% - в отношении объектов имущества 2 и 3 групп;
- в отношении объектов имущества 4 группы:
 - а) фиксированную денежную сумму за каждый 1см³ рабочего объема двигателя налогооблагаемого транспортного средства, установленную Налоговым кодексом Кыргызской Республики в зависимости от вида транспортного средства и срока его эксплуатации, – для транспортных средств и/или самоходных машин и механизмов, работающих на двигателях внутреннего сгорания;⁸⁹
 - б) 0,5% от балансовой, учетной стоимости – для других транспортных средств, самоходных машин и механизмов;
 - в) 50% от размера налога на имущество, исчисленного в отношении соответствующего базового транспортного средства, – для самоходных транспортных средств.

⁸⁷ В соответствии со статьей 3 Закона Кыргызской Республики «О введении в действие Налогового кодекса Кыргызской Республики» налог на имущество по объектам имущества 1, 2 и 3 групп вводится с 1 января 2010 года.

⁸⁸ Порядок определения налогооблагаемой стоимости объектов имущества 1, 2 и 3 групп установлен статьей 327 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

⁸⁹ Ставки налога на имущество для объектов имущества 4 группы установлены статьей 328 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

6.9 Отчисления в Социальный фонд Кыргызской Республики

Плательщиками страховых взносов по государственному социальному страхованию являются:

- ✓ юридические лица независимо от организационно-правовых форм и форм собственности, их обособленные подразделения (филиалы и представительства);
- ✓ крестьянские (фермерские) хозяйства;
- ✓ физические лица.

Ставки отчислений в Социальный фонд Кыргызской Республики установлены в следующих размерах:⁹⁰

В отношении работодателей:

- ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу нанятых работников, принятых на постоянную или временную работу, работу по договору или контракту, соглашению, а также на выполнение разовых работ/услуг, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в органах налоговой службы Кыргызской Республики, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, если иное не предусмотрено международным соглашением, в соответствии с которым создана организация-работодатель:
 - для некоммерческих кооперативов, общественных фондов, общественных объединений, товариществ собственников жилья и религиозных организаций, – в размере 15%;
 - для иных работодателей – в размере 19%;
- ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу работников-инвалидов I и II групп, – в размере 17%;
- ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в пользу работников-иностранцев граждан и лиц без гражданства, временно пребывающих в Кыргызской Республике или проживающих в другом государстве, но состоящих в трудовых отношениях с юридическим лицом, зарегистрированным в Кыргызской Республике, за исключением организаций и проектов, созданных в соответствии с международными соглашениями, – в размере 3%;
- от всех видов выплат, начисленных в пользу работников посольств, консульств и других загранучреждений Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, – в размере 17% .

В отношении работников:

- нанятых на постоянную или временную работу, работу по договору или контракту, соглашению, а также на выполнение разовых работ/услуг, независимо от вида собственности работодателя и вида регистрации в налоговых органах Кыргызской Республики, в том числе иностранных граждан и лиц без гражданства, постоянно проживающих в Кыргызской Республике, – ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу, независимо от источников финансирования, – в размере 8%;
- пенсионеров, работающих в некоммерческих кооперативах, общественных фондах, общественных объединениях, товариществах собственников жилья и религиозных организациях, а также инвалидов I и II групп (кроме инвалидов Великой Отечественной Войны и приравненных к ним лиц) – ежемесячно от всех видов выплат, начисленных в их пользу, независимо от источников финансирования, – в размере 2%;

⁹⁰ Ставки тарифов страховых взносов установлены Законом Кыргызской Республики «О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию» от 24 января 2004 года (с последними изменениями от 10 августа 2007 года).

- работающих в посольствах, консульствах и других загранучреждениях Министерства иностранных дел Кыргызской Республики, – в размере 8%.

В отношении индивидуальных предпринимателей, в том числе сдающих в аренду движимое и/или недвижимое имущество, – в размере стоимости страхового полиса.⁹¹

В отношении крестьянских (фермерских) хозяйств:

- осуществляющих деятельность с образованием юридического лица – в размерах, предусмотренных выше для работодателей и работников;
- осуществляющих деятельность без образования юридического лица – в размере базовой ставки земельного налога на текущий год.

6.10 Сбор за вывоз мусора

Плательщиками сбора за вывоз мусора являются юридические и физические лица, являющиеся владельцами строений.

Ставка сбора определяется органами местного самоуправления:⁹²

- для юридических лиц – с учетом закрепленной площади и численности работающих на предприятии;
- для физических лиц – с учетом размера строений и числа жителей дома.

6.11 Специальные налоговые режимы

Наряду с общим порядком налогообложения законодательство Кыргызской Республики предусматривает специальные налоговые режимы для отдельных категорий налогоплательщиков. К таким режимам относятся:

- ✓ упрощенная система налогообложения на основе единого налога;
- ✓ налог на основе обязательного патента;
- ✓ налог на основе добровольного патента;
- ✓ налоги на основе налогового контракта;
- ✓ налоговый режим в свободных экономических зонах;
- ✓ налог на специальные средства.

Упрощенная система налогообложения предусматривает право уплаты субъектами малого предпринимательства единого налога взамен налога на прибыль и НсП в отношении деятельности, подлежащей налогообложению. Ставки единого налога составляют: 4% от дохода - для переработки сельскохозяйственной продукции, производственной сферы и торговли; и 6% от дохода – для остальных видов деятельности. Субъект может добровольно выбрать упрощенную систему налогообложения, однако необходимо учитывать, что упрощенная система налогообложения не может применяться в отношении следующих категорий лиц: плательщиков НДС; плательщиков акцизного налога; организаций и индивидуальных предпринимателей, у которых количество

⁹¹ Стоимость страховых полисов и порядок их приобретения определены Положением о порядке уплаты страховых взносов путем приобретения страховых полисов, утвержденным Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 23 июня 2003 года № 378 (с последними изменениями от 22 января 2008 года).

⁹² В соответствии со Статьей 12-1 Закона Кыргызской Республики «О неналоговых платежах» от 14 апреля 1994 года ставка сбора за вывоз мусора не может превышать 1-кратного размера расчетного показателя за 1 человека и/или 1 сотрудника в год.

работников одновременно осуществляющих деятельность на основе трудового законодательства Кыргызской Республики, превышает 30 человек; субъектов, уплачивающих налог на основе патента; субъектов, оказывающих финансовые, страховые услуги; инвестиционных фондов; и профессиональных участников рынка ценных бумаг.

Налог на основе обязательного патента устанавливается взамен налога на прибыль, НДС и НсП и уплачивается в обязательном порядке только в отношении следующих видов деятельности:⁹³ услуги саун, бань, за исключением муниципальных бань; услуги бильярда; услуги по предоставлению игровых автоматов; услуги казино; услуги обменного бюро; услуги дискотек; услуги круглосуточных автостоянок. Ставки налога на основе обязательного патента установлены Налоговым кодексом Кыргызской Республики.⁹⁴

Налог на основе добровольного патента устанавливается взамен налога на прибыль и НсП и может использоваться исключительно физическими лицами, не являющимися плательщиками НДС, а также организациями по производству и реализации швейных, трикотажных изделий и обуви и только в отношении видов деятельности, перечень которых определяется Правительством Кыргызской Республики. Базовые ставки налога на основе добровольного патента также определяются Правительством Кыргызской Республики.⁹⁵

Налоги на основе налогового контракта могут уплачивать организации и индивидуальные предприниматели, осуществляющие предпринимательскую деятельность. Этот специальный налоговый режим предусмотрен новым Налоговым кодексом Кыргызской Республики, является новшеством и никогда ранее в Кыргызской Республике не применялся. Его сущность заключается в том, что налогоплательщик и уполномоченный орган налоговой службы заключают контракт, в котором определяют размер фиксированных сумм по налогу на прибыль, НсП и НДС, подлежащих уплате налогоплательщиком в следующем календарном году. Налогоплательщиками на основе налогового контракта не могут являться следующие категории лиц: субъекты, уплачивающие налог на основе обязательного патента; субъекты, оказывающие кредитные, финансовые, страховые услуги; инвестиционные и пенсионные фонды; профессиональные участники рынка ценных бумаг; субъекты, имеющие налоговую задолженность; плательщики налога за недропользование; плательщики акцизного налога; и субъекты, осуществляющие экономическую деятельность менее 3 лет.

Налоговый режим в свободных экономических зонах применяется только в отношении субъектов СЭЗ Кыргызской Республики, осуществляющих производство и реализацию товаров (работ, услуг), за исключением производства и реализации подакцизных товаров, на территориях СЭЗ. Субъектами СЭЗ могут являться только организации, зарегистрированные в генеральной дирекции СЭЗ. Субъекты СЭЗ освобождаются от налогов, за исключением подоходного налога и налога на имущество, в отношении деятельности, осуществляемой ими на территории СЭЗ. В отношении деятельности на остальной территории Кыргызской Республики и за ее пределами к субъектам СЭЗ применяется общий налоговый режим.

Налог на специальные средства применяется только в отношении бюджетных учреждений и организаций, финансируемых из государственного бюджета и имеющих специальные средства, взамен налога на прибыль, НДС и НсП. Специальными средствами признаются доходы, получаемые от реализации товаров, выполнения работ, оказания услуг и/или осуществления иных видов

⁹³ Постановление Законодательного Собрания Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 29 июня 2001 года № 3 № 418-II (с последними изменениями от 26 декабря 2003 года).

⁹⁴ Статья 349 Налогового кодекса Кыргызской Республики.

⁹⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2008 года № 733 (с последними изменениями от 3 марта 2009 года).

деятельности, за исключением гуманитарной, спонсорской помощи и грантов. Ставка налога на специальные средства составляет 20%.

6.12 Соглашения об избежании двойного налогообложения

Кыргызская Республика заключила ряд двусторонних соглашений об избежании двойного налогообложения и предотвращении уклонения от налогообложения в отношении налогов на доход и капитал с такими странами, как:

- Республика Казахстан (1998 год);⁹⁶
- Республика Беларусь (1998 год);
- Республика Украина (1999 год);
- Республика Таджикистан (1999 год);
- Республика Узбекистан (2000 год);
- Российская Федерация (2000 год);
- Монгольская Народная Республика (2004 год);
- Республика Индия (2001 год);
- Канада (2000 год);
- Республика Польша (2004 год);
- Малайзия (2006 год);
- Турецкая Республика (2001 год);
- Швейцарская Конфедерация (2002 год);
- Исламская Республика Иран (2005 год);
- Китайская Народная Республика (2003 год);
- Республика Австрия (2003 год);
- Финляндская Республика (2004 год);
- Республика Молдова (2006 год);
- Федеративная Республика Германия (2006 год);
- Исламская Республика Пакистан (2008 год);
- Латвийская Республика (2008 год).

Правительством Кыргызской Республики одобрены проекты аналогичных соглашений с Республикой Грузия,⁹⁷ Республикой Армения,⁹⁸ Королевством Нидерландов, и Чешской Республикой.⁹⁹ На данный момент анализируются проекты соглашений, поступившие от Азербайджанской Республики и Французской Республики, проводятся переговоры с Литоской Республикой, Великим Герцогством Люксембург,¹⁰⁰ Республикой Корея,¹⁰¹ предполагается проведение переговоров с Королевством Испания и Южно-Африканской Республикой.¹⁰²

⁹⁶ В скобках указан год вступления в силу.

⁹⁷ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2004 года № 818-р.

⁹⁸ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 14 декабря 2004 года № 817-р.

⁹⁹ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 13 августа 2007 года № 270-р.

¹⁰⁰ <http://kg.akipress.org/news/55070>

¹⁰¹ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 16 мая 1997 года № 161-р.

¹⁰² <http://www.minfin.kg/modules/news/article.php?storyid=763>

7. БУХГАЛТЕРСКИЙ УЧЕТ И АУДИТ

Финансовая отчетность

В Кыргызской Республике с 28 сентября 2001 года в качестве стандартов финансовой отчетности приняты Международные стандарты финансовой отчетности, издаваемые Комитетом по международным стандартам финансовой отчетности (город Лондон).

В данный момент по оценкам экспертов бухгалтерский учет в Кыргызстане находится на передовом плане в Центральной Азии и рассматривается возможность внедрения исламских принципов бухгалтерского учета.¹⁰³

Аудит

В Кыргызской Республике в качестве стандартов аудита утверждены Международные стандарты аудита, издаваемые Комитетом по международной аудиторской практике Международной федерации бухгалтеров (город Нью-Йорк).¹⁰⁴

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики¹⁰⁵ обязательную внешнюю аудиторскую проверку должны проходить: банки и другие организации, лицензируемые Национальным банком Кыргызской Республики, страховые организации, эмитенты ценных бумаг в случае их открытой (публичной) эмиссии, включая открытые акционерные общества, инвестиционные фонды, специализированные инвестиционные фонды, инвестиционные компании. Остальные юридические лица проводят ежегодную аудиторскую проверку на добровольной основе.

На сегодняшний день в Кыргызстане осуществляют деятельность 50 лицензированных аудиторских организаций и 18 лицензированных индивидуальных аудиторов.

¹⁰³ Отчет об итогах деятельности Службы надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики за 2008 год.

¹⁰⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 августа 2008 года № 470.

¹⁰⁵ Закон Кыргызской Республики «Об аудиторской деятельности» от 30 июля 2002 года (с последними изменениями от 23 октября 2008 года).

8. ВАЛЮТНЫЙ КОНТРОЛЬ

Законодательством Кыргызской Республики¹⁰⁶ установлено, что денежное обязательство должно быть выражено и оплачено в национальной валюте. Использование иностранной валюты, а также платежных документов в иностранной валюте при осуществлении расчетов по денежному обязательству на территории Кыргызской Республики допускается в случаях и порядке, установленных законодательством.

8 мая 1992 года Кыргызская Республика стала членом Международного валютного фонда (МВФ). В марте 1995 года она приняла на себя обязательства согласно Статье VIII Статей Соглашения МВФ, устанавливающей, что Кыргызская Республика будет воздерживаться от установления ограничений на обменный курс при осуществлении платежей и переводов по текущим международным операциям или установления дискриминационных валютных режимов или практики множественных валютных курсов, без одобрения МВФ.

Таким образом, в Кыргызской Республике практически отсутствует валютный контроль, так как не ограничиваются:

- перемещение иностранной валюты из-за границы и за границу;
- ввоз и вывоз валюты (при условии ее декларирования в пунктах таможенного контроля);
- операции по обмену между национальной и иностранной валютой;
- покупка и продажа резидентами и нерезидентами иностранной валюты в лицензированных банках и обменных бюро;
- разовые обменные операции между национальной и иностранной наличной валютой;
- текущие платежи, текущие поступления и переводы капитала из-за границы и за границу.

Согласно законодательству Кыргызской Республики,¹⁰⁷ перемещение валютных ценностей, не являющихся валютой, с занесением необходимых сведений в таможенную декларацию (списки), осуществляется в соответствии с таможенным законодательством Кыргызской Республики.

При получении кредитов или займов, открытии счетов и вкладов за пределами Кыргызской Республики резиденты Кыргызской Республики обязаны регистрировать их в Национальном банке Кыргызской Республики и по его запросу предоставлять сведения о данных счетах и вкладах, декларации, иные документы и информацию, связанную с операциями в иностранной валюте.

¹⁰⁶ Статья 307 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

¹⁰⁷ Закон Кыргызской Республики «Об операциях в иностранной валюте» от 5 июля 1995 года.

9. БАНКОВСКАЯ СИСТЕМА

Государственное регулирование

Банковская система Кыргызской Республики состоит из Национального банка Кыргызской Республики и коммерческих банков. Деятельность банков регулируется Законом Кыргызской Республики «О Национальном банке»¹⁰⁸ и Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».¹⁰⁹

Национальный Банк является банком Кыргызской Республики и находится в ее собственности. В полномочия и функции Национального Банка Кыргызской Республики входит:

- выдача лицензий на осуществление всех видов банковских операций;
- утверждение требований к минимальному размеру уставного капитала и собственных средств банков, стандартов достаточности (адекватности) капитала, размеров валютного, процентного и иных рисков, а также осуществление иного регулирования банковской деятельности, являющегося обязательным для исполнения всеми банками;
- применение к банкам предупредительных мер и санкций за нарушение либо несоответствие установленным требованиям.

Создание и лицензирование

Банк может создаваться и действовать только в форме акционерного общества (закрытого или открытого)¹¹⁰ с уставным капиталом не менее 600 млн. сомов (что на март 2009 года составляет примерно 14,28 млн. долларов США), а для действующих банков – 100 млн. сомов (около 2,3 млн. долларов США).¹¹¹

Лицензированию подлежат банковские операции по привлечению депозитов; размещению собственных или привлеченных средств; открытию и ведению счетов граждан и юридических лиц; самостоятельному установлению корреспондентских отношений; осуществлению расчетов по поручению клиентов и банков-корреспондентов и их кассовое обслуживание; выпуск, покупка, оплата, принятие, хранение и подтверждение платежных документов (чеки, аккредитивы, векселя и другие документы), включая кредитные и платежные карточки; покупка и продажа долговых обязательств (факторинг) и учет простых и переводных векселей (форфейтинг); выдача долговых ценных бумаг (депозитные сертификаты, облигации, простые векселя); осуществления операций по финансовому лизингу; выдача банковских гарантий; осуществление деятельности по предоставлению платежных услуг с использованием электронных денег в форме предоплаченных карт.

Правом выдавать лицензии на осуществление банковских операций обладает Национальный Банк Кыргызской Республики.

Иностранные банки могут открывать свои представительства, дочерние и совместные компании в Кыргызской Республике с согласия Национального Банка Кыргызской Республики. Филиалы иностранных банков обязаны получить лицензию Национального Банка Кыргызской Республики.

¹⁰⁸ Закон Кыргызской Республики «О Национальном банке Кыргызской Республики» от 29 июля 1997 года (с последними изменениями от 23 января 2009 года).

¹⁰⁹ Закон Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике» от 29 июля 1997 года (с последними изменениями от 20 ноября 2008 года).

¹¹⁰ Статья 8 Закона Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности в Кыргызской Республике».

¹¹¹ Постановление Правления Национального банка Кыргызской Республики от 13 февраля 2008 года № 6/3.

Стандарты и нормативы для банков

Национальный Банк устанавливает стандартные требования (включая требования к минимальному размеру капитала) и требования к резервным фондам. Национальный Банк устанавливает обязательные требования к должностным лицам коммерческих банков (председатель и члены совета директоров, председатель правления и его заместители, члены правления, председатель комитета по аудиту, руководитель кредитного отдела, главный бухгалтер, внутренний аудитор), которые подлежат обязательному согласованию с Национальным Банком.

На банки с иностранным участием распространяются все требования, предъявляемые к местным банкам, включая минимальный размер уставного капитала, резервных фондов и т.д.

Ликвидация и реорганизация

Банки могут быть ликвидированы либо реорганизованы вследствие отзыва банковской лицензии Национального Банка, по решению суда либо по добровольному решению банка.

Банковская тайна

Предоставление банками информации, составляющей банковскую тайну, регулируется Законом Кыргызской Республики «О банковской тайне»¹¹² и Законом Кыргызской Республики «О банках и банковской деятельности».

Банковской тайной считаются сведения: о счетах и вкладах клиента; об операциях (сделках), совершенных по поручению клиента или в его пользу; о самом клиенте, которые стали известны банку в процессе отношений между банком и клиентом.

Помимо Национального Банка, банки предоставляют информацию: следственным органам, с санкции прокурора; судам – на основании определения суда; представителям физического лица – на основании нотариально удостоверенной доверенности.

Все коммерческие банки, осуществляющие свою деятельность в Кыргызской Республике, включая несколько специализированных финансово-кредитных учреждений, представляют кредитную информацию о заемщиках для формирования и ведения кредитного регистра, формируемого Национальным Банком.¹¹³

Меры по противодействию финансированию терроризма и отмыванию денег

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики¹¹⁴ контролю за сделками и операциями с денежными средствами или иным имуществом подлежат сделка или операция с денежными средствами или иным имуществом либо несколько взаимосвязанных сделок или операций, совершенных в течение 14 дней, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 1 млн. сомов (или эквивалент в иностранной валюте, что на март 2009 года составляет примерно 23,8 тыс. долларов США) и относящиеся к:

¹¹² Закон Кыргызской Республики «О банковской тайне» от 23 июля 2002 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

¹¹³ Положение о кредитном регистре, утвержденное Постановлением Правления Национального банка Кыргызской Республики от 11 июля 2007 года № 34/3.

¹¹⁴ Закон Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» от 31 июля 2006 года.

- внутренней и внешней сделке и операции, осуществляемой банками и иными финансово-кредитными учреждениями;
- сделке или операции, в случае если хотя бы одной из сторон является лицо, имеющее регистрацию, место жительства или место нахождения в оффшорной юрисдикции;
- иным операциям и сделкам:
 - покупка или продажа наличной иностранной валюты;
 - приобретение физическим лицом ценных бумаг за наличный расчет;
 - обмен банкнот одного достоинства на банкноты другого достоинства;
 - внесение физическим лицом в уставный капитал организации денежных средств в наличной форме;
 - движение денежных средств благотворительных, общественных организаций и учреждений, фондов;
- иным сделки с движимым и недвижимым имуществом:
 - помещение ценных бумаг, драгоценных металлов, драгоценных камней или иных ценностей в ломбард;
 - выплата физическим лицом страхового взноса или получение от него страховой премии по страхованию жизни и иным видам накопительного страхования и пенсионного обеспечения;
 - сделка с недвижимым имуществом, если сумма, на которую она совершается, равна или превышает 4,5 млн. сомов;
 - сделка с движимым имуществом;
 - получение или предоставление имущества по договору финансовой аренды (лизинга);
 - выплата денежных средств в виде выигрыша, полученного от игры в лотерею, тотализатора (взаимного пари) или от других, основанных на риске, игр;
- переводам денежных средств:
 - осуществляемые не финансово-кредитными организациями по поручению клиента;
 - по системам, позволяющим осуществлять такие операции без открытия счета, и их получение.

