

*Настоящий документ
предназначен для клиентов и
партнеров K&A*

*Не является юридической
консультацией¹*

ИНФОРМАЦИОННОЕ ПИСЬМО об изменениях в Конституцию Кыргызской Республики

ВВЕДЕНИЕ

11 декабря 2016 года в Кыргызской Республике (далее – "КР") состоялся референдум (всенародное голосование) по вопросу внесения изменений в Конституцию КР от 27 июня 2010 года (далее – "Конституция"). Согласно данным Центрального Избирательного Комитета КР на референдуме приняли участие 1 млн. 200 тыс. 438 граждан, что составляет 42,09% избирателей, из которых 79,6% избирателей проголосовали "**ЗА**" внесение изменений в Конституцию.

Изменения в Конституцию вступят в силу по истечении 15 дней со дня официального опубликования Закона КР "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики", за исключением Статей 70, 72, 75, 81 и 87 Конституции, которые вступают в силу 1 декабря 2017 года. На дату настоящего Информационного Письма Закон КР "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" официально не опубликован.

Ниже представлены **некоторые из принятых изменений** в Конституцию, которые, на наш взгляд, могут в определенной степени оказать влияние на ведение бизнеса в КР.

Порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права

Согласно изменениям в Статью 6 Конституции порядок и условия применения международных договоров и общепризнанных принципов и норм международного права будут определяться *законами КР*.

На наш взгляд, порядок и условия применения международного договора могут определяться в каждом отдельном случае при ратификации международного договора

¹ Настоящий документ представляет собой краткое изложение некоторых изменений и дополнений в Конституцию Кыргызской Республики, принятых на референдуме (всенародном голосовании) 11 декабря 2016 года. Цель настоящего документа состоит в предоставлении общей информации клиентам и партнерам Kalikova & Associates. Настоящий документ не является юридической консультацией или юридическим заключением и не может рассматриваться в качестве таковых. Настоящий документ содержит наше профессиональное мнение, которое может не совпадать с мнениями других специалистов или государственных органов и их представителей. Для получения более подробной информации вы можете обратиться к Айчолпон Жорупбековой (ajorupbekova@k-a.kg) или Элдияру Райымкулову (erayimkulov@k-a.kg).

либо путем принятия закона и/или внесения изменений и дополнений в действующий закон, устанавливающий порядок и условия применения международного договора.

Из Статей 6 и 41 Конституции были исключены ранее действовавшие положения: (i) о прямом действии норм международных договоров по правам человека и их приоритете над нормами других международных договоров; и (ii) о принятии КР мер по восстановлению нарушенных прав и свобод человека и/или возмещению вреда в случае признания такого нарушения международными органами по правам человека.

НЕПРИМЕНЕНИЕ СРОКОВ ДАВНОСТИ К ОПРЕДЕЛЕННЫМ КАТЕГОРИЯМ ПРЕСТУПЛЕНИЙ

Согласно изменениям в Статью 26 Конституции право на освобождение от уголовной ответственности за давностью совершения преступления может устанавливаться законом. Сроки давности не применяются к таким преступлениям как геноцид² и экоцид.³

НЕПРИМЕНЕНИЕ СРОКОВ ДАВНОСТИ В ОТНОШЕНИИ ЛИЦ, ВОВЛЕЧЕННЫХ В ПРОЕКТ "КУМТОР"

Статья 2 Закона КР "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" устанавливает неприменение сроков давности к уголовной ответственности в отношении лиц, совершивших *должностные преступления* в связи с подготовкой к разработке и практическим освоением золоторудного месторождения "Кумтор", а также в отношении *преступлений против интересов службы на негосударственных предприятиях и организациях*, осуществлявших разработку месторождения "Кумтор". Указанные лица подлежат привлечению к уголовной ответственности и преданию суду независимо от времени совершения ими указанных преступных деяний, за исключением лиц, в отношении которых имеются вступившие в законную силу судебные акты о применении к ним сроков давности.

