



ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО (ГЧП)

НОВОСТИ ОТРАСЛИ И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

KALIKOVA
ASSOCIATES &

юридическая фирма

Информация для эффективных бизнес решений

Выпуск 3, июнь 2016 (дважды в год)

Новости отрасли

27 мая 2016 года

Агентство по продвижению инвестиций подписало меморандум между институтами развития ГЧП государств-членов ЕАЭС

24-25 мая 2016 года в Астане состоялось заседание Экспертной группы по развитию механизмов государственно-частного партнерства (ГЧП) в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) при Консультативном комитете по вопросам предпринимательства при Коллегии Евразийской экономической комиссии (далее – Экспертная группа).

В заседании приняли участие члены Экспертной группы от Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации, а также представители Евразийской экономической комиссии, Евразийского банка развития и Федерального центра проектного финансирования (Россия). Кыргызскую сторону представляли директор Агентства по продвижению инвестиций при Министерстве экономики Кыргызской Республики Алымбек Орозбеков и заведующий отделом развития ГЧП Агентства Данияр Абдылдаев.

Участники Экспертной группы проинформировали о текущем состоянии

Новости законодательства

31 мая 2016 года

Жогорку Кенеш принял в третьем чтении проект изменений в Закон «О государственно-частном партнерстве в КР»

18 мая 2016 года Жогорку Кенеш принял в третьем чтении проект Закона Кыргызской Республики (КР) «О внесении изменений и дополнений в Закон «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике».

Проект изменений предлагается в части терминологии, компетенции уполномоченных органов, стадий ГЧП и иным вопросам. Согласно справке-обоснованию, законопроект разработан в целях усовершенствования процедур и стадий продвижения проектов ГЧП, с учетом практического опыта применения закона и приведения в соответствие с успешной международной практикой.

В частности, предлагается из понятия «государственный партнер» исключить Правительство. Согласно справке-обоснованию к проекту, поправка позволит повысить роль и ответственность министерств, ведомств и других государственных партнеров. Кроме того, законопроектом предусматривается

внедрения механизмов ГЧП, о перспективах развития ГЧП и об опыте реализации проектов в сфере ГЧП в государствах - членах ЕАЭС. Представители Евразийского банка развития и Федерального центра проектного финансирования рассказали о возможности финансирования проектов ГЧП.

По итогам мероприятия подписан Меморандум о сотрудничестве между институтами развития ГЧП государств – членом ЕАЭС, который предусматривает дальнейшее стремление сторон по развитию сотрудничества в сфере ГЧП.

<http://www.ppp.gov.kg/ru/news/full/36>

22 апреля 2016 года

Министерство здравоохранения планирует создать в Бишкеке 4 централизованных лаборатории на основе ГЧП

Министерство здравоохранения (Минздрав) планирует в рамках Программы развития лабораторной службы укрупнить и усилить лаборатории, и аккредитовать по международным стандартам ИСО 15189. Об этом 22 апреля сообщила пресс-служба ведомства.

По ее данным, 15 апреля вышел приказ №252 «О повышении качества лабораторных исследований в клиничко-диагностических лабораториях Кыргызской Республики», который повышает ответственность руководителей организаций здравоохранения за внедрение лабораторного контроля качества и участие во внешней оценке качества возглавляемых ими лабораторий.

В 2014 году в рамках инициативы Европейского регионального бюро Всемирной организации здравоохранения (ЕРБ ВОЗ) «Хорошие лаборатории – крепкое здоровье» Минздрав создал координационный лабораторный совет, который разработал при технической поддержке ВОЗ программу и стратегический план развития лабораторной службы в Кыргызской Республике до 2025 года.

Предполагается, что в Бишкеке будут

изложение необходимых минимальных требований для проекта ГЧП в тендерной документации, наделение уполномоченного органа в сфере ГЧП (Министерство экономики КР) полномочиями по оценке и утверждению проектов ГЧП, иницируемых государственным партнером, а также по продвижению и сопровождению проектов ГЧП.

Как указано в справке-обосновании, в целях эффективного применения норм Закона о ГЧП предлагается усовершенствовать и разграничить статьи Закона о ГЧП, регулирующие стадии проекта ГЧП, а также предлагаются дополнительные виды государственной финансовой поддержки: предоставление гарантий минимальной доходности проекта ГЧП в целях обеспечения его финансовой жизнеспособности и предоставление гарантий в отношении возможных колебаний обменных курсов валют и/или процентных ставок по привлекаемым средствам для реализации проекта ГЧП.