Законодательством Кыргызской Республики¹¹⁵ предусмотрен обязательный контроль за сделками и операциями, если хотя бы одной из ее сторон является лицо, в отношении которого имеются сведения об участии в террористической деятельности (финансировании терроризма), а также за подозрительными сделками и операциями, то есть не имеющими ясной экономической или очевидной законной цели и не характерными для деятельности данного юридического или физического лица.

Предоставление информации

Субъектами предоставления информации об указанных выше сделках и операциях являются банки, финансово-кредитные учреждения, обменные бюро, ломбарды, профессиональные участники рынка ценных бумаг, товарные биржи, страховые организации, игорные заведения, организаторы лотерей, организации, осуществляющие регистрацию прав на недвижимое и/или движимое имущество, автомобильная инспекция, организации, осуществляющие проведение расчетов, ризлторы и торговцы драгоценными металлами и/или камнями.

Вся информация о подозрительных сделках или операциях не позднее рабочего дня, следующего за днем совершения сделки или операции, передается субъектами в службу финансовой разведки, которая, в свою очередь, вправе предоставить данные сведения органам следствия и суду. Законодательство исключает ответственность субъектов за предоставление информации при оказании

¹¹⁵ Статья 6 Закона Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем».

своих услуг клиентам. Более того, им запрещено разглашать факт передачи информации Службе финансовой разведки Кыргызской Республики.

Страхование депозитов

В соответствии с Законом Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)»¹¹⁶ создан Фонд защиты депозитов, который управляется Агентством по защите депозитов.

При наступлении гарантийного случая каждому вкладчику выплачивается компенсация не более 20 тыс. сомов (что на март 2009 года составляет около 476 долларов США) в совокупности, включая проценты по депозитам.

Под гарантийным случаем понимаются обстоятельства, при которых депозит не был выплачен банком вследствие ликвидации или банкротства банка. Законом также предусмотрена категория депозитов, не подлежащих защите, например, депозиты инсайдеров и аффилированных лиц банка; депозиты лиц, размещенные по доверенности юридического лица; депозиты, внесенные в связи с финансированием терроризма или "отмыванием" доходов, полученных преступным путем и др.

Банковские услуги

В Кыргызской Республике зарегистрировано 22 коммерческих банка, в том числе с иностранным и государственным участием, и филиал 1 иностранного банка. Кроме этого, действуют представительства 3 иностранных банков.¹¹⁷

В 2007 году активы коммерческих банков выросли на 48,8%, а капитал возрос на 77,2%. При этом суммарные активы банковской системы увеличились на 48,8%.¹¹⁸

Депозитная база банковской системы увеличилась за счет прироста объема депозитов физических лиц на 50,8% и депозитов юридических лиц – на 20,3%.

Сумма чистого кредитного портфеля банковской системы увеличилась за отчетный период на 87,5%, составив 21,84 млрд. сомов.

Тарифы за расчетно-кассовые операции (открытие счета, выдача наличных денежных средств со счета, безналичные переводы, денежные переводы без открытия счетов) каждый банк устанавливает самостоятельно.¹¹⁹

Развивается сектор безналичных платежей.¹²⁰ Так объем безналичных платежей по grossовым платежам увеличился на 31%, по клиринговым платежам – на 14%.

Банки Кыргызстана проводят операции с платежными картами MasterCard, Diners Club, Visa, дорожными чеками American Express, Visa, Thomas Cook, CitiCorp и именованными чеками.¹²¹

¹¹⁶ Закон Кыргызской Республики «О защите банковских вкладов (депозитов)» от 7 мая 2008 года (вступит в силу 13 августа 2008 года с изъятиями, установленными в нем).

¹¹⁷ http://www.nbkr.kg/web/interfeis.builder_frame?language=RUS

¹¹⁸ http://www.nbkr.kg/ubn/tendencia_razvitia.htm

¹¹⁹ http://www.nbkr.kg/ubn/cash_oper.htm

¹²⁰ Государственная программа мероприятий на 2003-2008 годы по внедрению системы безналичных платежей в Кыргызской Республике (с последними изменениями от 30 декабря 2005 года), утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 31 декабря 2002 года № 916.

¹²¹ http://www.nbkr.kg/ubn/card_oper.htm и <http://www.bankir.kg/ru/home/services/plastik>

Банки принимают депозиты юридических и физических лиц до востребования и срочные депозиты на срок от 0 и свыше 12 месяцев под проценты – от 0% до 16%.¹²²

Банки предоставляют кредиты на срок от 5 до 10 лет, под годовые проценты от 12% до 38% как в национальной валюте так и в иностранной валюте.¹²³

Согласно результатам исследования «Doing Business 2009» Кыргызская Республика занимает 28 место в рейтинге 181 стран мира по уровню реализации и защищенности прав кредиторов и заемщиков, доступности кредитной информации и эффективности законов о залоге и о банкротстве для поощрения кредитования.¹²⁴

Исламские принципы финансирования в Кыргызстане

Одним из основополагающих принципов ислама является запрет на участие в операциях, связанных с взиманием и выплатой процента. Поэтому банки, работающие по исламским принципам финансирования, вместо кредита выдают беспроцентные займы на развитие бизнеса. Основная схема работы по подобным операциям заключается во вхождении банка в долю финансируемых им или вновь создаваемых предприятий, участвуя как в прибылях, так и в убытках бизнес-проекта.

В мае 2006 года между Кыргызской Республикой, Исламским Банком Развития и ОАО «Экобанк» был подписан Меморандум о взаимопонимании относительно внедрения исламских принципов банковского дела и финансирования в Кыргызской Республике. Стороны данного Меморандума обязались провести поэтапное внедрение исламских принципов банковского дела и финансирования в банковскую систему Кыргызской Республики в качестве альтернативы существующим традиционным принципам финансирования.

В настоящее руководство республики принимаются дальнейшие меры по внедрению индустрии исламских финансовых услуг в Кыргызской Республике.¹²⁵ Так началась работа по разработке плана мероприятий на 2008-2010 годы по формированию в городе Бишкек центра индустрии исламских финансовых услуг в центральноазиатском регионе, предусматривающего ряд мероприятий по созданию условий для дальнейшего развития исламского банкинга в Кыргызской Республике. Одной из мер является расширение лицензированных участников по оказанию услуг по исламским принципам финансирования, в том числе и кредитных союзов.

К началу мая 2008 года ОАО «ЭкоБанк» осуществил финансирование по исламским принципам на 250 млн. сомов.¹²⁶

Операции с оффшорными зонами

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики¹²⁷ банкам Кыргызской Республики запрещено устанавливать прямые корреспондентские отношения с банками, их аффилированными лицами и банками-оболочками, зарегистрированными в следующих оффшорных зонах:

- Ангилья (Великобритания);

¹²² http://www.nbkr.kg/ubn/deposit_oper.htm.

¹²³ http://www.nbkr.kg/ubn/credit_oper.htm.

¹²⁴ <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/GettingCredit/Details.aspx?economyid=106>.

¹²⁵ Указ Президента Кыргызской Республики от 22 апреля 2008 года УП № 146.

¹²⁶ <http://www.ecobank.kg/ie/ecobank/ipf/11/>.

¹²⁷ Статья 3 Закона Кыргызской Республики «О противодействии финансированию терроризма и легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем» от 31 июля 2006 года.

- Антигуа и Барбуда;
- Аруба;
- Барбадос;
- Белиз;
- Бермудские Острова (Великобритания);
- Виргинские Острова (Великобритания);
- Гибралтар (Великобритания);
- Бахрейн;
- Гренада;
- Доминиканская Республика;
- Андорра;
- Лихтенштейн;
- Ливан;
- Макао (Китай);
- Мальдивы;
- Монако;
- Монтсеррат (Великобритания);
- Западное Самоа;
- Антильские Острова (Нидерланды);
- Ниуэ (Новая Зеландия);
- Остров Лабуан (Малайзия);
- Каймановы Острова;
- Острова Кука (Новая Зеландия);
- Острова Теркс и Кайкос (Великобритания);
- Вануату;
- Коста-Рика;
- Либерия;
- Маврикий;
- Мальта;
- Маршалловы Острова;
- Науру;
- Палау (Белау);
- Панама;
- Сейшельские Острова;
- Сан-Марино;
- Сент-Винсент и Гренадины;
- Сент-Люсия;
- Багамские Острова;
- Сент-Китс и Невис;
- Черногория.

Компаниям, зарегистрированным в вышеуказанных государствах и территориях, запрещено быть учредителем или акционером банка-резидента Кыргызской Республики.

Перспективы развития

В Кыргызской Республике создано специализированное финансово-кредитное учреждение – Фонд развития Кыргызской Республики, основной целью которого является повышение эффективности управления финансовыми активами страны для реализации приоритетных и стратегически важных проектов, обеспечивающих качественный рост экономики.

Правительство Кыргызской Республики планирует в 2008-2012 годах провести приватизацию государственных пакетов акций в ОАО «Айыл банк» и ОАО «РСК Банк».¹²⁸

Национальный Банк и Правительство Кыргызской Республики планируют создать Специализированный фонд рефинансирования банков Кыргызской Республики для поддержки коммерческих банков.¹²⁹

¹²⁸ Программа приватизации государственного имущества в Кыргызской Республике на 2008-2012 годы, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2008 года № 518 (с последними изменениями от 30 декабря 2008 года); Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2008 года № 84.

¹²⁹ Указ Президента Кыргызской Республики от 8 января 2009 года УП № 5.

10. ТРУДОВЫЕ ОТНОШЕНИЯ

Законодательство о труде

Основным нормативным правовым актом, регулирующим трудовые правоотношения, является Трудовой кодекс Кыргызской Республики.¹³⁰

Межгосударственные договоры и иные нормы международного права, ратифицированные Кыргызской Республикой, являются составной и непосредственно действующей частью законодательства Кыргызской Республики. Необходимо отметить, что если международными договорами, ратифицированными Кыргызской Республикой, установлены более благоприятные для работника правила, чем предусмотренные законами и иными нормативными правовыми актами Кыргызской Республики, соглашениями, коллективными договорами, то применяются правила международных договоров.

Трудовой договор

Трудовой договор – это соглашение между работником и работодателем, по которому работодатель обязуется предоставить работнику работу по обусловленной трудовой функции, обеспечить условия труда, предусмотренные законодательством Кыргызской Республики, коллективным договором, соглашениями, локальными нормативными актами, содержащими нормы трудового права, своевременно и в полном размере выплачивать работнику заработную плату, а работник обязуется лично выполнять работу по определенной профессии (специальности), квалификации или должности с подчинением внутреннему трудовому распорядку.

Трудовой договор заключается в письменной форме, составляется в 2 экземплярах и подписывается сторонами. На основании заключенного трудового договора, прием работника на работу в 3-дневный срок оформляется приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

Трудовой договор неоформленный надлежащим образом считается заключенным, если работник фактически приступил к работе с ведома или по поручению работодателя или его представителя. При этом фактическое допущение работника к работе не освобождает работодателя от обязанности оформить с ним письменный трудовой договор.

Трудовые договоры заключаются на неопределенный и определенный срок (не более 5 лет – срочный трудовой договор), если иной срок не установлен законами Кыргызской Республики.

Срочный трудовой договор заключается в случаях, когда трудовые отношения не могут быть установлены на неопределенный срок с учетом характера и условий предстоящей работы, если законодательством Кыргызской Республики не установлено иное.

Если в трудовом договоре не оговорен письменно срок его действия, договор считается заключенным на неопределенный срок. В случае если ни одна из сторон не потребовала расторжения срочного трудового договора в связи с истечением его срока, а работник продолжает работу после истечения срока трудового договора, трудовой договор считается заключенным на неопределенный срок.

При этом запрещается необоснованное заключение срочных трудовых договоров в целях уклонения от предоставления работнику прав и гарантий, предусмотренных трудовым законодательством Кыргызской Республики.

¹³⁰ Трудовой кодекс Кыргызской Республики от 4 августа 2004 года (с последними изменениями от 25 июля 2008 года).

Испытательный срок

При заключении трудового договора соглашением сторон может быть обусловлено испытание с целью проверки соответствия работника поручаемой ему работе. Условие об испытании должно быть предусмотрено в трудовом договоре. Срок испытания не может превышать 3 месяцев, а для руководителей организаций и их заместителей, главных бухгалтеров и их заместителей, руководителей филиалов, представительств и иных обособленных структурных подразделений организации – 6 месяцев, если иное не установлено законом Кыргызской Республики. Испытательный срок не может быть продлен, даже если работник согласен.

Если результаты испытания неудовлетворительны, то работодатель имеет право до истечения срока испытания расторгнуть трудовой договор с работником, предупредив его об этом в письменной форме за 3 дня с указанием причин, послуживших основанием для признания этого работника не выдержавшим испытание.

Если в период испытания работник придет к выводу, что данная работа не является для него подходящей, то работник имеет право расторгнуть трудовой договор по собственному желанию, предупредив об этом работодателя в письменной форме за 3 дня без объяснения причин.

Если до истечения испытательного срока работодатель не принял решения о расторжении трудового договора, то работник считается выдержавшим испытание и последующее расторжение трудового договора допускается на общих основаниях.

В срок испытания не засчитывается период временной нетрудоспособности и другие периоды, когда работник фактически отсутствовал на работе. (Например, для тех, кто сдал кровь (донорскую), 1 день может не выходить на работу).

Перевод на другую работу

Перевод на другую постоянную работу в той же организации по инициативе работодателя, то есть изменение трудовой функции или изменение существенных условий трудового договора, а равно перевод на постоянную работу в другую организацию либо в другую местность вместе с организацией допускается только с письменного согласия работника. Запрещается перевод работника на работу, противопоказанную ему по состоянию здоровья.

Прекращение трудового договора

Законодательством Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень оснований прекращения трудового договора.¹³¹ Прекращение трудового договора оформляется также приказом (распоряжением, постановлением) работодателя.

Рабочее время и время отдыха

Рабочим считается время, в течение которого работник, в соответствии с правилами внутреннего трудового распорядка или графиком работы либо условиями трудового договора, должен выполнять свои трудовые обязанности.

Рабочее время нормируется путем установления норм его продолжительности на протяжении календарной недели (рабочая неделя) и в течение суток (рабочий день, рабочая смена).

¹³¹ Статья 79 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

Рабочее время подразделяется на:

- нормальное рабочее время;
- сокращенное рабочее время;
- неполное рабочее время.

Нормальное рабочее время не может превышать 40 часов в неделю, за исключением случаев, предусмотренных Трудовым кодексом Кыргызской Республики. В трудовых договорах по согласованию сторон может предусматриваться меньшая продолжительность рабочего времени.

Сокращенное рабочее время по продолжительности меньше чем нормальное. Сокращенное рабочее время устанавливается для следующих категорий работников:

- для работников в возрасте от 14 до 16 лет – не более 24 часов в неделю, от 16 до 18 лет – не более 36 часов в неделю;
- для работников, занятых на тяжелых физических работах, работах с вредными или опасными условиями труда, – не более 36 часов в неделю;
- для работников, являющихся инвалидами I и II групп, – не более 36 часов в неделю.

*и оплачивается как за полное рабочее время.*¹³²

Неполное рабочее время устанавливается по соглашению сторон и *оплачивается пропорционально отработанному времени*. В Трудовом кодексе Кыргызской Республики предусмотрен исчерпывающий перечень лиц, с которыми работодатель обязан устанавливать неполную рабочую неделю или неполный рабочий день по их просьбе.¹³³

Пятидневная с 2 выходными днями или шестидневная с 1 выходным днем рабочая неделя определяется правилами внутреннего трудового распорядка или графиками сменности. При шестидневной рабочей неделе продолжительность ежедневной работы (смены) не может превышать: 7 часов – при недельной норме 40 часов, 6 часов – при недельной норме 36 часов и 4 часов – при недельной норме 24 часа. Накануне праздников и в ночное время рабочее время уменьшается на 1 час.

Оплата труда

Оплата труда – система отношений, связанных с обеспечением установления и осуществления работодателем выплат работникам за их труд в соответствии с законами, иными нормативными правовыми актами, коллективными договорами, соглашениями, локальными нормативными актами и трудовыми договорами.

Заработная плата – вознаграждение за труд в зависимости от квалификации работника, сложности, количества, качества и условий, выполняемой работы, а также выплаты компенсационного и стимулирующего характера (например: премии). С правовой точки зрения понятие заработная плата более точное чем оплата труда, потому что именно с ним связана категория работника.

Выплата заработной платы производится в денежной форме в национальной валюте Кыргызской Республики (в сомах). Запрещается оплата труда в форме долговых обязательств, расписок, продовольственных или промтоварных карточек и иных подобных заменителей денежных средств.¹³⁴

¹³² Статья 91 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

¹³³ Статья 93 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

¹³⁴ Статья 153 Трудового кодекса Кыргызской Республики.

Минимальный размер оплаты труда

Минимальная заработная плата (минимальный размер оплаты труда) гарантируемый размер месячной заработной платы за труд неквалифицированного работника, полностью отработавшего норму рабочего времени при выполнении простых работ в нормальных условиях труда.¹³⁵

Минимальный размер оплаты труда устанавливается законодательством за неквалифицированный труд одновременно на всей территории Кыргызской Республики и не может быть ниже размера прожиточного минимума трудоспособного человека.¹³⁶

В соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики¹³⁷ с 1 января 2007 года минимальная заработная плата в Кыргызской Республике установлена в размере 340 сомов (что на март 2009 года составляет примерно 8 долларов США).

Месячная оплата труда работника, отработавшего полностью определенную на этот период норму рабочего времени, и выполнившего свои трудовые обязанности (нормы труда) не может быть ниже установленного законом минимального размера оплаты труда.

В минимальный размер оплаты труда не включаются доплаты и надбавки, премии и другие поощрительные выплаты, а также выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, за работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, иные компенсационные и социальные выплаты.

Порядок и сроки выплаты заработной платы

Сроки выплаты заработной платы устанавливаются коллективным договором или локальными нормативными актами организации. Заработная плата выплачивается не реже одного раза в месяц.

При выплате заработной платы работодатель обязан письменно извещать каждого работника о составных частях заработной платы, причитающихся ему за данный период, размерах и основаниях произведенных удержаний, денежной суммы, причитающейся к получению.

Заработная плата выплачивается работнику, как правило, в месте выполнения им работы либо перечисляется на указанный работником счет в банке на условиях, определенных коллективным договором или трудовым договором.

Заработная плата выплачивается непосредственно работнику, за исключением случаев, когда иной способ выплаты предусматривается законом или трудовым договором. Например, по доверенности.

При совпадении дня выплаты с выходным или нерабочим праздничным днем, выплата заработной платы осуществляется накануне этого дня. А оплата отпуска производится не позднее, чем за 3 дня до его начала.

¹³⁵ Закон Кыргызской Республики «О минимальной заработной плате в Кыргызской Республике» от 13 октября 2008 года.

¹³⁶ Закон Кыргызской Республики «О государственных минимальных социальных стандартах» от 7 августа 2006 года.

¹³⁷ Указ Президента Кыргызской Республики от 30 октября 2006 года УП № 519.

При нарушении работодателем срока выплаты заработной платы, оплаты отпуска и других выплат работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,15 процента от невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

При нарушении работодателем срока выплаты расчета при увольнении работодатель обязан выплатить дополнительно за каждый просроченный календарный день 0,5 процента от невыплаченной денежной суммы на день фактического расчета.

Размеры доплат за совмещение профессий (должностей) или исполнение обязанностей временно отсутствующего работника устанавливаются работодателем по соглашению с работником, но не могут быть ниже 30% ставки (оклада) по совмещаемой работе.

Каждый час работы в ночное время оплачивается в повышенном размере, но не ниже чем в полуторном размере.

Сверхурочная работа оплачивается за первые 2 часа работы не менее чем в полуторном размере, за последующие часы – не менее чем в двойном размере. Конкретные размеры оплаты за сверхурочную работу могут определяться коллективным договором или трудовым договором.

Работа в выходной и нерабочий праздничный день оплачивается не менее чем в двойном размере.

Время простоя по вине работодателя, если работник в письменной форме предупредил работодателя о начале простоя, оплачивается в размере не менее двух третей средней заработной платы работника. Время простоя по причинам, не зависящим от работодателя и работника, если работник в письменной форме предупредил работодателя о начале простоя, оплачивается в размере не менее 2/3 тарифной ставки (оклада). Время простоя по вине работника не оплачивается.

Разрешение трудовых споров

Сторона трудового договора (работодатель или работник), причинившая ущерб другой стороне, возмещает этот ущерб в соответствии с трудовым законодательством Кыргызской Республики. Трудовым договором или заключаемыми в письменной форме соглашениями, прилагаемыми к нему, может конкретизироваться материальная ответственность сторон этого договора. При этом договорная ответственность работодателя перед работником не должна быть ниже, а работника перед работодателем – выше, чем это предусмотрено Трудовым кодексом или иными законами Кыргызской Республики. Расторжение трудового договора после причинения ущерба не влечет за собой освобождения стороны трудового договора от ответственности.

Индивидуальные трудовые споры, то есть неурегулированные разногласия между работодателем и работником, рассматриваются комиссиями по трудовым спорам, создаваемым в организациях, и судами Кыргызской Республики.

Ответственность работодателя

Работодатель несет ответственность за вред, причиненный работникам увечьем, профессиональным заболеванием либо иным повреждением здоровья, связанным с исполнением ими трудовых обязанностей и происшедшим как на территории работодателя, так и за ее пределами, а также во время следования работника к месту работы или с работы на транспорте, предоставленном работодателем.

Трудовая деятельность иностранных граждан

На иностранных граждан, работающих в организациях, расположенных на территории Кыргызской Республики, распространяется действие Трудового кодекса Кыргызской Республики, иных законов и нормативных правовых актов Кыргызской Республики, содержащих нормы трудового права, если иное не установлено законами или международным договором Кыргызской Республики.

На работников организаций, расположенных на территории Кыргызской Республики, учредителями или собственниками (полностью или частично) которых являются иностранные юридические или физические лица (в том числе дочерние организации транснациональных корпораций), распространяются законы и иные нормативные правовые акты Кыргызской Республики, содержащие нормы трудового права, если иное не предусмотрено законами или международным договором Кыргызской Республики.

Права иностранного работника

Иностранные граждане пользуются правом свободно распоряжаться своими способностями к труду, выбирать род деятельности и профессию при наличии соответствующего документа о профессиональном образовании или опыта работы с подтверждающими документами.

Разрешение на работу

Осуществление работодателями деятельности, связанной с привлечением и использованием иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике, производится на основании разрешения на привлечение и использование иностранной рабочей силы,¹³⁸ выдаваемого Государственным комитетом Кыргызской Республики по миграции и занятости.

Иностранному гражданину, временно пребывающему с целью осуществления трудовой деятельности на территории Кыргызской Республики, выдается разрешение на работу, при условии внесения работодателем на специально открываемый уполномоченным государственным органом в области миграции счет средств (гарантийный взнос), необходимых для обеспечения выезда иностранного работника соответствующим видом транспорта из Кыргызской Республики.

Порядок внесения работодателем средств, необходимых для обеспечения выезда иностранных работников из Кыргызской Республики, и порядок возврата таких средств работодателю устанавливаются Правительством Кыргызской Республики.¹³⁹

За выдачу разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу взимается плата для обеспечения возмещения уполномоченному государственному органу в области миграции затрат, связанных с организацией выдачи указанных разрешений. Стоимость разрешений на привлечение и использование иностранной рабочей силы и разрешений на работу устанавливается Правительством Кыргызской Республики.¹⁴⁰

Ежегодно, за 4 месяца до начала каждого календарного года, с учетом государственных интересов и ситуации на внутреннем рынке труда Правительством Кыргызской Республики утверждается квота на привлечение и использование иностранной рабочей силы в Кыргызской Республике.¹⁴¹

¹³⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2006 года № 639.

¹³⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 сентября 2006 года № 639.

¹⁴⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 31 октября 2006 года № 754.

¹⁴¹ Статья 28 Закона Кыргызской Республики «О внешней миграции», Постановление Правительства Кыргызской Республики от 17 января 2008 года № 11.

Государственный комитет Кыргызской Республики по миграции и занятости осуществляет распределение квоты на трудовую миграцию среди работодателей, привлекающих иностранных граждан и лиц без гражданства с целью трудоустройства в Кыргызской Республике, с учетом их вклада в развитие экономики республики и приоритетного права граждан Кыргызской Республики на занятие вакантных мест.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2009» Кыргызская Республика занимает 81 место среди 181 страны мира по уровню трудностей, с которыми сталкиваются работодатели при приеме и увольнении работников.¹⁴² В связи с этим Правительство Кыргызской Республики приняло решение разработать рекомендации и план действий по улучшению индикатора.¹⁴³ Правительство в данное время ведет работу по внесению изменений и дополнений в трудовое законодательство в целях сбалансирования трудовых правоотношений между работником и работодателем.¹⁴⁴

¹⁴² <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/EmployingWorkers/Details.aspx?economyid=106>.

¹⁴³ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2008 года № 126.

¹⁴⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 февраля 2008 года № 46.

11. НЕДВИЖИМОСТЬ

Законодательство о недвижимости

Гражданский кодекс Кыргызской Республики¹⁴⁵ определяет, что к недвижимости относятся земельные участки, участки недр, обособленные водные объекты, леса, многолетние насаждения, здания, сооружения и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного их назначению ущерба невозможно.

Права и обременения на недвижимость, а также сделки с ней, подлежат обязательной государственной регистрации. Порядок регистрации регулируется Законом Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним».¹⁴⁶ Согласно законодательству Кыргызской Республики обязательной регистрации подлежат:

- право собственности;
- право хозяйственного ведения;
- право оперативного управления;
- право бессрочного (без указания срока) пользования земельным участком;
- права, возникающие из ипотеки или залога;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок 3 года и более;
- сервитуты;
- ограничения прав по проектированию, строительству и пользованию отдельной единицей недвижимого имущества, кроме ограничений, которые распространяются на недвижимое имущество в соответствии с законодательством и другими нормативными актами Кыргызской Республики;
- права, вытекающие из решений суда;
- права природопользования, перечень которых устанавливается законодательством Кыргызской Республики;
- права, возникающие при легализации имущества;
- иные права, подлежащие регистрации в настоящее время или в будущем в соответствии с гражданским законодательством Кыргызской Республики.

Согласно результатам исследования «Doing Business 2009» Кыргызская Республика занимает 52 место среди 181 страны мира по оценке количества ступеней процедуры регистрации собственности, а также времени и стоимости их прохождения.¹⁴⁷

Следующие права и ограничения считаются действительными независимо от того, были ли они зарегистрированы или нет, но не обеспечиваются государственной защитой:

- право на доступ к существующим на момент открытия регистрационного органа линиям электропередач, телефонным и телеграфным линиям и столбам, трубопроводам, геодезическим пунктам и другие права, обусловленные общественными нуждами;
- права супругов, детей и других иждивенцев, установленные законодательством Кыргызской Республики, если даже эти права не были зарегистрированы самостоятельно;
- право на временное пользование, аренду или субаренду на срок менее 3 лет;
- право фактических пользователей на преимущественное пользование недвижимым имуществом, установленное законодательством Кыргызской Республики;

¹⁴⁵ Статья 24 Гражданского кодекса Кыргызской Республики.

¹⁴⁶ Закон Кыргызской Республики «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» от 22 декабря 1998 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

¹⁴⁷ <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/RegisteringProperty/Details.aspx?economyid=106>.

- права налоговых органов, установленные законодательством Кыргызской Республики;
- ограничения, выступающие как общие правила и запреты (о здравоохранении, общественной безопасности, охране окружающей среды), определенные законодательством Кыргызской Республики.

Земельные правоотношения

Основополагающим нормативным актом, регулирующим земельные правоотношения в Кыргызской Республике, является Земельный кодекс Кыргызской Республики.¹⁴⁸ В соответствии с кодексом земельный фонд в Кыргызской Республике делится на:

- земли сельскохозяйственного назначения, в состав которых, в свою очередь, входят сельскохозяйственные угодья и земли, занятые внутрихозяйственными дорогами, коммуникациями, замкнутыми водоемами, постройками и сооружениями, необходимыми для функционирования сельского хозяйства;
- земли населенных пунктов (городов, поселков городского типа и сельских населенных пунктов);
- земли промышленности, транспорта, связи, обороны и иного назначения;
- земли особо охраняемых природных территорий;
- земли лесного фонда;
- земли водного фонда;
- земли запаса.

Перевод (трансформация) земель из одной категории в другую предусмотрен Земельным кодексом Кыргызской Республики, а также Положением о порядке перевода (трансформации) земельных участков из одной категории в другую или из одного вида угодий в другой.¹⁴⁹

Получение права на земельный участок

Земельное законодательство предусматривает 2 варианта получения прав на земельный участок:

- ✓ передача права на земельный участок (т.е. отчуждение собственником или землепользователем права на земельный участок или передача его во временное пользование другому лицу путем совершения гражданско-правовых сделок);
- ✓ предоставление уполномоченным государственным органом в собственность или в пользование лицам земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

На сегодняшний день, в городе Бишкек стало возможно выкупить земельный участок, ранее принадлежащий лицу на правах пользования.¹⁵⁰

Продажа земельных участков производится мэрией города Бишкек. Для организации продажи прав собственности на земельные участки в создана Комиссия по предоставлению прав на земельные участки в городе Бишкек, которая является организатором продажи. В пределах представленной

¹⁴⁸ Земельный кодекс Кыргызской Республики от 2 июня 1999 года (с последними изменениями от 26 января 2009 года).

¹⁴⁹ Положение о порядке перевода (трансформации) земельных участков из одной категории в другую или из одного вида угодий в другой, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 22 января 2008 года № 19.

¹⁵⁰ Положение о порядке выкупа земельных участков ранее предоставленных во временное пользование, создании комиссий по выкупу земельных участков и распределении денежных средств от продажи земельных участков (с последними изменениями от 20 января 2009 года), утвержденное Постановлением Мэрии города Бишкек от 20 февраля 2008 года № 80.

компетенции комиссия определяет перечень земельных участков, права собственности на которые возможны для продажи.

Первичная предварительная стоимость, по которой возможно выкупить земельный участок определяется в ходе переговоров комиссии по выкупу земельных участков с заявителем, с учетом предложений последнего. Окончательная оценка земельного участка производится независимыми оценщиками на основании предоставленных материалов по земельным участкам.

Жилой фонд

Здания и сооружения в Кыргызской Республике относятся либо к жилищному фонду либо к нежилому фонду. Жилищный кодекс Кыргызской Республики¹⁵¹ относит к категории жилого фонда следующие объекты:

- жилые дома и жилые помещения в других строениях, принадлежащие государству (государственный жилищный фонд);
- жилые дома и жилые помещения в других строениях, принадлежащие иным собственникам, кооперативным организациям, их объединениям, профсоюзным и иным общественным организациям (общественный жилищный фонд);
- жилые дома, принадлежащие жилищно-строительным кооперативам (фонд жилищно-строительных кооперативов);
- жилые дома и квартиры, находящиеся в личной собственности граждан (индивидуальный жилищный фонд).

Получение права на приобретение объектов жилого фонда

Для приобретения в собственность объектов, отнесенных к жилому фонду в Кыргызской Республике, иностранное юридическое или физическое лицо должно получить разрешение на покупку, обмен или получение в дар. Разрешение выдается специальной межведомственной комиссией.¹⁵²

Рекреационная зона

Согласно законодательству Кыргызской Республики¹⁵³ объекты рекреации (т.е. объекты отдыха, оздоровления и туризма) могут находиться в государственной собственности Кыргызской Республики, а также частной собственности граждан и юридических лиц Кыргызской Республики.

Ограничения для иностранных граждан по владению недвижимостью

Законодательство Кыргызской Республики не ограничивает права иностранных юридических или физических лиц в плане приобретения зданий и сооружения, относящихся к нежилому фонду.

Иностранным лицам предоставление и передача в собственность объектов рекреации, инфраструктуры туризма не допускаются. Иностранным лицам могут предоставляться на правах срочного пользования объекты рекреации и инфраструктуры туризма Правительством Кыргызской Республики с согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики сроком не более 49 лет.

¹⁵¹ Жилищный кодекс Кыргызской Республики от 20 мая 1983 года (с последними изменениями от 1 августа 1995 года).

¹⁵² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 февраля 1999 года № 82 (с последними изменениями от 16 июня 2004 года).

¹⁵³ Закон Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» от 13 августа 2004 года.

Также, законодательство устанавливает ряд ограничений для иностранных лиц при приобретении ими прав на землю в Кыргызской Республике. Иностранным лицом признается лицо, отвечающее одной из следующих характеристик:

- лицо должно являться иностранным гражданином или лицом без гражданства;
- иностранное юридическое лицо – это юридическое лицо, которое обладает одним из нижеперечисленных признаков:
 - создано и зарегистрировано в соответствии с законодательством иностранного государства;
 - принадлежит полностью одному или более иностранным физическим или юридическим лицам;
 - контролируется или управляется одним или более иностранными физическими или юридическими лицами посредством письменного контракта, права реализовать большинство голосующих акций, права назначать большинство членов исполнительного или наблюдательного органа;
 - зарегистрировано в Кыргызской Республике и имеет не менее 20% уставного капитала, принадлежащих иностранным гражданам, лицам без гражданства или юридическим лицам, упомянутым в настоящем пункте;
 - создано на основе межгосударственного договора или соглашения.

Права иностранных лиц на земельные участки ограничиваются следующим образом:

- предоставление сельскохозяйственных угодий в собственность или пользование иностранным лицам не допускается;¹⁵⁴
- предоставление земельных участков (любых категорий) в собственность иностранным лицам не допускается;¹⁵⁵
- земли, расположенные в черте населенного пункта (городов, поселков, сельских населенных пунктов), предоставляются иностранным лицам на праве временного (до 50 лет) пользования; указанные земли могут быть переданы иностранным лицам в собственность в случае кредитования ими ипотечного жилищного строительства в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О залоге»;¹⁵⁶
- земли, расположенные вне населенных пунктов, предоставляются иностранным лицам во временное (до 50 лет) пользование на основании решения Правительства Кыргызской Республики; или без такового в порядке универсального правопреемства (наследование, реорганизация) во временное (до 50 лет) пользование;
- если же иностранное лицо приобрело право собственности на земельный участок в порядке универсального правопреемства (наследование или реорганизация), то оно обязано произвести отчуждение гражданину или юридическому лицу Кыргызской Республики земельного участка в течение года с даты приобретения права на земельный участок.

С 2009 года Правительство Кыргызской Республики отменило применение коэффициента 4 при расчете размера арендной платы за пользование землями населенных пунктов и землями несельскохозяйственного назначения иностранными лицами.

В целом, законодательство Кыргызской Республики предусматривает, что если по основаниям, допускаемым законом, в собственности лица оказалось недвижимое имущество, которое в силу

¹⁵⁴ Статья 7 Закона Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения» от 11 января 2001 года (с последними изменениями от 26 января 2009 года).

¹⁵⁵ Статья 5 Земельного кодекса Кыргызской Республики.

¹⁵⁶ Закон Кыргызской Республики «О залоге» от 12 марта 2005 года (с последними изменениями от 17 декабря 2008 года).

закона не может ему принадлежать, это недвижимое имущество должно быть отчуждено собственником в течение 1 года с момента возникновения права собственности на него, если законом не установлен иной срок.

В случаях, когда недвижимое имущество не отчуждено собственником в течение 1 года, то с учетом его характера и назначения, по решению суда, вынесенному по заявлению государственного органа или органа местного самоуправления, оно подлежит принудительной продаже с передачей бывшему собственнику вырученной от продажи суммы, либо передаче в государственную или коммунальную собственность с возмещением бывшему собственнику стоимости недвижимости, определенной судом. При этом вычитаются затраты на отчуждение недвижимости.

Законодательство Кыргызской Республики не регламентирует процедуру отказа от прав на недвижимое имущество с одновременным определением собственника. Право собственности прекращается при отчуждении собственником своего имущества другим лицам, отказе собственника от права собственности, гибели или уничтожении имущества и утрате права собственности на имущество, в иных предусмотренных законом случаях. Физическое или юридическое лицо может отказаться от права собственности на принадлежащее ему имущество, объявив об этом либо совершив другие действия, определенно свидетельствующие об его устранении от владения, пользования и распоряжения имуществом без намерения сохранить какие-либо права на это имущество. Однако, отказ от права собственности не влечет прекращения прав и обязанностей собственника в отношении соответствующего имущества до момента приобретения права собственности на данное имущество другим лицом.¹⁵⁷

Собственник добровольно отказывающийся от права собственности или иных прав на недвижимое имущество может обратиться в уполномоченный орган по регистрации прав на недвижимое имущество лично с письменным заявлением об отказе от права собственности или иных прав на недвижимое имущество. В этом случае в документах, в которых ведется запись о правах на недвижимое имущество вносится информация об отказе собственника от права собственности или иных прав.¹⁵⁸

¹⁵⁷ Часть 1 Гражданского кодекса Кыргызской Республики от 8 мая 1996 года (с последними изменениям от 20 февраля 2009 года).

¹⁵⁸ Практическое руководство по государственной регистрации прав и обременений (ограничений) прав на недвижимое имущество и сделок с ним (с последними изменениями от 6 сентября 2006 года), утвержденное приказом Государственного агентства по регистрации прав на недвижимое имущество при Правительстве Кыргызской Республики от 27 июля 2005 года № 107.

12. ИНТЕЛЛЕКТУАЛЬНАЯ СОБСТВЕННОСТЬ

Правовые основы охраны интеллектуальной собственности

Правовые основы охраны интеллектуальной собственности в Кыргызской Республике составляют национальное законодательство и международные договоры, участницей которых является Кыргызская Республика.

Основными законами в области интеллектуальной собственности являются Гражданский кодекс Кыргызской Республики, Патентный закон,¹⁵⁹ Закон Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров»,¹⁶⁰ Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах»,¹⁶¹ Закон Кыргызской Республики «О правовой охране программ для электронных и вычислительных машин и баз данных»¹⁶² и другие законодательные и подзаконные акты.

Кыргызская Республика является участницей *международных договоров в области ИС*. Наиболее важные из них: Парижская конвенция по охране промышленной собственности, Бернская конвенция об охране литературных и художественных произведений, Договор о патентной кооперации, Мадридское соглашение о международной регистрации знаков. Кроме того, с декабря 1998 года Кыргызская Республика – участница Всемирной Торговой Организации (ВТО). При разработке законодательства в области интеллектуальной собственности учитывались требования Соглашения о торговых аспектах прав ИС в рамках ВТО.

Промышленная собственность

Правовая охрана промышленной собственности (изобретения, полезные модели, промышленные образцы, фирменные наименования, товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров) предоставляется на основе регистрации.

Право на изобретение, полезную модель и промышленный образец охраняется патентом, который удостоверяет приоритет, авторство и исключительное право владельца документа на данные объекты промышленной собственности. При регистрации товарного знака, знака обслуживания и наименования места происхождения товара выдается свидетельство, которое соответственно предоставляет владельцу знака исключительное право пользоваться и распоряжаться им, а владельцу свидетельства на право пользования наименованием места происхождения товара – право пользоваться зарегистрированным наименованием.

Регистрацией этих объектов в Кыргызской Республике занимается уполномоченный государственный орган – Государственная патентная служба Кыргызской Республики (Кыргызпатент).

Изобретения, полезные модели и промышленные образцы

Изобретение охраняется, если оно является новым, имеет изобретательский уровень и промышленно применимо. Патент на изобретение действует в течение 20 лет, считая с даты подачи заявки в

¹⁵⁹ Закон Кыргызской Республики «Патентный закон» от 14 января 1998 года (с последними изменениями от 6 декабря 2006 года).

¹⁶⁰ Закон Кыргызской Республики «О товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров» от 14 января 1998 года (с последними изменениями от 27 февраля 2003 года).

¹⁶¹ Закон Кыргызской Республики «Об авторском праве и смежных правах» от 14 января 1998 года (с последними изменениями от 5 августа 2008 года).

¹⁶² Закон Кыргызской Республики «О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных» от 30 марта 1998 года (с последними изменениями от 8 декабря 2006 года).

Кыргызпатент. Срок действия патента на изобретение, относящееся к фармацевтике, может быть продлен по ходатайству владельца, но не более чем на 5 лет.

Полезная модель охраняется, если она является новой и промышленно применимой. Патент на полезную модель действует в течение 5 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на полезную модель продлевается по ходатайству владельца, но не более чем на 3 года.

Промышленный образец охраняется, если он является новым, оригинальным. Патент на промышленный образец действует в течение 10 лет, считая с даты подачи заявки в Кыргызпатент. Срок действия патента на промышленный образец продлевается по ходатайству владельца патента, но не более чем на 5 лет.

Товарные знаки, знаки обслуживания и наименования мест происхождения товаров

В качестве *товарного знака и знака обслуживания* могут быть зарегистрированы обозначения, способные отличать соответственно товары и услуги одних юридических или физических лиц от однородных товаров или услуг других юридических или физических лиц. На зарегистрированный товарный знак выдается свидетельство. Срок действия регистрации товарного знака может быть продлен по заявлению владельца, поданному в течение последнего года его действия, каждый раз на 10 лет.

Наименованием места происхождения товара признается название географического объекта (страны, населенного пункта, местности), используемое для обозначения товара, особые свойства которого исключительно или главным образом определяются характерными для данного географического объекта природными условиями или людскими факторами либо природными условиями и людскими факторами одновременно. В качестве охранного документа на зарегистрированные наименования места происхождения товаров выдается свидетельство. Срок действия свидетельства продлевается каждый раз на 10 лет.

Авторское право

Законодательством Кыргызской Республики охраняются произведения науки, литературы и искусства (авторское право), фонограмм, исполнений, передач организаций эфирного или кабельного вещания (смежные права). Охрана предоставляется без регистрации произведения или соблюдения каких-либо иных формальностей. Авторское право действует в течение всей жизни автора и 50 лет после его смерти.

Авторское право распространяется на программы для ЭВМ и базы данных, как выпущенные, так и не выпущенные в свет, представленные в объективной форме, независимо от их материального носителя, назначения и достоинства. Правовая охрана распространяется на все виды программ, на любом языке и в любой форме, включая исходный текст и объектный код.

Защита прав интеллектуальной собственности

Законодательство Кыргызской Республики за нарушение в данной сфере предусматривает гражданскую, административную и уголовную ответственность.

Кодекс об *административной ответственности* предусматривает наказания за совершение правонарушений, посягающих на ИС, в виде наложения административного штрафа. Компетентным органом, рассматривающим административные правонарушения в данной области, является суд.

Уголовная ответственность за нарушение прав интеллектуальной собственности установлена Уголовным кодексом Кыргызской Республики. К примеру, виновное лицо за нарушение авторских прав наказывается вплоть до *лишения свободы*.

По общему правилу, защита прав интеллектуальной собственности осуществляется в судебном порядке. Реализуется в рамках общего (искового) порядка. Данные споры относятся к компетенции судов.

В некоторых случаях правообладатель может обращаться в иные государственные органы, в частности, в антимонопольный и таможенный органы. Например, когда нарушение прав интеллектуальной собственности связано с недобросовестной конкуренцией или перемещением товаров, содержащих объекты интеллектуальной собственности, через таможенную границу.