31 мая законопроект был направлен на подпись Президенту.

<http://www.kenesh.kg/lawprojects/lps.aspx?view=projectinfo&id=235695>

15 февраля 2016 года

Министерство экономики предлагает создать Совет по ГЧП

Министерство экономики Кыргызской Республики (КР) вынесло на общественное обсуждение проект постановления Правительства КР «Об образовании Совета по государственно-частному партнерству Кыргызской Республики».

Проект Положения о Совете по ГЧП предусматривает создание Совета по ГЧП в качестве совещательного органа при Правительстве КР, образованного для координации деятельности по развитию ГЧП.

Предполагается, что в состав Совета будут входить: вице-премьер министр КР, курирующий вопросы экономики и привлечения инвестиций (в качестве председателя Совета), министр экономики (в качестве заместителя председателя), а

работать 4 централизованные лаборатории, оснащенные высокотехнологичным оборудованием, в областных центрах по одной лаборатории, и в каждом районе по одной крупной, хорошо оснащенной лаборатории.

При поддержке KFW в настоящий момент разрабатывается технико-экономическое обоснование для создания централизованной лаборатории на основе ГЧП в г. Бишкеке.

<http://zdorovie.akipress.org/news:23144>

19 апреля 2016 года

Состоялся Круглый стол на тему «Реализация проектов ГЧП в Кыргызской Республике»

18 апреля 2016 года в отеле Hyatt Regency Bishkek состоялся Круглый стол на тему «Реализация проектов ГЧП в Кыргызской Республике», организованный Министерством экономики Кыргызской Республики (КР) и Азиатским Банком Развития, с участием Жогорку Кенеша, Аппарата Президента, Аппарата Правительства, Бишкекского городского кенеша, мэрии г. Бишкека и представителей международных организаций. Целью Круглого стола являлось повышение осведомленности представителей власти с концепцией ГЧП, изучение международного опыта, обсуждение основных тенденций и приоритетных отраслей развития ГЧП и определение дальнейшей стратегии развития ГЧП в КР.

На Круглом столе выступили заместитель министра экономики КР А. Сазбаков, начальник Управления инвестиций и ГЧП Министерства экономики КР А. Орозбеков, заведующий отделом развития ГЧП Агентства по продвижению инвестиций при Министерстве экономики КР Д. Абдылдаев. Представители Министерства здравоохранения КР и мэрии г. Бишкек представили участникам Круглого стола проекты, инициированные их ведомствами, и поделились своим опытом по подготовке проектов ГЧП.

Круглый стол завершился презентацией консультанта Азиатского банка развития по

также министр финансов, министр юстиции и председатель Фонда по управлению государственным имуществом КР.

В качестве основных задач Совета предлагается установить обеспечение эффективного взаимодействия министерств, административных ведомств, других государственных органов, органов местного самоуправления, субъектов предпринимательства, общественных и научно-исследовательских организаций в целях повышения эффективности подготовки и реализации проектов ГЧП; формирование единой согласованной государственной политики в сфере ГЧП; совершенствование нормативной правовой среды в сфере ГЧП и т.д.

Согласно справке-обоснованию, проект постановления разработан по причине неудовлетворительного положения в вопросах формирования единой согласованной государственной политики в сфере ГЧП и решении комплексных и спорных вопросов в данной сфере. Ожидается, что предлагаемый проект позволит существенно улучшить качество развития ГЧП в Кыргызстане.

По информации Министерства экономики, в настоящее время проект направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства.

<http://www.gov.kg/?p=71138&lang=ru>

15 февраля 2016 года

Министерство экономики предлагает утвердить проект Программы развития ГЧП

15 февраля 2016 года Министерство экономики Кыргызской Республики (КР) вынесло на общественное обсуждение проект постановления Правительства КР «Об утверждении Программы развития государственно-частного партнерства в Кыргызской Республике на 2016- 2021 годы».

Проект постановления разработан с учетом Национальной стратегии устойчивого развития КР на 2013-2017 годы (утверждена Указом Президента КР от 21 января 2013 года) и Программы по переходу КР к устойчивому развитию на

мировому опыту в сфере ГЧП и перспектив его развития в КР. Участники обсудили проблемы реализации ГЧП в КР и их пути решения.