На сегодняшний день в Кыргызстане осуществляют деятельность 27 освидетельствованных патентных поверенных.

13. АНТИМОНОПОЛЬНОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Законодательство

Антимонопольное законодательство Кыргызской Республики представлено Законом Кыргызской Республики «Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции»,¹⁶³ Законом Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях»,¹⁶⁴ а также Законом Кыргызской Республики «О рекламе»¹⁶⁵ и др.

Регулирование и контроль деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий осуществляют антимонопольный орган и отраслевые органы государственного регулирования Кыргызской Республики в пределах полномочий. В качестве государственного органа, уполномоченного реализовывать единую государственную политику в области защиты и развития конкуренции, государственного регулирования и контроля в сферах деятельности субъектов естественных и разрешенных монополий по предупреждению, ограничению и пресечению монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции и осуществляющего регулирование топливно-энергетического комплекса является Государственное агентство по антимонопольной политике и развитию конкуренции при Правительстве Кыргызской Республики.

Недобросовестная конкуренция

Под недобросовестной конкуренцией понимается любые направленные на приобретение преимуществ в предпринимательской деятельности действия хозяйствующих субъектов, которые противоречат положениям действующего законодательства, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и могут причинить или причинили убытки другим хозяйствующим субъектам – конкурентам либо нанести ущерб их деловой репутации.

Перечень действий, запрещенных в рамках недобросовестной конкуренции:

- распространение ложных, неточных сведений (представление точных сведений в ложном свете), способных нанести ущерб деловой репутации другого хозяйствующего субъекта;
- введение в заблуждение потребителей относительно характера, способа и места изготовления, свойств, пригодности к применению или качества товаров;
- самовольное использование товарного знака, фирменного наименования или маркировки товара, самовольное копирование формы, упаковки, внешнего оформления товаров других хозяйствующих субъектов;
- реклама товаров, не отвечающих требованиям качества;
- самовольное использование или разглашение конфиденциальной научно-технической, производственной или торговой информации;
- действия, способные каким бы то ни было способом вызвать смещение (путаницу) в отношении предприятия, товаров либо промышленной или торговой деятельности конкурента.

¹⁶³ Закон Кыргызской Республики «Об ограничении монополистической деятельности, развитии и защите конкуренции» от 15 апреля 1994 года (с последними изменениями от 1 августа 2003 года).

¹⁶⁴ Закон Кыргызской Республики «О естественных и разрешенных монополиях в Кыргызской Республике» от 8 октября 1999 года (с последними изменениями от 10 декабря 2004 года).

¹⁶⁵ Закон Кыргызской Республики «О рекламе» от 24 декабря 1998 года (с последними изменениями от 29 января 2009 года).

Перечень действий, запрещенных хозяйствующим субъектам, занимающим доминирующее положение, которые могут повлиять на ограничение конкуренции и/или ущемление интересов других хозяйствующих объектов или граждан:

- изъятие товаров из обращения с целью создания и поддержания дефицита на рынке либо повышения цен;
- навязывание контрагенту условий, невыгодных для него, а также ставящих контрагента в неравное положение с другими хозяйствующими субъектами;
- согласие заключить договор лишь при условии внесения в него положений, касающихся товаров, в которых контрагент (потребитель) не заинтересован;
- создание препятствий к доступу на рынок (выходу с рынка) другим хозяйствующим субъектам;
- нарушение установленного нормативными актами порядка ценообразования.

Ответственность за использование доминирующего положения

В случае использования доминирующего положения на рынке и других монополистических действий хозяйствующие субъекты, органы государственной власти и их должностные лица могут нести ответственность в виде:

- разукрупнения хозяйствующего субъекта;
- изъятия необоснованно полученной прибыли;
- возмещения причиненных убытков, включая неполученную прибыль;
- денежного штрафа.

Полномочия антимонопольного органа в области рекламы

Государственный антимонопольный орган и его территориальные органы осуществляют в пределах своей компетенции государственный контроль за соблюдением законодательства Кыргызской Республики о рекламе, в частности:

- предупреждает и пресекает факты ненадлежащей рекламы, допущенные физическими и юридическими лицами;
- направляет рекламодателям, рекламо-производителям и рекламо-распространителям предписания о прекращении нарушения законодательства Кыргызской Республики о рекламе, решений об осуществлении контррекламы;
- направляет материалы о нарушениях законодательства Кыргызской Республики о рекламе в органы, выдавшие лицензию, для решения вопроса о приостановлении или досрочном аннулировании лицензии на осуществление соответствующего вида деятельности;
- направляет в органы прокуратуры и другие правоохранительные органы материалы для решения вопроса о возбуждении уголовного дела по признакам преступлений в области рекламы.

Методы антимонопольного регулирования:

- ценовое регулирование, осуществляемое посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня;
- установление предельного уровня рентабельности;
- определение потребителей (абонентов), подлежащих обязательному обслуживанию, и (или) установление минимального уровня их обеспечения в случае невозможности удовлетворения в полном объеме потребностей в товаре (услуге), производимом

(реализуемом) субъектом естественной и разрешенной монополий, с учетом необходимости защиты прав и законных интересов граждан, обеспечения безопасности государства, охраны природы и культурных ценностей;

- установление величины торговой надбавки.

14. ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Законодательство

Отношения в области охраны окружающей среды и рационального использования природных ресурсов регулируются Законом Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды»¹⁶⁶ и другими нормативными правовыми актами, которые устанавливают юридическую основу для охраны природы, ее компонентов, которые являются достоянием Кыргызской Республики, и одними из основных факторов ее устойчивого социального и экономического развития.

В настоящее время государственным органом по охране окружающей среды Кыргызской Республики и республиканского государственного органа управления лесным хозяйством, проводящим единую политику в области охраны окружающей среды, сохранения биоразнообразия, рационального природопользования, развития горных районов, лесного и охотничьего хозяйства и обеспечения экологической безопасности государства выступает Государственное агентство по охране окружающей среды и лесному хозяйству при Правительстве Кыргызской Республики.

Экологическая экспертиза

Законодательство Кыргызской Республики обязывает хозяйствующих субъектов проводить экологическую экспертизу проектов, связанных с природопользованием.¹⁶⁷ Данное обязательство введено в целях предотвращения воздействия возможных негативных последствий реализации планируемой хозяйственной и иной деятельности на здоровье населения и окружающую среду. А также предусмотрена оценка соответствия планируемой деятельности на стадиях, предшествующих принятию решения о реализации требований природоохранного законодательства Кыргызской Республики.

В Кыргызской Республике осуществляется два вида экологической экспертизы: *государственная экологическая экспертиза* и *общественная экологическая экспертиза*. Запрещается финансирование и реализация проектов, связанных с природопользованием, без положительного заключения государственной экологической экспертизы.

При проектировании, размещении, строительстве, реконструкции, техническом перевооружении, вводе в эксплуатацию объектов и видов деятельности, оказывающих прямое либо косвенное влияние на состояние окружающей среды, должны предусматриваться и выполняться мероприятия по охране, рациональному использованию, воспроизводству природных ресурсов, оздоровлению окружающей среды в соответствии с экологическими нормами и осуществляться оценка воздействия планируемой деятельности на окружающую среду.

Экологическая стандартизация и сертификация

Производимая в Кыргызской Республике или ввозимая на ее территорию продукция (процессы, услуги), которая может повлечь угрозу экологической безопасности, жизни и здоровью населения, воспроизводству и рациональному использованию природных ресурсов подлежит экологической стандартизации и сертификации. Перечень такой продукции утверждается Правительством Кыргызской Республики.

¹⁶⁶ Закон Кыргызской Республики «Об охране окружающей среды» от 16 июня 1999 года (с последними изменениями от 6 августа 2005 года).

¹⁶⁷ Закон Кыргызской Республики «Об экологической экспертизе» от 16 июня 1999 года (с последними изменениями от 26 февраля 2007 года).

Экологический аудит

В целях предупреждения и ликвидации нарушений природоохранного законодательства и определения потенциального риска от загрязнения прошлой деятельностью предприятия может проводиться экологический аудит независимыми экспертами для самопроверки предприятия. Экологический аудит осуществляется заинтересованными в его проведении юридическими лицами за счет собственных средств или привлекаемых средств в установленном законодательством порядке.

15. ТАМОЖЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Таможенные отношения в Кыргызской Республике регулируются Таможенным кодексом Кыргызской Республики,¹⁶⁸ специальными законами, иными нормативно-правовыми актами Кыргызской Республики, а также межгосударственными договорами и иными нормами международного права, относящимися к таможенному законодательству.

Органом, осуществляющим таможенное регулирование в Кыргызской Республике, является Государственный таможенный комитет Кыргызской Республики.

Порядок перемещения товаров и транспортных средств; через таможенную границу Кыргызской Республики

- таможенный досмотр;
- личный досмотр;
- маркировка товаров специальными марками, либо нанесение на них идентификационных знаков в случаях, предусмотренных действующим законодательством Кыргызской Республики;
- контроль на основе методов аудита.

Товары и транспортные средства перемещаются через таможенную границу в порядке, установленном Таможенным кодексом Кыргызской Республики.

Порядок фактического пересечения таможенной границы в местах ее совпадения с государственной границей Кыргызской Республики регулируется законодательством о государственной границе,¹⁶⁹ а в части не урегулированной – таможенным законодательством Кыргызской Республики.

Все товары и транспортные средства, перемещаемые через таможенную границу, в том числе при осуществлении внешнеэкономической деятельности, подлежат таможенному оформлению и таможенному контролю в порядке и на условиях, предусмотренных Таможенным кодексом Кыргызской Республики.

Ввоз товаров на таможенную территорию Кыргызской Республики и их вывоз с этой территории влечет за собой обязанность лиц, перемещающих товары, поместить товары под один из таможенных режимов, предусмотренных Таможенным кодексом Кыргызской Республики, и соблюдать условия этого таможенного режима.

Таможенные режимы

Действующее таможенное законодательство Кыргызской Республики предусматривает 15 таможенных режимов:

- выпуск для свободного обращения;
- реимпорт;
- таможенный склад;
- магазин беспошлинной торговли;
- переработка на таможенной территории;
- переработка под таможенным контролем;

¹⁶⁸ Таможенный кодекс Кыргызской Республики от 12 июля 2004 года (с последними изменениями от 28 марта 2009 года).

¹⁶⁹ Закон Кыргызской Республики «О государственной границе Кыргызской Республики» от 19 марта 1999 года.

- переработка вне таможенной территории;
- временный ввоз;
- временный вывоз;
- экспорт;
- реэкспорт;
- транзит;
- уничтожение;
- отказ в пользу государства;
- специальные таможенные режимы.

Таможенные платежи

В Кыргызской Республике таможенные платежи состоят из:

- таможенная пошлина, устанавливаемая в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о таможенном тарифе;
- налог на добавленную стоимость с облагаемого импорта, взимаемый таможенными органами;
- акциз с импорта, взимаемый таможенными органами;
- сезонные пошлины;
- особые виды пошлин (защитные, антидемпинговые, компенсационные), относящиеся к нетарифным мерам регулирования в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственном регулировании внешнеторговой деятельности;
- таможенные сборы.

Ставки таможенных пошлин регулируются законодательством Кыргызской Республики о таможенном тарифе.¹⁷⁰

В период с 28 марта 2009 года действуют **сезонные экспортные пошлины** на вывозимые с территории Кыргызской Республики.¹⁷¹

- (i) регенерируемую бумагу или картон (макулатуру и отходы);
- (ii) ячмень;
- (iii) овес;
- (iv) кукуруза;
- (v) солому, мякину зерновых, необработанную, измельченную или неизмельченную, размолотую или неразмолотую, прессованную или в виде гранул.

С 10 ноября 2007 года действуют **экспортные пошлины** на:¹⁷²

- (i) каменный уголь, брикеты, окатыши и аналогичные виды твердого топлива, полученные из каменного угля;
- (ii) необработанные шкуры крупного рогатого скота (включая буйволов) или животных семейства лошадиных (парные или соленые, сушеные, зеленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, двойные или недвойные;

¹⁷⁰ Закон Кыргызской Республики «О таможенном тарифе Кыргызской Республики» от 29 марта 2006 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

¹⁷¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 марта 2009 года № 157.

¹⁷² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года № 503.

- (iii) необработанные шкуры овец или шкурки ягнят (парные или соленые, сушеные, зеленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с шерстным покровом или без шерстного покрова, двойные или недвойные, кроме шкур с шерстным покровом, необработанные, дубленые или выделанные;
- (iv) прочие необработанные шкуры (парные, соленые, сушеные, зеленые, пикелеванные или консервированные другим способом, но не дубленые, не выделанные под пергамент или не подвергнутые дальнейшей обработке), с волосяным покровом или без волосяного покрова, двойные или недвойные, кроме птичьих шкурок или их частей, с перьями или пухом, и шкур с волосяным покровом, необработанные, дубленые или выделанные;
- (v) шерсть и тонкий или грубый волос животных, подвергнутые кардо- или гребнечесанию (включая шерсть, подвергнутую гребнечесанию, в отрезках);
- (vi) пряжа шерстяная аппаратного прядения, не расфасованная для розничной продажи;
- (vii) золото (включая золото с гальваническим покрытием из платины) необработанное или полуобработанное, или в виде порошка;
- (viii) отходы и лом свинцовые.

Таможенный контроль

Таможенный контроль – это совокупность мер, осуществляемых таможенными органами в целях обеспечения соблюдения таможенного законодательства.

Объекты таможенного контроля. Таможенный контроль осуществляется таможенными органами в отношении:

- товаров и транспортных средств, перемещаемых через таможенную границу;
- документов, содержащих сведения о товарах и транспортных средствах, представление которых таможенным органам предусмотрено настоящим Кодексом;
- деятельности лиц в качестве таможенных брокеров, таможенных перевозчиков, владельцев складов временного хранения, таможенных складов, магазинов беспошлинной торговли;
- соблюдения установленных ограничений на пользование и распоряжение товарами;
- исчисления и уплаты таможенных платежей.

Формы таможенного контроля:

- проверка документов и сведений;
- устный опрос;
- получение объяснений;
- осмотр товаров и транспортных средств;
- таможенный досмотр;
- личный досмотр;
- маркировка товаров специальными марками, либо нанесение на них идентификационных знаков в случаях, предусмотренных действующим законодательством Кыргызской Республики;
- контроль на основе методов аудита.

16. ТЕХНИЧЕСКОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ

Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике»¹⁷³ устанавливает правовые основы в области разработки, принятия, применения и исполнения обязательных требований к продукции, процессам (методам) производства, хранения, перевозки, реализации, эксплуатации и утилизации, а также оценки соответствия.

Уполномоченным государственным органом по техническому регулированию является Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики,¹⁷⁴ которое осуществляет разработку и реализацию единой государственной политики в области технического регулирования. Министерство экономического развития и торговли Кыргызской Республики также обеспечивает выполнение обязательств Кыргызской Республики в соответствии с Соглашением по техническим барьерам в торговле¹⁷⁵ и Соглашением по применению санитарных и фитосанитарных мер.¹⁷⁶

Технические регламенты принимаются только в целях обеспечения безопасности:

- по защите жизни и здоровья людей;
- по охране окружающей среды;
- по защите жизни и здоровья животных и растений;
- по предупреждению действий, вводящих в заблуждение потребителей продукции.

Правительством Кыргызской Республики утверждены программы разработки следующих технических регламентов:

- в течение 2006-2007 годов¹⁷⁷ общие технические регламенты о безопасности транспортных средств, о безопасности транспортных процессов, о безопасности пищевых продуктов и процессов их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, о безопасности зданий и сооружений, о безопасности строительных изделий, о модульном подходе к процедурам оценки соответствия, об электромагнитной совместимости;
- в течение 2007-2009 годов:¹⁷⁸
 - общий технический регламент о безопасности пищевых продуктов и процессов их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, общий технический регламент о безопасности питьевой воды, специальный технический регламент о безопасности соков, специальный технический регламент о безопасности хлеба, хлебобулочных и макаронных изделий, специальный технический регламент о безопасности сахара и кондитерских изделий;
 - специальный технический регламент о безопасности молока, продуктов его переработки, их производства и оборота, специальный технический регламент о безопасности продуктов мукомольно-крупяной промышленности, специальный технический регламент о безопасности бутилированных природных столовых и минеральных вод,

¹⁷³ Закон Кыргызской Республики «Об основах технического регулирования в Кыргызской Республике» от 22 мая 2004 года.

¹⁷⁴ Указ Президента Кыргызской Республики от 30 апреля 2005 года № 149.

¹⁷⁵ Соглашение по техническим барьерам в торговле от 15 апреля 1994 года.

¹⁷⁶ Соглашение по применению санитарных и фитосанитарных мер от 15 апреля 1994 года.

¹⁷⁷ Программа разработки первоочередных технических регламентов на 2006-2007 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 12 января 2006 года № 11.

¹⁷⁸ Программа разработки технических регламентов на 2007-2009 годы (с последними изменениями от 30 декабря 2008 года), утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 24 августа 2007 года № 364.

- специальный технический регламент о безопасности сырья животного происхождения, их производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, специальный технический регламент о безопасности продуктов детского питания, процессов их производства, хранения, транспортировки и реализации, специальный технический регламент о безопасности спиртных напитков, водок, настоек, специальный технический регламент о безопасности томатов, продуктов их переработки, процессов их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации, специальный технический регламент о безопасности мяса и продуктов его переработки, процессов их производства, хранения, транспортировки, реализации и утилизации;
- общий технический регламент о безопасности зданий и сооружений, специальный технический регламент о безопасности строительства зданий различного назначения из современных быстровозводимых конструкций и полимерных материалов;
 - общий технический регламент об электромагнитной совместимости, специальный технический регламент о безопасности низковольтного оборудования, специальный технический регламент о безопасности информационных технологий, специальный технический регламент о безопасности средств связи;
 - общий технический регламент о безопасности транспортных средств, специальный технический регламент об обеспечении безопасности при проектировании, строительстве (реконструкции) и обустройстве автомобильных дорог, общий технический регламент о безопасности водных транспортных средств;
 - общий технический регламент о безопасности эксплуатации и утилизации машин и оборудования, специальный технический регламент о безопасности лифтов, специальный технический регламент о безопасности подъемно-транспортного оборудования и процессов его эксплуатации, специальный технический регламент о безопасности медицинского оборудования;
 - общий технический регламент об экологической безопасности;
 - общий технический регламент о пожарной безопасности;
 - общий технический регламент о радиационной безопасности;
 - общий технический регламент об электрической безопасности;
 - общий технический регламент о промышленной безопасности;
 - общий технический регламент о безопасности производственных процессов добычи, транспортировки и хранения нефти и газа.

В 2008 году Правительство Кыргызской Республики¹⁷⁹ планирует принять общие технические регламенты о пожарной безопасности, об экологической безопасности, о радиационной безопасности, о безопасности пищевых продуктов, о приведении национальной инфраструктуры качества, принципов ее финансирования и оптимизации организационной структуры в соответствии с международной практикой.

Разработка и применение технических регламентов приведет к формированию и совершенствованию системы законодательства о техническом регулировании в соответствии с международными нормами и правилами, обеспечит приемлемый уровень безопасности с учетом интересов отраслей и сфер деятельности.

Стандартизация

К документам по стандартизации, действующим на территории Кыргызской Республики, относятся:

¹⁷⁹ Программа действий Правительства Кыргызской Республики на 2008 год (с последними изменениями от 30 декабря 2008 года), утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 19 января 2008 года № 14.

- национальные стандарты Кыргызской Республики;
- правила стандартизации, нормы и рекомендации в области стандартизации;
- международные (региональные) стандарты;
- национальные стандарты других стран;
- стандарты организаций.

Международные (региональные) стандарты и национальные стандарты других стран принимаются в Кыргызской Республике в качестве национальных документов по стандартизации согласно методике, установленной национальным органом по стандартизации – Национальным институтом стандартов и метрологии Кыргызской Республики (Кыргызстандарт).

Подтверждение соответствия и государственный надзор за соблюдением обязательных требований

Реализация мероприятий по этим направлениям находится в тесной корреляции с административной реформой, что в свою очередь, порождает необходимость последовательной подготовки соответствующих решений Правительства Кыргызской Республики.

Правительством Кыргызской Республики¹⁸⁰ определены: (i) общий порядок проведения обязательной сертификации продукции, (ii) перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, (iii) порядок принятия декларации о соответствии и ее регистрации, (iv) номенклатура продукции, соответствие которой может быть подтверждено декларацией о соответствии, (v) обязательные технические нормы, устанавливающие показатели безопасности для такой продукции.

Так, объектом обязательного подтверждения соответствия может быть только продукция, поступающая в обращение на территории Кыргызской Республики. Обязательная сертификация осуществляется в форме сертификации и принятия декларации о соответствии. Декларация о соответствии и сертификат соответствия имеют равную юридическую силу на всей территории Кыргызской Республики.

Перечень продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия, сокращен более чем на 70%; количество показателей, по которым проводится оценка соответствия продукции, уменьшены почти в 3 раза, что позволит существенно уменьшить расходы и затраты времени производителей (поставщиков, продавцов) на процедуру оценки соответствия продукции.

Принятие и реализация этих документов обеспечивает прозрачность проведения работ по обязательному подтверждению соответствия, предоставляет право выбора производителям (поставщикам) осуществлять обязательное подтверждение соответствия продукции в форме сертификации или декларирования, при вступлении в силу технических регламентов позволит перейти на общепризнанные в мировой практике модульные подходы оценки соответствия продукции.

Правительством Кыргызской Республики¹⁸¹ установлен единый порядок признания результатов обязательного подтверждения соответствия, выданных органами по оценке соответствия стран-экспортеров, на основе многосторонних, двусторонних соглашений или в одностороннем порядке. Кыргызская Республика признает сертификаты соответствия, декларации соответствия и протоколы испытаний, полученные в Азербайджане, Грузии, Китае, Армении, Беларуси, Казахстане, Молдове,

¹⁸⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года № 639 (с последними изменениями от 23 октября 2007 года).

¹⁸¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 11 января 2006 года № 8 (с последними изменениями от 23 октября 2007 года).

России, Таджикистане, Узбекистане, Туркменистане, Украине, если требования к продукции являются эквивалентными.

Признание результатов подтверждения соответствия осуществляется Кыргызской Республикой в одностороннем порядке в отношении продукции:

- Ирана, Словакии, Турции на основании межведомственных соглашений о взаимном признании органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров), результатов испытаний и сертификации, сертификатов соответствия и знаков соответствия;
- маркированной знаком «СЕ» Европейского Союза, независимо от страны происхождения, если подлинность знака «СЕ» подтверждена соответствующими документами (сертификатом соответствия или декларацией о соответствии изготовителя).

Правительством Кыргызской Республики¹⁸² утвержден перечень уполномоченных органов, осуществляющий государственный надзор за выполнением обязательных требований к продукции, и область их компетенции. В соответствии с вышеуказанным перечнем:

- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению биологической и химической безопасностью готовых пищевых продуктов осуществляет Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению биологической безопасности кормов и кормовых добавок осуществляет Департамент государственной ветеринарии при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению экологической и химической безопасности средств химизации и защиты растений осуществляет Государственный департамент химизации, защиты и карантина растений Министерства сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению экологической и химической безопасности лекарственных средств (кроме ветеринарных), обеспечению изделий медицинского назначения и биологически активных добавок осуществляет Департамент лекарственного обеспечения и медицинской техники Министерства здравоохранения Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению электрической безопасности и электромагнитной совместимости электротехнической продукции, оборудования и электротехнических приборов осуществляет Государственная инспекция по энергетике и газу при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасности продукции топливно-энергетического комплекса, зданий, сооружений и технических устройств на опасных производственных объектах, а также за оборотом взрывчатых

¹⁸² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 30 июня 2006 года № 473 (с последними изменениями от 27 августа 2007 года).

материалов промышленного назначения, в том числе нефтепродуктов, осуществляет Государственная инспекция по надзору за промышленной безопасностью и горному надзору при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;

- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасности зданий и сооружений, строительных материалов, изделий и конструкций осуществляет Государственное агентство по архитектуре и строительству при Правительстве Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасной эксплуатации машин и оборудования: стационарных технологических установок с двигателями внутреннего сгорания, тракторов, самоходных технологических машин, прицепов и полуприцепов к ним, строительных, землеройных и дорожных машин Главная государственная техническая инспекция при Министерстве сельского, водного хозяйства и перерабатывающей промышленности Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению пожарной безопасности пиротехнических изделий осуществляет Государственная противопожарная служба при Министерстве чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- контроль за выполнением обязательных требований по обеспечению безопасной эксплуатации машин и оборудования: автотранспортных средств (включая троллейбусы), мотоциклов (включая мотороллеры и мотоколяски), прицепов и полуприцепов осуществляет Государственная автомобильная инспекция Министерства внутренних дел Кыргызской Республики.

17. СТРАХОВАНИЕ

Законодательство

Деятельность страховых компаний регулируется Законами Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике»,¹⁸³ «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей»¹⁸⁴, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами»¹⁸⁵, «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов»¹⁸⁶ и «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты».¹⁸⁷

Создание и лицензирование

Страховые компании учреждаются в форме закрытых или открытых акционерных обществ с уставным капиталом на момент учреждения:¹⁸⁸

- не менее 30 млн. сомов (что на март 2009 года составляет примерно 714 тыс. долларов США) для вновь создаваемых страховых организаций для осуществления деятельности по добровольным видам страхования и перестрахования этих рисков;
- не менее 25 млн. сомов (что на март 2009 года составляет примерно 595 тыс. долларов США) для действующих страховых организаций осуществляющих деятельность по добровольным видам страхования и перестрахования этих рисков;
- не менее 60 млн. сомов (что на март 2009 года составляет около 1 млн. 428 тыс. долларов США) для вновь создаваемых страховых организаций для осуществления деятельности исключительно по перестрахованию;
- не менее 30 млн. сомов (что на март 2009 года составляет примерно 714 тыс. долларов США) для действующих страховых организаций осуществляющих деятельность исключительно по перестрахованию;
- не менее 50 млн. сомов (что на март 2009 года составляет примерно 1 млн. 190 тыс. долларов США) для страховых организаций для осуществления деятельности по обязательным видам страхования и и перестрахования этих рисков.

Страхование является лицензируемым видом деятельности, причем на каждый вид страхования выдается отдельная лицензия. Лицензия имеет неограниченный срок действия, если иное не предусмотрено в самой лицензии. Валютой страхования может быть как национальная, так и иностранная валюта.

¹⁸³ Закон Кыргызской Республики «Об организации страхования в Кыргызской Республике» от 23 июля 1998 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

¹⁸⁴ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности работодателя за причинение вреда жизни и здоровью работника при исполнении им трудовых (служебных) обязанностей» от 5 августа 2008 года.

¹⁸⁵ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика перед пассажирами» от 4 августа 2008 года.

¹⁸⁶ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности перевозчика опасных грузов» от 4 августа 2008 года.

¹⁸⁷ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном страховании гражданской ответственности организаций, эксплуатирующих опасные производственные объекты» от 15 августа 2008 года.

¹⁸⁸ Постановление Службы надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики от 23 октября 2008 года № 117.

В данный момент на территории Кыргызстана действуют 18 страховых компаний.¹⁸⁹ Из 18 страховых компаний 1 компания перестраховочная, а также 7 компаний имеют иностранный капитал.

В настоящее время рассматривается возможность создания национальной перестраховочной компании с участием государства для сокращения оттока денежных средств от местных страховых компаний для перестраховки за рубеж.

Отчетность страховых компаний

Страховые компании ежегодно предоставляют в уполномоченный орган балансовые отчеты и отчеты по прибыли и убыткам, а также оперативную и иную отчетность, которая отражает страховую деятельность компании.¹⁹⁰

Соотношение страховых резервов, активов и собственного капитала выглядит следующим образом:

Финансовые показатели	На 1 декабря 2007 года (в млн. сомов)	На 1 декабря 2008 года (в млн. сомов)	Изменения (в %)
Объем активов	336,5	426,2	26,6%
Обязательства	94,5	74,0	- 21,7%
Объем страховых резервов	45,8	43,9	-4,1%
Собственный капитал	242,0	352,2	45,5%

Перспективы развития

Услуги обязательного страхования представлены в виде обязательного государственного страхования жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц.¹⁹¹

В ближайшем будущем планируется введение:

- обязательного страхования гражданско-правовой ответственности владельцев автотранспортных средств;
- обязательного страхования ответственности туроператоров;
- обязательного страхования ответственности нотариусов;
- обязательного страхования имущества граждан от стихийных бедствий;
- ряд программ по обязательному государственному страхованию (страхование военнослужащих, государственных служащих, муниципальных служащих, страхование государственного и муниципального имущества).

В данный момент планируется разработка проекта Закона Кыргызской Республики «О добровольном льготном страховании жилищ от чрезвычайных ситуаций природного характера в Кыргызской Республики».¹⁹²

¹⁸⁹ Отчет об итогах деятельности Службы надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики за 2008 год.

¹⁹⁰ http://fsa.kg/docs/Strahov_viplati.mht.

¹⁹¹ Закон Кыргызской Республики «Об обязательном государственном страховании жизни и здоровья военнослужащих и военнообязанных, призванных на учебные и специальные сборы, и приравненных к ним лиц» от 21 августа 2004 года.

¹⁹² <http://www.mert.kg/node/75>.

18. РЫНОК ЦЕННЫХ БУМАГ

Законодательство

Законодательство Кыргызской Республики, регулирующее рынок ценных бумаг, состоит из Гражданского кодекса Кыргызской Республики, Закона Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг»,¹⁹³ Закона Кыргызской Республики «Об инвестиционных фондах»,¹⁹⁴ Закона Кыргызской Республики «Об акционерных обществах», Закона Кыргызской Республики «О хозяйственных товариществах и обществах», а также подзаконных нормативных правовых актов.

Уполномоченным государственным органом, регулирующим рынок ценных бумаг, совместно с экспертами Азиатского Банка Развития разработаны проекты Законов Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг»¹⁹⁵ и «О Национальной службе по регулированию и надзору за финансовым рынком Кыргызской Республики».¹⁹⁶ Также ведется работа по созданию единого Центрального депозитария ценных бумаг.

Кроме того, разрабатывается нормативная правовая база для ввода в обращение ипотечных сертификатов¹⁹⁷ и муниципальных ценных бумаг. Подготовлены проекты законов для ввода в обращение жилищных сертификатов и облигаций, обеспеченных залогом.¹⁹⁸

В рамках пилотного проекта о выпуске в обращение муниципальных ценных бумаг Мэрии города Бишкек¹⁹⁹ был разработан проект Закона Кыргызской Республики «О муниципальных ценных бумагах».²⁰⁰

Государственное регулирование

Уполномоченным государственным органом, регулирующим рынок ценных бумаг, является Служба надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики, осуществляющая единую государственную политику на финансовом рынке, регулирование и надзор за деятельностью небанковских финансовых учреждений, рынком ценных бумаг, аудиторской деятельностью, бухгалтерского учета, стандартами финансовой отчетности и аудита.

Государственный регулятор рынка ценных бумаг обладает соответствующими полномочиями по проведению проверок участников рынка ценных бумаг и вправе применять к ним определенные санкции.²⁰¹

Инвестиции в ценные бумаги

Динамика эмиссий корпоративных ценных бумаг по отраслям экономики с 2005 по 2008 годы выглядит следующим образом (в тыс. сомов):²⁰²

¹⁹³ Закон Кыргызской Республики «О рынке ценных бумаг» от 21 июля 1998 года (с последними изменениями от 27 января 2006 года).

¹⁹⁴ Закон Кыргызской Республики «Об инвестиционных фондах» от 26 июля 1999 года (с последними изменениями от 27 января 2006 года).

¹⁹⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 13 ноября 2008 года № 630.

¹⁹⁶ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 28 ноября 2008 года № 654.

¹⁹⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 8 мая 2007 года № 155 (с последними изменениями от 21 апреля 2008 года).

¹⁹⁸ <http://fsa.kg/docs/SecurityMarket1.htm>.

¹⁹⁹ Постановление Бишкекского Городского Кенеша от 9 июля 2004 года № 239.

²⁰⁰ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 4 декабря 2007 года № 516-р.

²⁰¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июля 2007 года № 288.

	2005	% к итогу	2006	% к итогу	2007	% к итогу	2008	% к итогу
Промышленность	3 289 163	75,9	953 539	46,9	199 222	9,4	3 227,2	54,4
Финансы и кредит	984 620	22,7	1 040 740	51,2	1 659 339	78,4	2230,1	37,6
Прочее	62 411	1,4	37 004	1,8	258 639	12,2	475,2	8,0
Итого	4 336 194	100	2 031 282	100	2 117 090	100	59932,5	100

В 2008 году объем иностранных инвестиций в корпоративные ценные бумаги эмитентов Кыргызской Республики составил 3 439 млн. сомов, из них инвестиций на 2 509 млн. сомов из стран дальнего зарубежья и 930 млн. сомов из стран СНГ.

По итогам 2008 года объем торгов с ценными бумагами по данным 3 фондовых бирж составил 9,24 млрд. сомов, что на 161% больше показателя 2007 года. Также 2008 году, за весь период существования фондового рынка в Кыргызской Республике был зарегистрирована самая крупная сделка на сумму 2 млрд. сомов.

Сведения сделках на первичных и вторичных рынках за 2008 год.²⁰³

Организаторы торгов	Общий объем (сомов)	Первичный рынок (сомов)	Вторичный рынок (сомов)	Первичный рынок (%)	Вторичный рынок (%)
КФБ	4 183 775 942	944 199 194	3 239 576 748	22,7	63,7
БТС	586 361 122	303 207 336	283 153 786	7,3	5,6
CASE	4 476 435 912	2 911 026 273	1 565 409 639	70,0	30,7
Итого:	9 246 572 976	4 158 432 803	5 088 140 173	100,0	100,0

В 2008 году впервые на фондовом рынке Кыргызской Республики были проведены торги по муниципальным ценным бумагам Мэрии города Бишкек на сумму 200 млн. сомов (на март 2009 года составляет примерно 4,7 млн. долларов США).

В качестве нововведений, в 2008 году были организованы публичные торги государственными казначейскими векселями на фондовом рынке.²⁰⁴

В ближайшее время планируется приватизация государственных пакетов акций в акционерных обществах, в которых имеется государственная доля, путем проведения листинга и публичной продажи на фондовом рынке до 10% выпущенных акций или публичного размещения дополнительной эмиссии акций.²⁰⁵

Профессиональные участники рынка ценных бумаг

В настоящее время в Кыргызской Республике официально зарегистрированы 3 фондовые биржи:

²⁰² http://fsa.kg/docs/Dinamika_ emissii.htm.

²⁰³ Отчет об итогах деятельности Службы надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики за 2008 год.

²⁰⁴ Отчет об итогах деятельности Службы надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики за 2008 год.

²⁰⁵ Указ Президента Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года УП № 96.

- ✓ ЗАО «Кыргызская Фондовая Биржа» (KSE);
- ✓ ЗАО «Биржевая Торговая Система» (БТС);
- ✓ ЗАО «Central Asian Stock Exchange» (CASE).

Службой надзора и регулирования финансового рынка Кыргызской Республики в 2007 году были предприняты меры по активизации деятельности действующих инвестиционных фондов и зарегистрированы правила интервальных паевых инвестиционных фондов «Бай Булак» и «Алтын Капитал», зарегистрированы проспекты эмиссии их инвестиционных паев.

В настоящее время Правительством Кыргызской Республики принимаются меры о переводе реализации всех государственных казначейских векселей с торговой площадки Национального банка Кыргызской Республики на лицензированные торговые площадки, т.е. на фондовые биржи.

На 1 января 2009 года профессиональную деятельность на рынке ценных бумаг, помимо 3 фондовых бирж, также осуществляли:²⁰⁶

- ведение реестра владельцев ценных бумаг – 20;
- депозитарную деятельность – 4;
- брокерскую деятельность – 34;
- дилерскую деятельность – 31;
- доверительное управление ценными бумагами – 29;
- управление инвестиционными фондами – 14;
- инвестиционных фондов – 5;
- инвестиционных консультантов – 14;
- клиринговая деятельность – 1.

За время становления фондового рынка были образованы объединения профессиональных участников рынка ценных бумаг, способствующих развитию фондового рынка в Кыргызской Республике, такие как:

- ✓ Ассоциация независимых регистраторов и депозитариев «УЮМ»;
- ✓ Объединение профессиональных участников рынка ценных бумаг;
- ✓ Ассоциация инвестиционных фондов;
- ✓ Общественное объединение защиты прав акционеров; и
- ✓ Институт по корпоративному управлению и развитию.

²⁰⁶ <http://fsa.kg/docs/pf2007.htm>

19. РЕГУЛИРОВАНИЕ ОТДЕЛЬНЫХ ОТРАСЛЕЙ ЭКОНОМИКИ

19.1 ЭЛЕКТРОЭНЕРГЕТИКА

Государственное регулирование

Правительство Кыргызской Республики определяет общую политику деятельности в области электроэнергетики.

Государственное регулирование электроэнергетической отрасли осуществляется с целью предоставления электрической и тепловой энергии по экономически обоснованным, социально-приемлемым и недискриминационным ценам на всей территории Кыргызской Республики, а также контроля за обеспечением надежности, безопасности и бесперебойности как при производстве электрической и тепловой энергии, так и при потреблении.²⁰⁷

Органом исполнительной власти, осуществляющим разработку и проведение единой государственной политики в области промышленности и топливно-энергетического комплекса является Министерство промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.

В 2008 году одобрена Национальная энергетическая программа Кыргызской Республики на 2008-2010 годы и Стратегия развития топливно-энергетического комплекса до 2025 года.²⁰⁸

Главным приоритетом энергетической стратегии Кыргызской Республики является рациональное и эффективное использование природных топливно-энергетических ресурсов, имеющегося технического, научного и кадрового потенциала.

Основными составляющими энергетической политики на 2008-2010 годы являются следующие блоки задач:

- обеспечение надежности и бесперебойности поставок энергии, прежде всего внутренним потребителям;
- осуществление кардинальной реформы системы управления путем создания рыночных институциональных рамок и соответствующей нормативной правовой базы, а также завершение структурные реформы топливно-энергетического комплекса;
- обеспечение реализации сбалансированной тарифной и ценовой политики, обеспечивающей покрытие реальных затрат энергетических компаний и исключающей перекрестное субсидирование потребителей;
- достижение сокращения потерь и прекращения хищений энергии;
- разработка правила доступа к сетям и продажи энергии от альтернативных источников энергии и механизмов их субсидирования;
- улучшение финансового и корпоративного управления топливно-энергетическим комплексом, усиление коммерческой и финансовой дисциплины и достижение рентабельности субъектов отрасли;
- разработка программы технического перевооружения отрасли;
- совершенствование условий привлечения инвестиций в развитие топливно-энергетического комплекса;
- осуществление мер по развитию конкурентного преимущества Кыргызской Республики на региональном рынке электроэнергии;

²⁰⁷ Закон Кыргызской Республики «Об электроэнергетике» от 28 января 1997 года (с последними изменениями от 10 августа 2007 года).

²⁰⁸ Постановление Жогорку Кенеша Кыргызской Республики от 24 апреля 2008 года N 346-IV.

- разработка программы по энергетической эффективности и энергосбережению с учетом обязательств по соглашениям с государствами-участниками СНГ;
- разработка программы замещения углеводородного топлива местными альтернативными источниками энергии в целях снижения зависимости от импортируемых энергоресурсов и сокращения выбросов парниковых газов;
- обеспечение мониторинга финансового положения в электроэнергетическом секторе в целях ежегодного снижения на 1-2% от ВВП целевого показателя квазифискального дефицита.

Долгосрочная энергетическая политика Кыргызской Республики направлена на защиту прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов, обеспечение обороны и безопасности государства, эффективное управление государственной собственностью, достижение качественно нового состояния топливно-энергетического комплекса и осуществляется на принципах последовательности действий государства по реализации важнейших стратегических ориентиров развития энергетики и вопросов приватизации энергообъектов.

В 2008 году утверждена Программа развития малой и средней энергетики в Кыргызской Республике до 2012 года.²⁰⁹ Задачами программы являются:

- реализация энергетической политики Кыргызской Республики в сфере малой и средней энергетики;
- создание условий для привлечения инвестиций в малую и среднюю энергетику;
- разработка по внедрению конкретного Механизма Чистого Развития Механизма Совместного Осуществления с учетом требований Киотского протокола в сфере возобновляемых источников малой и средней энергетики;
- кадровое обеспечение реализации программы;
- демонополизация рынка энергетики, создание конкурентной среды.

Органом, ответственным за реализацию задач программы, является Дирекция проекта по развитию малой и средней энергетики в Кыргызской Республике.

Лицензирование

В Кыргызской Республике деятельность по производству, передаче, распределению и продаже электрической энергии, строительству электрических станций, подстанций и линий электропередачи, импорта, экспорта электроэнергии являются лицензируемыми видами деятельности. Иностранцы юридические или физические лица, получают лицензии на осуществление указанных видов деятельности на тех же условиях и порядке, как и юридические и физические лица Кыргызской Республики. Лицензия выдается без ограничения срока на соответствующий вид деятельности.

В настоящее время лицензиаром выступает Государственный департамент по регулированию топливно-энергетического комплекса при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.

Получение лицензии возможно при условии проведения технической экспертизы документов, представленных организациями и предпринимателями для получения лицензий на производство, передачу, распределение и продажу тепловой энергии, осуществление которой производится Управлением энергетики и газа при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики²¹⁰ и заключения Государственной инспекции по энергетике и газу

²⁰⁹ Указ Президента Кыргызской Республики от 14 октября 2008 года № 365.

²¹⁰ Приказ Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики от 23 мая 2007 года № 30.