<http://www.ppp.gov.kg/ru/news/full/31>

14 апреля 2016 года

Внедрение инструментов ГЧП в секторе здравоохранения

Внедрение инструментов ГЧП в секторе здравоохранения является одним из ведущих направлений деятельности Министерства здравоохранения (Минздрав) и отвечает стратегическим приоритетам развития здравоохранения республики. Об этом сообщил министр Т. Батыралиев в ходе семинара по проектам ГЧП «Организация централизованной лаборатории и центров гемодиализа в Кыргызской Республике».

По его словам, Минздрав инициировал проекты ГЧП по организации централизованной лаборатории и отделений гемодиализа. Для их реализации совместно с IFC (Международная финансовая корпорация) были подготовлены два технических задания на наем юридических и технических консультантов. Технические задания были одобрены немецким банком развития KfW. Проведен тендер. В настоящее время подписан контракт с консорциумом международных и местных технических и юридических специалистов Ребел Групп, Хоган Лавеллз и Каликова энд Ассошиэйтс по разработке технико-экономического обоснования проекта.

Проекты разрабатываются при финансовой поддержке немецкого банка развития KfW (Германия), Швейцарии, Австрии и Венгрии. IFC выступает в качестве ведущего консультанта по транзакциям для разработки структуры и реализации двух проектов ГЧП вместе с командой вышеупомянутых технических и юридических специалистов.

В работе семинара приняли участие представители государственных органов и зарубежных потенциальных инвесторов.

<http://zdorovie.akipress.org/news:23048>

2013-2017 годы (утверждена постановлением Правительства КР от 30 апреля 2013 года №218).

Согласно справке-обоснованию к проекту, целью Программы является создание благоприятной и полноценной среды для развития и успешного внедрения механизмов ГЧП. Кроме того, определяются конкретные качественные и количественные показатели для эффективного внедрения механизмов ГЧП, направленные на:

- улучшение социально-экономического положения в КР;
- усиление и стимулирование развития института ГЧП путем объединения ресурсов и опыта государственного и частного секторов в целях реализации социально значимых проектов с наименьшими затратами и рисками при условии предоставления более качественных государственных услуг.

Для достижения поставленной цели Программа предусматривает следующие задачи:

- улучшение государственного управления в сфере ГЧП;
- усиление потенциала Правительства КР;
- укрепление доверия и повышение осведомленности в сфере ГЧП;
- развитие финансовых инструментов ГЧП;
- развитие частного сектора.

По информации Министерства экономики, в настоящее время проект направлен на рассмотрение в Аппарат Правительства.

<http://www.gov.kg/?p=71138&lang=ru>

2 декабря 2015 года

Утвержден порядок предоставления земельного участка на правах срочного (временного) пользования частным партнерам в рамках ГЧП

2 декабря 2015 года Правительство Кыргызской Республики (КР) приняло постановление №823 «Об утверждении Положения о порядке предоставления

19 марта 2016 года

Представители IFC будут способствовать разработке технико-экономического обоснования проектов по центрам гемодиализа в Кыргызстане

18 марта в Бишкеке прошла встреча министра здравоохранения Кыргызской Республики Т. Батыралиева с проектным менеджером IFC (Международной финансовой корпорации) по странам Европы и Центральной Азии Карин Башонжи, руководителем IFC в Кыргызстане Мартином Негеле по вопросам продвижения проектов ГЧП в системе здравоохранения в республике.

В ходе встречи были обсуждены проекты по созданию центров гемодиализа и централизованных лабораторий в рамках ГЧП, ускорение процессов практического внедрения данных проектов в возможно короткие сроки.

Представители IFC заверили, что будут способствовать качественной разработке технико-экономического обоснования проектов ГЧП по центрам гемодиализа и централизованной лаборатории со стороны консорциума международных и местных технических и юридических специалистов Ребел Групп, Хоган Лавеллз и Каликова энд Ассошиэйтс.

Представителями IFC также была проведена встреча с членами межведомственной рабочей группы по проекту создания центров гемодиализа и централизованной лаборатории в рамках ГЧП, куда входят, в том числе, представители Минздрава, Министерства экономики, Министерства финансов и др. На встрече обсуждены статус проекта, сроки и риски при реализации.

<http://zdorovie.akipress.org/news:22845>

10 марта 2016 года

земельного участка на правах срочного (временного) пользования частным партнерам в рамках реализации соглашения о государственно-частном партнерстве».