при Министерстве промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики о возможности осуществления лицензируемых видов деятельности технических требований нормативных правовых актов Кыргызской Республики в области энергетики.²¹¹

Строительство и реконструкция генерирующих мощностей

Гидроэнергетический потенциал Кыргызской Республики – 142,5 млрд кВт/ч (3 место в СНГ после России и Таджикистана). Только на реке Нарын можно построить еще 7 каскадов из 33 гидроэлектростанций, суммарной установленной мощностью 6450 МВт с годовой выработкой более 22 млрд. кВт/ч. электроэнергии.²¹²

ОАО «Электрические станции» образовано на базе:

- действующего каскада Токтогульских гидроэлектростанций (Токтогульская ГЭС мощностью 1200 Мвт и Курпсайская ГЭС мощностью 800 Мвт);
- Ат-Башинской ГЭС мощностью 40 Мвт;
- Предприятия строящихся ГЭС (Таш-Кумырская ГЭС мощностью 450 МВт, Шамалды-Сайская ГЭС мощностью 240 МВт, Уч-Курганская ГЭС мощностью 180 МВт, Камбар-Атинская ГЭС-1 мощностью 1900 МВт, Камбар-Атинская ГЭС-2 мощностью 360 МВт);
- теплоэлектроцентралей (ТЭЦ) города Бишкек (мощность электрическая 666 тыс. кВт, тепловая – 1443,9 Гкал/час) и города Ош (мощность электрическая 25 тыс. кВт, тепловая – 143,515 Гкал/час),

с обязательным сохранением в государственной собственности не менее 93,72% акций. Доля акций, принадлежащая государству, не может быть продана, заложена, обменена в счет погашения государственного внешнего долга, передана в доверительное управление кому бы то ни было, а также выпуск новых акций не может осуществляться без согласия Жогорку Кенеша Кыргызской Республики. Имущество ОАО «Электрические станции» не подлежит любым видам отчуждения, включая косвенные, за исключением не завершенных строительством Камбар-Атинских ГЭС-1, ГЭС-2, и ТЭЦ города Бишкек.²¹³

В 2007 году был принят специальный закон о строительстве и эксплуатации Камбар-Атинских ГЭС. Незавершенные строительством Камбар-Атинских ГЭС-1 и ГЭС-2 могут быть переданы в концессию или внесены в качестве учредительного взноса в уставный капитал вновь создаваемого хозяйствующего субъекта. Доля Кыргызской Республики в уставном капитале вновь создаваемого хозяйствующего субъекта не может быть продана, обменена в счет погашения внешнего долга Кыргызской Республики, не подлежит любой форме отчуждения и изменению. Условия концессионного соглашения или внесения Камбар-Атинских ГЭС-1 и ГЭС-2 в качестве учредительного взноса в уставный капитал вновь создаваемого хозяйствующего субъекта должны быть согласованы с Жогорку Кенешем Кыргызской Республики. В создаваемом хозяйствующем субъекте по строительству и эксплуатации Камбар-Атинских ГЭС-1 и ГЭС-2 количественный состав органов управления должен формироваться пропорционально долям в уставном капитале.

²¹¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 августа 2007 года № 334.

²¹² http://www.energo-es.kg/projects/investment_projects/.

²¹³ Закон Кыргызской Республики «Об особом статусе каскада Токтогульских гидроэлектростанций и национальной высоковольтной линии электропередач от 21 января 2002 года (с последними изменениями от 30 июля 2007 года).

В 2008 году Правительством Кыргызской Республики принято решение о возобновлении строительства Камбар-Атинской ГЭС-2 (мощностью 360 МВт) и вводе в эксплуатацию его первого агрегата к декабрю 2009 года за счет собственных ресурсов Кыргызской Республики.²¹⁴

В феврале 2009 между Правительством Российской Федерации и Правительством Кыргызской Республики подписано соглашение о строительстве Камбар-Атинской ГЭС-1, в рамках которого Российская Федерация обеспечит в течение 2009-2013 годов привлечение кредитных ресурсов вновь создаваемому кыргызско-российской акционерной компании на цели строительства Камбар-Атинской ГЭС-1.²¹⁵ Одновременно, ОАО «Электрические станции», российское ОАО «ИНТЕРРАО ЕЭС» и казахское АО «КазКуат» осуществляют совместное финансирование подготовки технико-экономического обоснования для строительства Камбар-Атинской ГЭС-1 (мощностью 1900 МВт).²¹⁶ В период до 2010 года планируется привлечение инвестиций в реконструкцию Ат-Башинской ГЭС (мощностью 40 МВт) и Уч-Курганской ГЭС (мощностью 180 МВт).²¹⁷

Так в августе 2008 года Правительство Кыргызской Республики при предоставлении южнокорейской компании «EPI Co Ltd» права на разработку угольного месторождения «Маркай» определило в качестве условия осуществление инвестиций в реконструкцию Уч-Курганской ГЭС.²¹⁸

В рамках развития малой и средней энергетики на 2009 год запланировано строительство 4 малых ГЭС: Кировская, Орто-Токойская, Папанская и Кара-Суйская (Кара-Кульская).²¹⁹ Европейских Банк Реконструкции и Развития готов рассмотреть возможность участия в строительстве малых и средних ГЭС.²²⁰

В 2006 году Правительством Кыргызской Республики одобрено предложение о поэтапном строительстве тепловой конденсационной электрической станции на угольном месторождении «Кара-Кече» как базового источника электроэнергии.²²¹

Строительство линий электропередач и подстанций

В ноябре 2005 года между Правительством США и Правительством Кыргызской Республики подписано грантовое соглашение на финансирование подготовки технико-экономического обоснования.²²²

- строительства 33 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Узловая-Алай»;
- заводка 1 км высоковольтной линии электропередачи 500 кВ «Токтогульская ГЭС-Лочин» к подстанции 500 кВ «Датка»;
- строительства подстанции 500 кВ «Датка»;
- заводки 81 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Кристалл-Курпсайская ГЭС» к подстанции 500 кВ «Датка»;
- заводки 5 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Курпсайская ГЭС-Октябрьская» к подстанции 500 кВ «Датка»;

²¹⁴ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 октября 2007 года № 502.

²¹⁵ <http://www.president.kg/ru/press/news/3327/>.

²¹⁶ <http://www.adb.org/Documents/Translations/Russian/Energy-Sector-Report-ru.pdf>.

²¹⁷ Приказ Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики от 29 августа 2007 года № 82, http://www.energo-es.kg/projects/hps_reconstruction/.

²¹⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 августа 2008 года № 422.

²¹⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 декабря 2008 года № 724.

²²⁰ <http://ca-news.org/news/102641>.

²²¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 24 июля 2006 года № 536.

²²² Грантовое соглашение между Правительством США и Правительством Кыргызской Республики от 22 ноября 2005 года, ратифицированное Указом Президента Кыргызской Республики от 13 февраля 2006 года УП № 65.

- строительства 90 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Кристал-Датка»;
- строительства 5 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Датка-Октябрьская»;
- строительства подстанции 220 кВ «Куршаб»;
- строительства 46 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Датка-Куршаб»;
- строительства 108 км высоковольтной линии электропередачи 220 кВ «Куршаб-Узловая».

для улучшения передачи электроэнергии, новых линий электропередачи, выдачи мощности Курпсайской ГЭС, Шамалды-Сайской ГЭС и Ташкумырской ГЭС и подстанций для исключения перегрузок и избежания высокой стоимости передачи электроэнергии.

В 2007 году в Кабуле, Афганиста прошла 3-я конференция CASAREM, где Кыргызская Республика, Исламская Республика Пакистан и Республика Таджикистан подписали меморандум о взаимопонимании по вопросу создания электроэнергетических сооружений, линий, сетей между Центральной и Южной Азией для экспорта 1300 МВт электроэнергии из Кыргызской Республики и Республики Таджикистан в Исламскую Республику Пакистан через территорию Афганистана.²²³

В период с 2009 по 2011 годы в Кыргызской Республике планируется.²²⁴

- строительство высоковольтной линии электропередачи 110 кВ «Айгульташ-Самат»;
- строительство подстанции 500кВ/220кВ «Датка» и реконструкцию высоковольтной линии электропередачи 220 кВ юга республики;
- строительство подстанции 500кВ/220кВ «Кемин» и высоковольтной линии электропередачи 500 кВ «Датка-Кемин»,²²⁵

для создания собственного кольца электросетей 500 кВ, которое позволит обеспечить надежность электроснабжения потребителей Кыргызской Республики как при параллельной работе с соседними энергосистемами региона, так и в случае изолированного режима работы.

В октябре 2006 года был подписан протокол о намерениях между Правительством Кыргызской Республики и американской компанией «AES Silk Road, Inc.» относительно строительства высоковольтных линий электропередачи 500 кВ, соединяющих энергосистемы Кыргызской Республики и Республики Таджикистан, а также Кыргызской Республики и Республики Казахстан.²²⁶

В июне 2007 года Правительство Кыргызской Республики одобрило проект кредитного соглашения с Исламским Банком Развития на финансирование проекта строительства высоковольтной линии электропередачи 110 кВ «Айгульташ-Самат» и подстанции.²²⁷

В 2008 году был проведен инвестиционный тендер на строительство подстанции 500кВ/220кВ «Датка», подстанции 220кВ/110кВ «Куршаб» и линий электропередач на юге страны. В декабре 2008 года победителем тендера была объявлена корейская компания «EPI Co Ltd». В качестве компенсации за вложенные инвестиции компания «EPI Co Ltd» получит лицензию на разработку угольного месторождения «Сулукта» с запасами 100 млн. тонн.²²⁸

Рынок электроэнергии и тарифообразование

²²³ <http://www.cawater-info.net/news/08-2008/10.htm>.

²²⁴ Приказ Министерства промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики от 29 августа 2007 года № 82.

²²⁵ ОАО «Национальная электрическая сеть Кыргызстана» www.energo.kg/o%20kampanii/perspektiva/perspektiva.htm.

²²⁶ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 31 октября 2006 года № 610-р

²²⁷ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 7 июня 2007 года № 161-р.

²²⁸ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 декабря 2008 года № 675.

В целях функционирования системы коммерческих отношений в процессе производства и купли-продажи электрической энергии были разработаны правила рынка электроэнергии.²²⁹

Купля-продажа электроэнергии между производящими, распределяющими организациями, импортерами и крупными промышленными потребителями осуществляется на основе контрактов купли-продажи электроэнергии, за исключением купли-продажи на балансовом рынке электроэнергии. Контракты на куплю-продажу электроэнергии разрабатываются и утверждаются Министерством промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики.

Министерство промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики устанавливает следующие экономически обоснованные цены и тарифы:

- тарифы для конечного потребителя по территории Кыргызской Республики;
- цены на выработку, обозначенные в контрактах купли-продажи электроэнергии (между сторонами на внутреннем рынке);
- плату за подключение к национальной электрической сети;
- за пользование национальной электрической сетью;
- плату за оказание дополнительных услуг.

В 2008 году Правительством Кыргызской Республики²³⁰ была утверждена Среднесрочная тарифная политика Кыргызской Республики на электрическую энергию на 2008-2012 годы, которая основывается на следующих базовых принципах:

- тарифы должны покрывать все затраты энергокомпаний по производству, передаче, распределению и сбыту электрической энергии;
- тарифы для каждой группы потребителей в перспективе должны отражать все затраты на электроснабжение данной категории потребителей;
- все субсидии должны быть направлены адресно потребителям электроэнергии с низким уровнем дохода через правительственные программы социальной защиты.

Затраты по производству, передаче, распределению и реализации электрической энергии должны включать в себя:

- эксплуатационные затраты;
- затраты на техническое обслуживание;
- нормативные потери электрической энергии;
- затраты на реализацию;
- затраты на обслуживание долга;
- затраты на капитальные вложения;
- элемент прибыли.

Суть новых процедур тарифообразования заключается в установлении более эффективной структуры тарифов и поэтапном приведении их в соответствие с реальными затратами энергокомпаний.

Повышений тарифов на электрическую энергию в период 2008-2012 годы будет происходить ежегодно с 1 апреля. При предполагаемом темпе повышения тарифов, средневывставленный тариф на внутреннем рынке достигнет к 2012 году 1,42 сом/кВт.ч.

²²⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 6 апреля 2000 года № 187.

²³⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 23 апреля 2008 года № 164.

Возобновляемые источники энергии

В 2008 году принят Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии».²³¹ Целью закона является развитие и использование возобновляемых источников энергии, усовершенствование энергетической структуры, диверсификация энергоресурсов, улучшение социального положения населения, обеспечение энергетической безопасности республики, охраны окружающей среды и устойчивого развития экономики. Согласно принятому закону:

- объектами регулирования являются производство, потребление и сбыт тепловой, электрической энергии и топлива с использованием возобновляемых источников энергии, а также производство и поставка оборудования и технологий в области возобновляемых источников энергии;
- государственное управление в области возобновляемых источников энергии осуществляется Правительством Кыргызской Республики и уполномоченными государственными органами, одним из способов регулирования является установление тарифов на вырабатываемую энергию за счет использования Кыргызской Республики, обеспечивающих окупаемость проектов с использованием Кыргызской Республики до 8 лет;
- создание, приобретение и эксплуатация установок по использованию возобновляемых источников энергии может осуществляться любым юридическим или физическим лицом при соблюдении требований законов и технических регламентов, действующих на территории Кыргызской Республики;
- финансирование научных и технических исследований, направленных на развитие и использование возобновляемых источников энергии, осуществляется за счет средств государственного бюджета;
- предусмотрены определенные преференции для производителей электрической и тепловой энергии, вырабатываемой с использованием возобновляемых источников энергии, и для потребителей такой энергии;
- тарифы на энергию, вырабатываемую посредством возобновляемых источников энергии и приобретаемую энергокомпаниями, устанавливаются с учетом компенсации затрат энергетическим компаниям, приобретающим ее, и сумма компенсации включается в общенациональный тариф на энергию, устанавливаемый энергетическим компаниям;
- освобождаются от таможенных пошлин при импорте и экспорте оборудования, установок и комплектующих изделий для возобновляемых источников энергии;
- энергия, вырабатываемая посредством возобновляемых источников энергии, подлежит обязательному приобретению энергетическими компаниями.

Закон предусматривает, что деятельность в области возобновляемых источников энергии подлежит лицензированию в соответствии с законами Кыргызской Республики, если только возобновляемые источники энергии не используются для собственного потребления.

Приватизация энергетических объектов

В 2008 году Правительство Кыргызской Республики приняло решение о приватизации.²³²

- 80,49% акций ОАО «Северэлектро», осуществляющем распределение и сбыт электрической энергии;
- имущественный комплекс ТЭЦ-1 города Бишкек (подразделение ОАО «Электрические станции»), осуществляющем выработку тепловой энергии и горячей воды в городе Бишкек;

²³¹ Закон Кыргызской Республики «О возобновляемых источниках энергии» от 31 декабря 2008 года.

²³² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 14 марта 2008 года № 84.

- 80,49% акций ОАО «Бишкектепелосеть», осуществляющем транспортировку и сбыт тепловой энергии и горячей воды в городе Бишкек;

Правительством Кыргызской Республики рассмотрено 3 формы приватизации:

- передача 80,49% акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектепелосеть» в доверительное управление (без перехода права собственности к доверительному управляющему) на конкурсной основе сроком до 5 лет;
- передача 80,49% акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектепелосеть», имущественного комплекса ТЭЦ-1 города Бишкек инвестору в концессию сроком от 5 до 50 лет;
- продажа 80,49% акций ОАО «Северэлектро» и ОАО «Бишкектепелосеть», имущественного комплекса ТЭЦ-1 города Бишкек.

и одобрены основные условия и требования по подготовке и проведению инвестиционного конкурса,²³³ согласно которым:

- инвестор не имеет права перепродать акции ОАО «Бишкектепелосеть», ОАО «Северэлектро» и имущественный комплекс теплоэлектроцентрали города Бишкек до тех пор, пока не выполнит инвестиционные обязательства;
- инвестор обязан осуществить общий объем капиталовложений в размере 366,1 млн. долларов США;
- инвестор обязан сохранить основной профиль производственной деятельности;
- инвестор обязан реализовывать свою продукцию по тарифам, установленным Правительством Кыргызской Республики либо уполномоченным государственным органом в области энергетики.

Кроме того Правительство Кыргызской Республики планирует в 2008-2012 годах провести приватизацию:²³⁴

- государственных пакетов акций в других региональных энергосбытовых компаниях – ОАО «Востокэлектро», ОАО «Ошэлектро», ОАО «Джалал-Абадэлектро»;
- учреждения, подчиненные Министерству промышленности, энергетики и топливных ресурсов Кыргызской Республики: Кыргызский научно-технический центр по энергетике «Энергия» и Кыргызский государственный инженерно-проектный институт исследований «Энергопроект».

19.2 МИНЕРАЛЬНЫЕ РЕСУРСЫ

На территории Кыргызской Республики выявлены и разведаны месторождения различных полезных ископаемых. Страна обладает значительным потенциалом по многим полезным ископаемым. Ведущими для нее являются золото, ртуть, сурьма, редкие земли, олово, вольфрам, уголь, нерудное сырье, подземные воды. Есть перспектива организации добычи железа, титана ванадия, алюминия, меди, молибдена, бериллия. Не исключена промышленная значимость тантало-ниобатов, кобальта, циркония, лития, цветных камней.²³⁵

Кыргызская Республика нацелена на создание благоприятного инвестиционного климата для всех недропользователей и приняла на себя обязательства создать стимулирующую законодательную базу,

²³³ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 29 октября 2008 года № 603.

²³⁴ Программа приватизации государственного имущества в Кыргызской Республике на 2008-2012 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2008 года № 518.

²³⁵ http://www.kgs.bishkek.gov.kg/geology_rus.htm#pi.

оптимизировать экономическую политику государства в отношении налогообложения недропользования, оказать поддержку недропользователям путем поощрения привлечения прямых инвестиций для разработки и добычи новых месторождений нефти и газа.²³⁶

Государственное регулирование

Государственное агентство по геологии и минеральным ресурсам при Правительстве Кыргызской Республики является уполномоченным государственным органом в области недропользования и развития горнодобывающей промышленности.

Одними из основных задач Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам являются: регулирование вопросов недропользования и совершенствование системы управления государственным фондом недр, разработка и реализация государственной политики по развитию горнодобывающей промышленности, охрана недр, подготовка предложений для развития горнодобывающей промышленности и геологической отрасли и привлечение прямых инвестиций в сфере недропользования.

В функции Государственного агентства по геологии и минеральным ресурсам входит разработка программ развития недропользования, определение запасов и экономической ценности перспективных месторождений, обеспечение разработки и внедрения новых методов и технологий, выдача и отзыв лицензий на право пользования недрами и лицензий на предпринимательскую деятельность в сфере поиска, разведки и эксплуатации месторождений полезных ископаемых, в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О лицензировании», и выполняет другие функции в сфере недропользования в пределах своей компетенции.

Виды пользования недрами

Право пользования недрами может быть предоставлено путем выдачи *лицензии* на право пользования недрами, *концессии* и заключения *соглашения о разделе продукции при недропользовании* на основании которой, выдается лицензия. Для участков недр индивидуальной старательской разработки, права пользования недрами могут быть предоставлены путем регистрации в местных государственных администрациях.

Лицензия

В большинстве случаев, права пользования недрами предоставляются недропользователям путем получения лицензий. Лицензия выдается Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам в порядке и на условиях определенных Законом Кыргызской Республики «О недрах»,²³⁷ принятых в соответствии с ним законами об отдельных видах полезных ископаемых, как например, уголь, нефть и газ²³⁸ и Положением о порядке лицензирования недропользования.²³⁹

²³⁶ Стратегия развития страны на 2007-2010 годы, утвержденная Указом Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2007 года № 249.

²³⁷ Закон Кыргызской Республики «О недрах» от 2 июля 1997 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

²³⁸ Закон Кыргызской Республики «Об угле» от 3 февраля 1999 года (с последними изменениями от 18 июня 2005 года), Закон Кыргызской Республики «О нефти и газе» от 8 июня 1998 года (с последними изменениями от 9 марта 2004 года).

²³⁹ Положение о порядке лицензирования недропользования, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 15 августа 2007 года № 336.

В Законе Кыргызской Республики «О недрах» определены виды пользования недрами и порядок предоставления лицензий, права и обязанности пользователей недр, полномочия государственных органов, виды налоговых и иных платежей при пользовании недрами и другие вопросы.

Лицензия может быть выдана юридическим и физическим лицам Кыргызской Республики и иностранных государств путем проведения конкурсов, при предоставлении прав пользования недрами для месторождений общегосударственного значения, а для всех остальных объектов – путем проведения прямых переговоров между потенциальным лицензиатом и Государственным агентством по геологии и минеральным ресурсам.²⁴⁰

Существуют следующие виды лицензий на право пользования недрами:

- лицензия на право пользования недрами с целью геологического изучения;
- лицензия на право пользования недрами с целью разработки месторождений полезных ископаемых, в том числе техногенных; и
- строительства и эксплуатации подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых.

Лицензия на геологическое изучение недр предоставляет ее владельцу исключительное право в течение 2 лет проводить геологическое изучение в границах лицензионной площади с последующим продлением срока лицензии до 10 лет, если лицензиатом выполнены условия лицензионного соглашения.

Для геологического изучения недр Правительством Кыргызской Республики установлен максимальный размер лицензионной площади в 1000 кв. км и минимальный размер ежегодных инвестиций в геологоразведочные работы, в зависимости от лицензионного объекта, вида полезных ископаемых и ряда других факторов.²⁴¹

В случае открытия месторождения лицензиат имеет исключительное право на получение лицензии на его разработку.²⁴²

Владелец *лицензии на разработку месторождений полезных ископаемых* имеет исключительное право, в пределах горного отвода, на геологическое изучение, добычу и переработку минерального сырья, использование отходов горного и перерабатывающего производства, аффинирование, продажу и экспорт всех добытых полезных ископаемых и продуктов переработки минерального сырья. Лицензия на разработку выдается сроком до 20 лет, с возможным продлением срока до истощения запасов полезных ископаемых.

Лицензия на строительство и эксплуатацию подземных сооружений, не связанных с добычей полезных ископаемых, предоставляет лицензиату право, в пределах горного отвода, на строительство и эксплуатацию подземных сооружений в соответствии с установленными правилами и нормами на срок до 20 лет, с последующими продлениями на периоды, обоснованными дополнениями в технические проекты. Хранения нефти, газа и других веществ и материалов, захоронения вредных веществ, использования тепла земли и иных нужд возможно только после получения лицензии на строительство и эксплуатацию подземных сооружений не связанных с добычей полезных ископаемых.

²⁴⁰ Статья 16 Закона Кыргызской Республики «О недрах».

²⁴¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 5 июля 2004 года № 499.

²⁴² Статья 10 Закона Кыргызской Республики «О недрах».

Концессия

Права пользования недрами могут быть предоставлены путем предоставления концессии. Условия и порядок предоставления концессии и заключения концессионного договора регулируется Законом «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике»,²⁴³ Гражданским Кодексом, законами Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике».²⁴⁴

Концессия предоставляется путем проведения конкурса. Список объектов, предлагаемых для концессий, готовится уполномоченными органами в соответствии с их сферами ведения и утверждается Правительством Кыргызской Республики, также как и порядок проведения конкурсов.

Договор концессии заключается между Правительством Кыргызской Республики, другим уполномоченным либо специально созданным органом и концессионером. В роли концессионера могут выступать иностранные государства, юридические и физические лица, а также совместные предприятия, зарегистрированные по законодательству Кыргызской Республики. Концессионный договор заключается на срок от 5 до 50 лет, с возможным продлением по соглашению сторон. Договор должен содержать положения о сторонах договора, концессионном объекте, видах, условиях, размере и порядке платежей, минимальном размере капиталовложений, квоты на объем производимой продукции, требования по охране окружающей среды, перечень юридических фактов, наступление которых может повлечь изменение условий договора по требованию одной из сторон, сроки договора и другие предусмотренные Законом Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» положения.

Согласно Закону Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» на концессионера распространяются все гарантии, предусмотренные инвестиционным законодательством, споры концессионера с концессионными органами подлежат рассмотрению в судах Кыргызской Республики, а по соглашению сторон в международных арбитражных судах.

Соглашение о разделе продукции

Согласно Закону Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании»²⁴⁵ Кыргызская Республика, на основании соглашения о разделе продукции, может предоставить инвестору-недропользователю на платной основе в течение определенного срока исключительные права на поиск, разведку, разработку месторождений полезных ископаемых и на ведение связанных с этим работ, а инвестор-недропользователь в свою очередь обязуется осуществить проведение указанных работ за свой счет и на свой риск. Соглашение определяет все необходимые условия, связанные с использованием недр, в том числе переработки добытого минерального сырья, условия и порядок раздела произведенной продукции между сторонами соглашения в соответствии с положениями Закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании».

Соглашение от имени Кыргызской Республики заключает Правительство Кыргызской Республики или уполномоченный им государственный орган. Инвестором-недропользователем может выступать

²⁴³ Закон Кыргызской Республики «О концессиях и концессионных предприятиях в Кыргызской Республике» от 6 марта 1992 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

²⁴⁴ Закон Кыргызской Республики «Об иностранных инвестициях в Республике Кыргызстан» от 28 июня 1991 года (закон утратил силу в соответствии с Законом Кыргызской Республики от 24 сентября 1997 года № 66 за исключением части 1 статьи 20 и статьи 23) и Закон Кыргызской Республики «Об инвестициях в Кыргызской Республике» от 27 марта 2003 года (с последними изменениями от 17 октября 2008 года).

²⁴⁵ Закон Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании» от 10 апреля 2002 года.

кыргызское и иностранное физическое и юридическое лицо. Законом предусматривается, что стороной соглашения также может выступить инвестор, не имеющий статус юридического лица в форме объединения юридических лиц.²⁴⁶ В случае если другой стороной соглашения является иностранное физическое или юридическое лицо, то данное соглашение ратифицируется Жогорку Кенешем Кыргызской Республики.

Соглашение о разделе продукции заключается по результатам конкурса или аукциона. В отдельных случаях по решению Правительства Кыргызской Республики соглашение может заключаться без проведения конкурса или аукциона. Конкурсы и аукционы проводятся уполномоченным Правительством Кыргызской Республики государственным органом в соответствии с правилами, определяемыми Правительством Кыргызской Республики.

На основании подписанного соглашения о разделе продукции недропользователю выдается лицензия на пользование участком недр, которая удостоверяет право пользования участком недр, указанным в соглашении. Лицензия выдается на срок действия соглашения и подлежит продлению или переоформлению либо утрачивает силу в соответствии с условиями соглашения. Срок действия соглашения устанавливается договоренностью сторон, но может превышать 10 лет, но может быть продлен на срок, достаточный для завершения экономически целесообразной разработки месторождения при установленных законом случаях.

Условия соглашения сохраняют свою силу в течение всего срока действия. Изменения в соглашении допускаются только по согласию сторон, а также по требованию одной из сторон в случае существенного изменения обстоятельств в соответствии с Гражданским кодексом Кыргызской Республики. В случае если в течение срока действия соглашения ратифицированного Жогорку Кенешем Кыргызской Республики, законодательством Кыргызской Республики будут установлены нормы, ухудшающие положение инвестора в рамках соглашения, то инвестор вправе руководствоваться условиями соглашения, заключенного до введения таких изменений в законодательство, за исключением изменения норм по безопасному ведению работ, охране недр, окружающей среды и здоровья населения.

Споры между государством и инвестором разрешаются в соответствии с условиями соглашения в судебном порядке. В соглашениях, заключаемых с иностранными физическими и юридическими лицами, может быть предусмотрен отказ Кыргызской Республики от судебного иммунитета, иммунитета в отношении предварительного обеспечения иска и исполнения судебного решения.

Перспективы развития

Согласно Программе приватизации государственной собственности в Кыргызской Республике на 2008-2012 годы,²⁴⁷ приватизации подлежат:

- государственный пакет акций в ОАО «Кыргызнефтегаз», осуществляющем добычу нефти и газа;
- государственный пакет акций в ОАО «Кыргызгаз», осуществляющем импорт, транспортировку и сбыт природного газа;
- государственные пакеты акций в ОАО «Кыргызалтын», объединяющем предприятия по поиску, разведке и добыче золоторудных месторождений, а также аффинажу золота;

²⁴⁶ Статья 4 Закона Кыргызской Республики «О соглашениях о разделе продукции при недропользовании».

²⁴⁷ ²⁴⁷ Программа приватизации государственного имущества в Кыргызской Республике на 2008-2012 годы, утвержденная Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2008 года № 518(с последними изменениями от 30 декабря 2008 года).

- государственный пакет акций в ОАО «Хайдарканский ртутный комбинат», который добывает и перерабатывает наряду с ртутными еще и комплексные руды, содержащие ртуть, сурьму и флюорит (плавиковый шпат);
- государственный пакет акций в ОАО «Сулуктакомур», осуществляющем добычу бурого угля на юге республики;
- учреждения и государственные предприятия, подчиненные Государственному агентству по геологии и минеральным ресурсам Кыргызской Республики: ГП «Северо-кыргызская геологическая экспедиция», ГП «Южно-кыргызская геологическая экспедиция», ГП «Кыргызская геофизическая экспедиция», производственная база ГП «Кыргызская комплексная гидрогеологическая экспедиция», Строительно-монтажное управление, Домоуправление, ГП «Центральная лаборатория», ГП «Бишкекский опытно-экспериментальный завод геологоразведочной техники»;

В феврале 2009 года был объявлен конкурс на право пользования недрами с целью разработки крупного бурогоугольного месторождения «Кара-Кече» с запасами для открытой отработки 90 млн. тонн и для подземной отработки 119 млн. тонн.²⁴⁸

В целях совершенствования законодательства Кыргызской Республики в сфере недропользования, Правительством Кыргызской Республики создана межведомственная рабочая группа, где наряду с представителями исполнительной власти, депутатами Жогорку Кенеша Кыргызской Республики, принимают участие руководители государственных и частных предприятий и их объединения, осуществляющие деятельность в сфере недропользования.²⁴⁹ В настоящее время проект нового Закона Кыргызской Республики «О недрах» подготовлен и находится на стадии обсуждения.

19.3 ТЕЛЕКОММУНИКАЦИИ

Государственное регулирование

Ответственность за разработку государственной политики в области связи возложена на Министерство транспорта и коммуникаций Кыргызской Республики. Кроме того, было создано Национальное агентство связи Кыргызской Республики, как независимый государственный орган, осуществляющий функции регулирования в названной области государственного регулирования.²⁵⁰

Национальное агентство связи Кыргызской Республики наделено такими полномочиями, среди прочего, как выдача лицензий, разрешений на использование радиочастот, выдача разрешений на ввоз и эксплуатацию радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, сертификация и признание сертификации в отношении телекоммуникационного оборудования, надзор за исполнением законодательства и выполнением лицензионных условий и требований, утверждение тарифов на услуги электросвязи операторов-монополистов, а также обеспечение нормального функционирования отрасли связи в Кыргызской Республике.

Лицензируемая деятельность

Лицензируемой деятельностью в области электрической связи являются:

²⁴⁸ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 8 мая 2008 года № 197-р, http://www.kgs.bishkek.gov.kg/news_rus.htm.

²⁴⁹ Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 5 февраля 2007 года № 19 (с последними изменениями от 25 апреля 2007 года).

²⁵⁰ Закон Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи» от 2 апреля 1998 года (с последними изменениями от 15 августа 2007 года).

- услуги подвижной (беспроводной) связи (стандартов GSM, TDMA/D-AMPS, IMT-MS, CDMA, UMTS/WCDMA и др.);
- фиксированной (проводной) связи (местная, междугородняя и международная);
- услуги телематических служб (услуги телефото, обработки сообщений, системы электронных сообщений EMS, услуги конференц-связи, информационных служб, голосового набора);
- передачи данных с использованием радиочастотного спектра или кабельных устройств (Internet, SMS, WAP, GPRS, EDGE, VoIP, VPN, EV-DO, EV-DV, HSDPA, HSUPA, Wi-Fi, Wi-Max и др.);
- использование радиочастотного спектра;
- проектирование, производство, строительство, установка сетей, линий, сооружений, систем и устройств, необходимых для оказания вышеуказанных услуг и эксплуатации указанных систем связи.

Лицензированию не подлежит деятельность по оказанию услуг по организации связи технологического и внутрипроизводственного назначения, т.е. услуг внутренних сетей связи:

- находящихся внутри одного здания или в рядом стоящих зданиях;
- имеющих абонентские точки, расположенные на расстоянии меньшем, чем расстояние, определенное Национальным агентством связи Кыргызской Республики;
- не пересекающих общественные участки.

Стоит отметить, что выделена полоса частот 2404-2483.5 МГц для эксплуатации на безлицензионной основе систем беспроводного доступа стандарта Wi-Fi без применения выносных антенн, на всей территории Кыргызской Республики, за исключением города Бишкек и его пригорода.

Лицензирование

Для получения лицензии заявитель должен представить в Национальное агентство связи Кыргызской Республики пакет необходимых документов.²⁵¹

Лицензия выдается решением Лицензионной комиссии Консультативного совета Национального агентства связи Кыргызской Республики, которое должно быть вынесено не позднее 30 дней со дня подачи всех необходимых документов.

Лицензия выдается на определенный срок, который не может быть меньше 2 лет. Обычно лицензия выдается сроком на 10 лет.

На каждый вид деятельности в области электрической связи выдается отдельная лицензия. Однако, они могут быть объединены в генеральную лицензию, если это технически обосновано (например, лицензия на оказание услуг сотовой подвижной радиотелефонной связи обычно выдается с правом проектирования, производства, строительства, установки необходимых для этого сетей, линий, сооружений, систем и устройств, а также эксплуатацию такой системы связи).

Лицензия определяет территорию ее действия: одну территориальную единицу или всю территорию Кыргызской Республики.

²⁵¹ Глава 36 Положения о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности (с последними изменениями от 27 августа 2007 года), утвержденного Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 31 мая 2001 года № 260.

Оплата за выдачу лицензии составляет 300 сомов (на март 2009 года около 7 долларов США).

Для оказания услуг междугородной и международной телефонной связи и услуг пакетной передачи голоса в режиме реального времени (GPRS, EDGE, VoIP, VPN, EV-DO, EV-DV, HSDPA, HSUPA) условием для получения лицензий является обязательство лицензиата об инвестировании в телекоммуникационную инфраструктуру Кыргызской Республики в течение 1 года с момента получения лицензии не менее 20 млн. сомов (на март 2009 года составляет около 476 тыс. долларов США).

Помимо лицензии, на осуществление некоторых операций требуются следующие разрешения и согласования:

Использование радиочастотного спектра

Для оказания услуг связи с использованием радиочастотного спектра (к примеру, услуги мобильной связи, услуги по предоставлению беспроводного доступа в Интернет, услуги теле- и радиовещания, услуги охранной сигнализации) необходимо получить разрешение Национального агентства связи Кыргызской Республики на право эксплуатации радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств связи (по иному так же разрешение именуется частотным присвоением на выделение и использование номиналов радиочастот).

Частотное присвоение выдается в течение 1 месяца, по окончании работы экспертной группы²⁵² И решения Комиссии по радиочастотному ресурсу Консультативного совета Национального агентства связи Кыргызской Республики. При необходимости межгосударственной координации или внесения частотного присвоения в международный регистр частот сроки рассмотрения и вынесения решения определяются регламентом, утвержденным Международным Союзом Электросвязи.²⁵³

Частотное присвоение действует в течение от 1 до 3 лет, если нет лицензии на предоставление услуг или разрешения на эксплуатацию радиоэлектронных средств. При наличии лицензии на услуги связи, частотное присвоение выдается сроком до окончания срока действия лицензии.

Ввоз телекоммуникационного оборудования

Ввоз на территорию Кыргызской Республики радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, технических средств, дающих радиочастотное излучение или являющихся источником электромагнитных волн, осуществляется с разрешения Национального агентства связи Кыргызской Республики.²⁵⁴

При этом, однако, допуск на ввоз требуется для оборудования, работающего в частотном диапазоне от 3 кГц до 3000 ГГц, независимо от мощности и назначения.²⁵⁵

²⁵² Положение о порядке выделения номиналов радиочастот для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденное Решением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 21 октября 1997 года и Временное Положение о порядке выделения номиналов радиочастот для радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденное Приказом Председателя Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 14 июля 1997 года.

²⁵³ Положение о порядке проведения работ по заявлению и регистрации в Международном союзе электросвязи радиочастотных присвоений радиоэлектронным средствам в Кыргызской Республике, утвержденное Постановлением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 16 декабря 1998 года № 4/1.

²⁵⁴ Статья 22 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

²⁵⁵ Положение о порядке разработки, производства, проектирования, строительства (установки), приобретения (продажи), эксплуатации на территории Кыргызской Республики и ввоза из-за границы радиоэлектронных

В целом, процедура выдачи Национальным агентством связи Кыргызской Республики допуска на ввоз занимает от 1 до 2 дней, а допуск на ввоз действует в течение 1 месяца.

Сертификация и регистрация телекоммуникационного оборудования

В соответствии с законодательством Кыргызской Республики²⁵⁶ обязательной сертификации подлежат любые технические средства:

- ✓ дающие радиочастотное излучение; или
- ✓ являющиеся источником высокочастотных электромагнитных волн.

При этом Правительством Кыргызской Республики утвержден перечень телекоммуникационного оборудования, подлежащего обязательной сертификации, разработанный в рамках законодательства о техническом регулировании.²⁵⁷

Национальное агентство связи Кыргызской Республики проводит:

- обязательную сертификацию технических средств связи для подтверждения соответствия нормам безопасности и электромагнитной совместимости; и
- добровольную сертификацию для подтверждения соответствия техническим параметрам оборудования.

Процедура сертификации, включая соответствующие испытания, занимает около 15 дней. Процедура признания сертификата, выданного иностранным государством, занимает около 5 дней.

Сертификат соответствия, выданный Национальным агентством связи Кыргызской Республики действителен в течение 1 года.

Дипломатическим и консульским представительствам иностранных государств и представительствам международных организаций на территории Кыргызской Республики разрешается пользование без регистрации радиопередающих средств независимо от мощности излучения и высокочастотных устройств мощностью генератора не более 0,005 кВт, а также приемными устройствами спутникового телевидения бытового назначения и высокочастотными устройствами мощностью генератора до 0,005 кВт, не имеющими системы с открытым излучением.²⁵⁸

Правительством Кыргызской Республики определяется перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации органами государственного надзора и контроля мер по безопасности в области ветеринарии, карантина растений, эпидемиологии, санитарии, экологии. Перечень

средств и высокочастотных устройств, утвержденное Решением Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 21 октября 1997 года и Временное Положение о порядке разработки, производства, проектирования, строительства (установки), приобретения (продажи), эксплуатации на территории Кыргызской Республики и ввоза из-за границы радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств, утвержденное Приказом Председателя Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 14 июля 1997 года.

²⁵⁶ Статья 9 Закона Кыргызской Республики «Об электрической и почтовой связи».

²⁵⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики 30 декабря 2005 года № 639.

²⁵⁸ Инструкция о порядке выдачи разрешений на приобретение, эксплуатацию и ввоз из-за границы радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств дипломатическим и консульским представительствам иностранных государств и представительствам международных организаций на территории Кыргызской Республики, утвержденная Приказом Государственной комиссии по радиочастотам Кыргызской Республики от 2 июня 1998 года № 2/3.

продукции, подлежащей санитарно-эпидемиологической экспертизе,²⁵⁹ не включает радиотехническое оборудование.

Однако, в соответствии с действующим законодательством Кыргызской Республики²⁶⁰ Департамент государственного санитарно-эпидемиологического надзора при Министерстве здравоохранения Кыргызской Республики выдает санитарно-эпидемиологическое заключение для радиотехнического оборудования, требуемое для размещения и эксплуатации такого оборудования и запасных частей, а именно средств подвижной радиосвязи (базовых станций подвижной радиосвязи, абонентские терминалы спутниковой связи), работающих в диапазоне частот 27-2400 МГц.²⁶¹

Процедура санитарно-эпидемиологической экспертизы занимает от 15 до 30 дней. Санитарно-эпидемиологическое заключение действует в течение 1 года.

Перспективы развития

В Кыргызской Республике происходит внедрение спутникового телерадиовещания в отдаленных населенных пунктах. Спутниковым телерадиовещанием на данный момент охвачено 65 населенных пунктов.²⁶²

В Кыргызской Республике расширена сеть международной и междугородной связи. На этом рынке работают 20 операторов.²⁶³ При этом имеет место неравномерное развитие телекоммуникационной инфраструктуры регионов и крупных городов республики. Сегодня в стране имеется порядка 500 населенных пунктов без доступа к услугам фиксированной связи, когда как услуги местной телефонной связи предоставляются 46 операторами связи.

Рост доходов от услуг связи обеспечивался, в основном, за счет роста пользователей сотовой связи и расширения Интернет-услуг. Количество абонентов фиксированной связи по сравнению с 2001 годом увеличилось на 20%, когда как количество абонентов мобильной связи увеличилось за аналогичный период более чем в 42 раза.²⁶⁴ При этом услугами сотовой связи не охвачено 342 села в труднодоступных районах республики.²⁶⁵

В настоящее время в Кыргызской Республике 8 операторов сотовой связи имеют лицензии на оказании услуг, из них 5 предоставляют услуги.²⁶⁶ 3 операторами сети мобильной связи стандарта GSM 900/1800, 1 оператором стандарта CDMA20001X, 1 оператором стандарта CDMA20001X EV-DO и 1 оператором сети мобильной связи D-AMPS. 2 из действующих операторов планируют запуск сетей сотовой связи 3-го поколения стандарта UMTS/WCDMA. Общее количество абонентов сотовой связи достигло 3,2 миллиона, проникновение сотовой связи достигло 53%. В зоне охвата сотовой связи проживают более 85% населения республики.²⁶⁷

²⁵⁹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 12 марта 2007 года № 74.

²⁶⁰ Положение о порядке проведения санитарно-эпидемиологической экспертизы продукции по показателям безопасности для здоровья человека (с последними изменениями от 5 марта 2008 года), утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 6 июня 2003 года № 329.

²⁶¹ Санитарно-эпидемиологические правила и нормативы «Гигиенические требования к размещению и эксплуатации средств сухопутной подвижной радиосвязи», утвержденные Постановлением Главного Государственного санитарного врача Кыргызской Республики от 20 февраля 2004 года № 10.

²⁶² Пункт 5.1.8 Стратегии развития страны на 2007-2010 годы, утвержденной Указом Президента Кыргызской Республики от 16 мая 2007 года № 249.

²⁶³ http://www.mtk.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=77&Itemid=75.

²⁶⁴ Пункт 5.1.8 Стратегии развития страны на 2007-2010 годы.

²⁶⁵ http://www.mtk.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=77&Itemid=75.

²⁶⁶ http://www.nas.kg/uploads/posts/ot4et_NAS_KR_za_2007_god.doc

²⁶⁷ http://www.mtk.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=77&Itemid=75.

Общее количество пользователей Интернетом достигнет к 2010 году одной трети населения страны. К 2010 году более 90% персональных компьютеров будут объединены в локальные сети, а государственные организации в 100%-ном объеме будут использовать автоматизированные бухгалтерские системы.²⁶⁸ На данный момент 63 оператора предоставляют услуги передачи данных и доступа к сети Интернет.²⁶⁹

Приоритетами развития являются развитие телекоммуникационной инфраструктуры и строительство магистральных линий связи для обеспечения всех регионов страны минимальным пакетом телекоммуникационных услуг, а также внедрение альтернативных современных технологий для обеспечения доступа к информационным и телекоммуникационным ресурсам, в том числе:

- создание магистральной оптико-волоконной линии связи;
- создание альтернативного оператора магистральной связи (структурное подразделение национального оператора электросвязи ОАО «Кыргызтелеком» – Республиканское производственное объединение радиорелейных магистралей телевидения и радиовещания, – владеет действующими магистральными сетями и линиями связи);
- телефонизация нетелефонизированных 526 населенных пунктов;
- развитие связи в сельской местности с применением стандартов CDMA-450, Vi-MAX+VSAT;
- организация на базе отделений связи ГП «Кыргыз почтасы» в регионах со слаборазвитой телекоммуникационной инфраструктурой 91 центра общественного доступа к информационно-коммуникационным технологиям, позволяющим обеспечивать свободный доступ в Интернет и к другим информационным услугам;
- полный охват программами телерадиовещания населенных пунктов;

Правительство Кыргызской Республики проводит приватизацию 77,84% акций в национальном операторе электросвязи – ОАО «Кыргызтелеком».²⁷⁰ В рамках инвестиционного конкурса, объявленного в июне 2008 года, инвестор должен принять на себя следующие обязательства в отношении ОАО «Кыргызтелеком».²⁷¹

- выход на новые рынки сбыта и освоение существующих;
- внедрение эффективного менеджмента, повышение квалификации кадров;
- обязательства по защите окружающей среды;
- применение тарифного плана, который соответствует плану тарифной политики, утвержденному Правительством Кыргызской Республики;
- обязательство по максимальной телефонизации нетелефонизированных сельских населенных пунктов Кыргызской Республики (открытие переговорного пункта, оказывающего услуги местной, международной и междугородней связи и доступа в Интернет);
- обязательство по полной цифровизации сетей ОАО «Кыргызтелеком»;
- обязательство по повышению плотности телефона;
- обязательство по обеспечению вещания государственных теле- радиоканалов во всех населенных пунктах Кыргызской Республики;
- обязательство по сохранению существующей структуры и направлению деятельности Республиканского производственного объединения радиорелейных магистралей, телевидения и радиовещания – филиала ОАО «Кыргызтелеком».