Положение разработано в соответствии с Земельным кодексом КР, Законом КР «О государственно-частном партнерстве в Кыргызской Республике» и устанавливает порядок и условия предоставления частным партнерам в рамках реализации соглашения ГЧП на правах срочного (временного) пользования земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности.

Согласно Положению, возмездное предоставление права временного пользования земельным участком в рамках реализации соглашения о ГЧП производится уполномоченным органом по управлению и распоряжению землями, находящимися в государственной или муниципальной собственности, без проведения торгов (конкурсов), если технико-экономическим обоснованием проекта ГЧП предусмотрено предоставление частному партнеру земельного участка.

Предусмотрено, что земельный участок формируется на стадии отбора частного партнера без наличия обременений и ограничений.

Ожидается, что принятый документ позволит эффективно привлекать инвестиции в инфраструктуру, исключив временные и экономические затраты на получение земельного участка частным партнером.

Проведено заседание Наблюдательного совета Фонда финансирования подготовки проектов ГЧП

10 марта 2016 года в Аппарате Правительства состоялось второе заседание Наблюдательного совета Фонда финансирования подготовки проектов ГЧП (ФФПП), на котором, обсуждалось выделение финансовых средств из ФФПП на закупку консультационных услуг. В мероприятии приняли участие вице-премьер-министр О. Панкратов (председатель ФФПП), министр финансов, министр экономики, министр здравоохранения, председатель Фонда по управлению государственным имуществом, а также сотрудники Министерства экономики, Агентства развития города Бишкек, Агентства по продвижению инвестиций.

Наблюдательным Советом были рассмотрены проекты ГЧП: «Создание ангиографических центров» (Министерство здравоохранения), «Организация муниципальных парковок вдоль дорог» (Мэрия города Бишкек), «Улучшение общественного транспорта» (Мэрия города Бишкек). В результате, единогласным решением были утверждены три предложенных проекта ГЧП.

<http://www.ppp.gov.kg/ru/news/full/30>

5 февраля 2016 года

В Алматы прошло Второе региональное представление модельного закона «О публично- частном партнерстве»

5 февраля 2016 года в Алматы (Республика Казахстан), в штаб-квартире Евразийского банка развития прошло Второе региональное (для государств Центральной Азии) представление модельного закона Межпарламентской ассамблеи государств – участников Содружества независимых государств (МПА СНГ) «О публично-частном партнерстве», принятого на пленарном заседании МПА СНГ 28 ноября 2014 года.

Со-организаторами мероприятия, проведенного в формате международного семинара, выступили Секретариат Совета МПА СНГ, Европейский банк реконструкции и развития и Евразийский банк развития.

В нем приняли участие депутаты парламентов, представители профильных министерств и ведомств Республики Казахстан, Кыргызской Республики (КР), Республики Таджикистан, Европейской экономической комиссии ООН, а также ведущие эксперты из государств СНГ.

Участники семинара обменялись информацией о текущем состоянии законодательства государств Центральной Азии в сфере публично-частного партнерства и обсудили возможности внесения норм модельного закона в национальное законодательство.

<http://www.iacis.ru/>

Юристы «Каликова энд Ассошиэйтс» также приняли участие в данном семинаре и выступили с презентацией на тему «Проблемные аспекты Закона Кыргызской Республики о ГЧП и пути их решения».



71 Erkindik Boulevard,
Bishkek, 720040
Kyrgyz Republic
Tel.: +996 (312) 666060
Fax: +996 (312) 662788
Web: www.k-a.kg
Email: lawyer@k-a.kg

The sources of news contained in the Update are websites: www.akipress.kg, www.ppp.gov.kg, www.kenesh.kg, www.gov.kg, etc.

If you would like to ensure that you continue to receive this newsletter [subscribe here](#), and make sure to add our email to your address book.

If you do not wish to receive this newsletter [unsubscribe here](#).

If you have any comments, please contact Albina Rakhmidinova at arakhmidinova@k-a.kg

Kalikova & Associates does not bear responsibility for completeness and accuracy of the news contained in the Update. Update materials are for general information purposes only and should not be considered as legal advice. Transmission of information on or by use of this Update is not intended to create, and receipt does not constitute, a lawyer-client relationship between the sender and receiver.

Copyright © 2016 Kalikova & Associates