²⁶⁸ Пункт 5.1.8 Стратегии развития страны на 2007-2010 годы.

²⁶⁹ http://www.mtk.gov.kg/index.php?option=com_content&view=article&id=77&Itemid=75.

²⁷⁰ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 19 декабря 2005 года № 590, Распоряжение Правительства Кыргызской Республики от 7 апреля 2006 года № 156-р, <http://privatization.kt.kg/index.html>.

²⁷¹ http://spf.gov.kg/index.php?option=com_content&task=view&id=233&Itemid=154.

В августе 2008 года были вскрыты 6 заявок инвесторов:

- немецкой компании «Axos Capital GmbH»;
- консорциума в составе казахского ОАО «Казахтелеком» и кыргызского ЗАО «ЭлКат Инвест»;
- консорциума в составе казахского ТОО «Инвестиционная компания «K.S.D.», кипрских компаний «Nimisco Holdings Co. Limited» и «Colimar Holdings Co. Limited», кыргызского ОАО «Ала-Тоо Кени»;
- турецкой компании «Turktelekom»;
- российского ОАО «Ростелеком»;
- консорциума в составе кыргызских компаний ООО «Телеком Инвест», ОАО «КыргызКредитБанк», ООО «БиМоКом Лтд», ОАО «Ermen-Too Resources».

Позже ОАО «Ростелеком», «Turktelekom» и «Axos Capital GmbH» были отстранены от участия в конкурсе. В данное время победитель инвестиционного конкурса не объявлен.

В настоящее время подготовлен проект нового Закона Кыргызской Республики «Об электросвязи», который находится на стадии обсуждения.

19.4 МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ

Сектор микрофинансирования в Кыргызской Республике развивается динамично и характеризуется большим разнообразием участников. Первые микрофинансовые организации (МФО) появились при поддержке международных доноров. За десятилетний период развития микрофинансовый сектор достиг значительных успехов. Кыргызская Республика – первая страна в Центральной Азии, где приняты специальные законы о микрофинансовых организациях.

Микрофинансовые организации

Закон Кыргызской Республики «О микрофинансовых организациях»²⁷² предусматривает 3 формы микрофинансовых организаций, действующих в Кыргызской Республике:

- ✓ микрокредитное агентство – некоммерческая организация, которая может осуществлять микрокредитные операции;
- ✓ микрокредитная компания – коммерческая организация, которая может осуществлять микрокредитные операции, и дополнительно имеет право приобретать и продавать долговые обязательства, а также проводить операции финансового лизинга;
- ✓ микрофинансовая компания – коммерческая организация, которая может осуществлять микрокредитные операции, и имеет разрешение на прием срочных депозитов от юридических и физических лиц.

В любом случае, микрофинансовые компании не могут принимать депозиты в течение первых 2 лет с момента получения лицензии, за исключением:

- компаний, которые принимали депозиты и выдавали кредиты на протяжении двух лет еще до вступления в силу Закона Кыргызской Республики «О микрофинансовых организациях»;
- кредитных союзов, которые имели право принимать депозиты и выдавать кредиты в соответствии с Законом Кыргызской Республики «О кредитных союзах»,²⁷³ или

²⁷² Закон Кыргызской Республики от 23 июля 2002 года «О микрофинансовых организациях в Кыргызской Республике» (с последними изменениями от 1 декабря 2005 года).

- микрокредитных компаний или микрокредитных агентств, которые работают в течение 2 лет на основе свидетельства Национального банка Кыргызской Республики и соответствуют квалификационным и другим требованиям Национального банка Кыргызской Республики для получения лицензии.

По состоянию на 28 февраля 2009 года на территории Кыргызстана действуют 167 микрокредитных агентств, 192 микрокредитные компании и 2 микрофинансовые компании, Из них 6 микрокредитных агентств и компании имеют право осуществлять операции по факторингу и лизингу.²⁷⁴

Также на 28 февраля 2009 года функционирует 241 кредитный союз, из них 11 имеет право привлекать вклады (депозиты) от своих участников.

Перспективы развития

Для поддержания упорядоченного развития небанковского сектора и расширения доступа населения к финансовым услугам в отдаленных сельских регионах, Национальный банк Кыргызской Республики совместно с Правительством Кыргызской Республики намерено провести мероприятия по реализации Среднесрочной стратегии развития микрофинансирования на 2006-2010 годы.²⁷⁵

В развитии рынка микрокредитования смогут участвовать также коммерческие банки либо созданные ими дочерние микрофинансовые организации, что также будет способствовать расширению доступа населения к новым видам финансовых услуг.

Вместе с тем, коммерческие банки могут рассматривать создание дочерних микрофинансовых организаций, как один из способов сокращения затрат при микрокредитовании и связанными с этим расходами на создание резервов.

В перспективе рост банковской системы, возможно, будет связан с созданием сельских банков на основе кредитных союзов при условии их качественного роста, а также с трансформацией институтов микрофинансирования в коммерческие банки.²⁷⁶

Правительство Кыргызской Республики планирует в 2008-2012 годах провести приватизацию государственного пакета акций в ОАО «Микрокредитная компания «Фонд развития предпринимательства»».²⁷⁷

19.5 СТРОИТЕЛЬСТВО

Правовым базисом строительной отрасли в Кыргызской Республике является Закон Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики»,²⁷⁸ который рассматривает все виды градостроительной деятельности и стадии градостроительно-архитектурного

²⁷³ Закон Кыргызской Республики от 28 октября 1999 года «О кредитных союзах» (с последними изменениями от 23 января 2009 года).

²⁷⁴ http://www.nbkr.kg/web/interfeis.builder_frame?language=RUS

²⁷⁵ Постановление Правительства Кыргызской Республики и Национального банка Кыргызской Республики от 30 декабря 2005 года № 637/37/7.

²⁷⁶ http://www.nbkr.kg/web/interfeis.builder_frame?language=RUS

²⁷⁷ Программа приватизации государственного имущества в Кыргызской Республике на 2008-2012 годы, утверждена Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 17 сентября 2008 года № 518 (с последними изменениями от 30 декабря 2008 года).

²⁷⁸ Закон Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики» от 11 января 1994 года (с последними изменениями от 10 января 2009 года).

процесса, осуществляемые на территории Кыргызской Республики, предусматривает статус градостроительных и архитектурных объектов, проводит регламентацию норм и правил градостроительно-архитектурной деятельности, регулирует ответственность, а также международное сотрудничество в данной деятельности.

Также в Кыргызской Республике действуют Законы Кыргызской Республики «Об основах градостроительного законодательства Республики Кыргызстан»,²⁷⁹ «Об индивидуальном жилищном строительстве»,²⁸⁰ а также законодательные акты в сфере архитектуры, градостроительства и строительства, нормы и правила по градостроительству, строительству, положения, стандарты, инструкции, указания и иные издаваемые акты.

В 2007 году разработана Национальная программа жилищного строительства в Кыргызской Республике на 2008-2010 годы,²⁸¹ основной целью которой является осуществление структурной перестройки производственной базы жилищного строительства и развитие созидательной среды в строительной сфере и в секторе производства продукции для строительства, внедрение эффективных строительных машин и механизмов. В программе уделяется приоритетное внимание правовому механизму, совершенствованию имеющейся правовой базы и разработке новых нормативных правовых актов для решения вопросов обеспечения населения жильем. Кроме того, особое внимание уделено формированию системы ипотечного жилищного кредитования.

Лицензирование

Градостроительство, проектно-изыскательские работы жилых, общественных и производственных зданий и сооружений, строительно-монтажные работы (кроме строительства индивидуальных жилых домов) отнесены к деятельности, осуществление которой требует лицензии.²⁸² Лицензия выдается Государственным агентством по архитектуре и строительству при Правительстве Кыргызской Республики. Данная лицензия является неотчуждаемой, действует без ограничения срока и территории действия.

Для получения строительной лицензии юридическое или физическое лицо должно иметь на каждый вид запрашиваемой деятельности и работ не менее одного специалиста, имеющего соответствующий квалификационный сертификат,²⁸³ а также привести доказательства возможности выполнять работы определенной степени сложности для назначения ему соответствующего уровня ответственности.

В Кыргызской Республике могут быть признаны строительные лицензии, выданные в других странах СНГ в соответствии с Соглашением о взаимном признании лицензий на осуществление строительной деятельности, выдаваемых лицензионными органами государств-участников СНГ от 27 марта 1997 года.²⁸⁴ Ранее Правительство Кыргызской Республики заключило соглашения о взаимном признании

²⁷⁹ Закон Кыргызской Республики «Об основах градостроительного законодательства Республики Кыргызстан» от 21 декабря 1991 года (с последними изменениями от 11 июня 2003 года).

²⁸⁰ Закон Республики Кыргызстан «Об индивидуальном жилищном строительстве» от 21 декабря 1991 года (с последними изменениями от 2 ноября 1995 года).

²⁸¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 26 ноября 2007 года № 562.

²⁸² Статья 9 Закона Кыргызской Республики «О лицензировании», Глава 29 Положения о лицензировании отдельных видов предпринимательской деятельности.

²⁸³ Положение о порядке проведения государственной квалификационной сертификации специалистов строительной отрасли, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 3 апреля 1997 года № 188 (с последними изменениями от 11 декабря 2000 года).

²⁸⁴ Для Кыргызской Республики вступило в силу 23 ноября 2000 года.

государственных лицензий на осуществление строительной деятельности с Россией²⁸⁵ и Казахстаном.²⁸⁶

Иностранные физические и юридические лица получают строительные лицензии на таких же условиях и в таком же порядке, как и юридические и физические лица Кыргызской Республики. Также законодательство Кыргызской Республики не содержит ограничений по участию иностранного капитала в строительных компаниях, учрежденных в Кыргызской Республике.

Перспективы развития

Согласно результатам исследования «Doing Business 2009» Кыргызская Республика занимает 152 место в рейтинге 178 стран мира по уровню сложности процедуры, временных и финансовых затрат для получения необходимых лицензий и разрешений.

В связи с этим Правительство Кыргызской Республики приняло решение²⁸⁷ разработать новый порядок реализации инвестиционно-строительных намерений.²⁸⁸

Так с началом реформы разрешительной системы были сокращены сроки рассмотрения документов и количество процедур, а также снижена их стоимость. Стоимость получения разрешительных документов в строительстве снизилась до 40%, государственной экспертизы проектов – до 44%. Время рассмотрения документов в государственных органах архитектурно-строительного надзора сократилось до 33%, а стоимость до 70%.²⁸⁹

Внедрение принципа «единого окна» в строительной отрасли позволило Кыргызстану переместиться на 58 место в рейтинге 181 страны мира исследования «Doing Business 2009» Всемирного Банка.²⁹⁰

Одновременно Правительство Кыргызской Республики приняло решение о совершенствовании системы и порядка проведения государственного архитектурно-строительного надзора,²⁹¹ направленного на усиление ответственности субъектов архитектурно-градостроительной деятельности, а также на обеспечение качества строительных объектов.²⁹²

Ограничения по размещению объектов строительства

В Кыргызстане существует ряд законодательных ограничений по размещению объектов строительства. Данные положения связаны с требованиями экологии и целями назначения земель.

²⁸⁵ Соглашение между Кыргызской Республикой и Российской Федерацией о взаимном признании государственных лицензий на осуществление строительной деятельности от 27 апреля 1994 года.

²⁸⁶ Соглашение между Кыргызской Республикой и Республикой Казахстан о взаимном признании государственных лицензий на осуществление строительной деятельности от 19 мая 1995 года.

²⁸⁷ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 4 апреля 2008 года № 126 (с последними изменениями от 5 декабря 2008 года).

²⁸⁸ Положение о порядке выдачи разрешительных документов на проектирование, строительство и иные изменения объектов недвижимости и порядке приемки в эксплуатацию законченных строительством объектов в Кыргызской Республике (с последними изменениями от 12 февраля 2009 года), утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики от 30 мая 2008 года № 252.

²⁸⁹ <http://rus.kabar.kg/2008/09/15/proekt-vsemirnogo-banka-doing-business-vnedrenie-edinogo-okna-v-stroitelstve-peremestilo-kyrgyzstan-na-112/>.

²⁹⁰ <http://www.doingbusiness.org/ExploreTopics/DealingLicenses/Details.aspx?economyid=106>

²⁹¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 15 декабря 1995 года № 540 (с последними изменениями от 3 июля 2006 года).

²⁹² Постановление Правительства Кыргызской Республики от 10 февраля 2009 года № 95.

Ограничения касаются размещения строительства на землях сельскохозяйственного назначения²⁹³ и общего пользования населенных пунктов, вблизи озера Иссык-Куль²⁹⁴ в водоохраных и пригородных зонах,²⁹⁵ на особо охраняемых природных территориях,²⁹⁶ а также в отношении строительства объектов, влияющих на состояние и воспроизводство лесов.²⁹⁷

²⁹³ Статья 11 Закона Кыргызской Республики «Об управлении землями сельскохозяйственного назначения».

²⁹⁴ Статья 19 Закона Кыргызской Республики «Об устойчивом развитии эколого-экономической системы «Иссык-Куль» от 13 августа 2004 года.

²⁹⁵ Водный кодекс Кыргызской Республики от 12 января 2005 года, статья 26 Закона Кыргызской Республики «О градостроительстве и архитектуре Кыргызской Республики».

²⁹⁶ Закон Кыргызской Республики «Об особо охраняемых природных территориях» от 28 мая 1994 года.

²⁹⁷ Статья 35 Лесного кодекса Кыргызской Республики от 8 июля 1999 года (с последними изменениями от 2 июля 2007 года).

Заключение

В настоящем информационно-справочном издании мы попытались охватить как можно больше вопросов, с которыми так или иначе сталкиваются инвесторы в процессе создания и ведения бизнеса в Кыргызской Республике. Несмотря на наши попытки, мы понимаем, что данное издание не может быть исчерпывающим, так как бизнес и его регулирование многогранны. Более того, любая конкретная ситуация в бизнесе – это переплетение множества различных вопросов, ответы на которые можно найти не только в конкретных положениях закона, но и в понимании практики их применения.

Несмотря на это, мы надеемся, что данная публикация станет отправной точкой в понимании общей картины правил ведения бизнеса в Кыргызской Республике, а также поможет предпринимателям и компаниям, планирующим или ведущим бизнес в Кыргызской Республике, сделать его эффективным.

Мы будем рады любым вашим замечаниям к настоящему изданию, которые вы можете присылать на наш адрес электронной почты: lawyer@k-a.kg (с пометкой «Справочник «Бизнес в Кыргызской Республике»).

Информация о «Каликова & Ассошиэйтс»

Юридическая фирма «Каликова & Ассошиэйтс» была образована в 2002 году. За небольшой срок мы стали одной из лидирующих юридических фирм в Кыргызской Республике, специализирующихся в области юридического сопровождения бизнеса.

Наша фирма завоевала репутацию надежного партнера наших клиентов, к которым относятся ведущие местные и зарубежные компании, транснациональные корпорации, дипломатические представительства иностранных государств и международные организации. Консультируя наших клиентов, мы опираемся на тщательное изучение законодательства Кыргызской Республики, учитываем цели бизнеса клиента, а также особенности экономических, политических и культурных условий Кыргызской Республики. Мы нацелены на предоставление качественных советов, содействующих принятию эффективных деловых решений.

Наша цель

Содействовать успешной деятельности наших клиентов и развитию бизнеса в Кыргызской Республике.

Наши продукты

Эффективные юридические решения для защиты, поддержки и продвижения бизнеса наших клиентов.

Специализация

Мы предоставляем услуги по следующим направлениям:

- корпоративное право, ценные бумаги, слияния и поглощения;
- реорганизация, ликвидация, банкротство;
- инвестиции, концессии, приватизация;
- юридический аудит (due diligence);
- контрактное право, международные коммерческие сделки;
- трудовое право;
- интеллектуальная собственность;
- таможенные вопросы, техническое регулирование;
- антимонопольное регулирование, реклама;
- налогообложение;
- лицензии и разрешения;
- разрешение коммерческих споров;
- юридический анализ и экспертиза, законотворчество.

Мы предоставляем консультации по вопросам правового регулирования следующих отраслей экономики:

- банковская деятельность;
- микрофинансирование;
- разведка и разработка минеральных ресурсов;
- энергетика, в том числе генерация, выработка и транспортировка электроэнергии, нефти и газа;
- мобильная связь и услуги по передаче данных;
- импорт и продажа компьютерного средств связи и информационно-коммуникационных технологий;

- импорт и торговля бытовой техники, продуктов питания, фармацевтической и косметической продукции;
- производство и торговля табачной и алкогольной продукции;
- недвижимость и строительство, производство строительных материалов;
- гражданская авиация;
- гостиничный бизнес и рекреационная индустрия;
- образовательные учреждения;
- средства массовой информации;
- некоммерческие организации, благотворительные организации.

Клиенты

Клиентами нашей фирмы и бенефициарами наших услуг являются ведущие местные и зарубежные компании, транснациональные корпорации, международные организации и финансовые институты, осуществляющие долгосрочные и краткосрочные проекты в Кыргызстане. Мы также консультируем дипломатические представительства и государственные органы иностранных государств.

Опыт и квалификация

Юристы нашей фирмы принимали участие в создании, становлении и организации крупных инвестиционных проектов в Кыргызстане в области золотодобывающей промышленности, табачного производства, гостиничного бизнеса, стекольного и цементного производства, торговли, банковской деятельности, микрофинансовых организаций, телекоммуникаций, разведки и разработки недр, лизинга воздушных судов, генерации и транспортировки электроэнергии и по ряду других направлений деятельности.

Нашей задачей является консультирование клиентов по вопросам организации бизнеса, в том числе по вопросам выбора юридической формы для местной компании; создания местных компаний; урегулирования и оформления взаимоотношений с местными партнерами и государственными органами; юридических требований (лицензирование, сертификация, налогообложение) для ведения деятельности в той или иной сфере; регистрации интеллектуальной собственности; оформления финансовых сделок и их обеспечения; получения земельных прав; найма иностранных и местных сотрудников; а также по ряду других вопросов, связанных с организацией и ведением бизнеса. Мы видим свою задачу в построении прочного юридического фундамента для ведения успешного бизнеса в Кыргызской Республике.

Наши юристы неоднократно принимали участие в разработке инвестиционных соглашений между иностранными инвесторами и Правительством Кыргызской Республики. Наши юридические заключения в области недропользования принимались на фондовых биржах Англии, Австралии, Канады при публичном размещении корпоративных ценных бумаг.

Мы работаем со многими международными и иностранными юридическими фирмами и аудиторскими организациями по проектам, в которых требуется экспертиза наших юристов.

Подходы в работе

В своей практике мы сочетаем:

- ✓ знание законодательства Кыргызской Республики;
- ✓ использование практики работы компаний, осуществляющих бизнес в Кыргызской Республике, и понимание процесса реализации бизнес-проектов;
- ✓ понимание работы государственных органов, политики, экономики и культуры;

- ✓ владение современными технологиями и стандартами, применяемыми в международной юридической практике;
- ✓ высокое стремление к профессиональному росту.

Команда юристов

До прихода в «Каликова & Ассошиэйтс» многие юристы получили богатый опыт работы как в государственных, международных организациях, так и в частных бизнес-структурах. У нас имеются широкие профессиональные связи и контакты с представителями государственного и частного сектора.

В настоящее время в нашей фирме работают 18 юристов, специализирующихся по следующим направлениям: корпоративное право, интеллектуальная собственность, трудовое право, налоги, таможня и техническое регулирование, недвижимость и строительство, минеральные ресурсы, энергетика, банковское дело и финансы, телекоммуникации, судебное представительство.

Наша команда состоит из юристов, получивших образование в Кыргызстане и за рубежом. Юристы нашей фирмы имеют степени в области права кыргызских и зарубежных юридических школ – высших учебных заведений Кыргызстана, США, России, Швеции, Венгрии и Сингапура.

Наши юристы проходили стажировки в ведущих юридических компаниях США и Европы, являются членами Ассоциации Юристов Кыргызстана, арбитрами Международного третейского суда Кыргызской Республики. Наша команда включает лицензированных адвокатов и патентных поверенных.

Юристы нашей фирмы, помимо государственного (кыргызского) и официального (русского) языков, свободно владеют английским языком и общаются на других иностранных языках.

Признание

Наша фирма включена в международные директории юридических фирм, такие как Chambers Global “The World’s Leading Lawyers for Business”, “The European Legal 500”, LexisNexis Martindale-Hubbell “International Law Directory”, “Asia Law & Practice”, British Chamber of Commerce Guide и других директорий.

Наши контакты

Адрес: Кыргызская Республика, 720040, город Бишкек
бульвар Эркиндик, 71
Телефоны: +996 (312) 66-60-60, 66-63-63,
66-22-21, 66-22-50
Факс: +996 (312) 66-27-88
Эл. почта: lawyer@k-a.kg
Веб-страница: www.k-a.kg