Согласно Уголовному кодексу КР (Главы 23, 30):

- В число *должностных преступлений* входят такие преступления как коррупция, злоупотребление должностным положением, проведение незаконных проверок должностным лицом государственного контролирующего органа, превышение должностных полномочий, попытка (совершенная должностным лицом), предоставление должностным лицом земли с нарушением земельного законодательства КР, заключение контракта, осуществление государственной закупки вопреки интересам КР, незаконное использование служебного положения

² Согласно Статье 373 Уголовного кодекса КР "геноцид" - это действия, направленные на полное или частичное уничтожение национальной, этнической, расовой или религиозной группы путем убийства членов этой группы, причинения тяжкого вреда их здоровью, насильственного воспрепятствования деторождению, принудительной передачи детей, насильственного переселения либо иного создания жизненных условий, рассчитанных на физическое уничтожение членов этой группы.

³ Согласно Статье 374 Уголовного кодекса КР "экоцид" - это массовое уничтожение растительного или животного мира, отравление атмосферы или водных ресурсов, а также совершение действий, способных вызвать экологическую катастрофу.

при осуществлении приватизации, налоговой, таможенной или лицензионно-разрешительной деятельности, невыполнение предусмотренных законодательством КР и договором (контрактом) условий применения ограничений или прекращения (отключения) электроснабжения либо отключение от других источников жизнеобеспечения, незаконное использование бюджетных средств, незаконное обогащение, незаконное участие в предпринимательской деятельности, вымогательство, получение и дача взятки, посредничество во взяточничестве, служебный подлог, незаконная выдача паспорта гражданина КР, а равно внесение заведомо ложных сведений в документы, повлекшие незаконное получение гражданства КР, халатность.

- *Преступлениями против интересов службы на негосударственных предприятиях и организациях признаются:* злоупотребление полномочиями служащими коммерческих или иных организаций, злоупотребление полномочиями частными нотариусами, составление аудитором заведомо ложного аудиторского заключения (отчета), превышение полномочий служащими частных детективных служб, коммерческий подкуп, незаконное получение вознаграждения служащим

ЗАПРЕТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ НА ОСНОВАНИИ НЕИСПОЛНЕНИЯ ДОГОВОРНОГО ОБЯЗАТЕЛЬСТВА

Статья 24 Конституции устанавливала конституционный запрет лишения свободы на основании неисполнения гражданско-правового обязательства. Согласно измененной Статье 24 Конституции указанная норма изложена в следующей редакции: *"Никто не может быть лишен свободы на том только основании, что он не в состоянии выполнить какое-либо договорное обязательство"*. Данное положение, на наш взгляд, не исключает лишения свободы на основании неисполнения иных гражданско-правовых обязательств, возникающих из недоговорных обязательств (в том числе, односторонних сделок, актов государственных органов и органов местного самоуправления, судебного решения, установившего гражданские права и обязанности и прочих гражданско-правовых обязательств, не основанных на договоре).

ИЗМЕНЕНИЯ В ОТНОШЕНИИ СУДЕБНОЙ ВЛАСТИ

Пункт 23 Статьи 1 Закона КР "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" заложил основы нового института - *Дисциплинарной комиссии при Совете судей*, формируемой Президентом, Жогорку Кенешем и Советом судей, по одной трети состава комиссии соответственно. Дисциплинарная комиссия, кроме прочего, имеет право вносить предложения по освобождению от должности судей в случае нарушения требований безупречности, а также дает согласие на временное отстранение от должности, привлечение судей к уголовной и административной ответственности. Лицо, освобожденное от должности судьи в связи с нарушением им требований безупречности, не имеет права занимать в дальнейшем государственные и муниципальные должности, установленные законом, и лишается прав пользования льготами, установленными для судей и бывших судей.

РАЗЪЯСНЕНИЯ ВЕРХОВНОГО СУДА ПО ВОПРОСАМ СУДЕБНОЙ ПРАКТИКИ И ИХ ОБЯЗАТЕЛЬНОСТЬ ДЛЯ ВСЕХ СУДОВ И СУДЕЙ КР

Изменение в Статью 96 Конституции устанавливает обязательность разъяснений Пленума Верховного суда по вопросам судебной практики для всех судов и судей КР, что, по нашему мнению, будет способствовать единообразному применению судами законодательства КР.

УТОЧНЕНИЕ ПОЛНОМОЧИЙ ПРОКУРАТУРЫ

Согласно Статье 104 Конституции Прокуратура, помимо прочего, наделена функциями (i) надзора за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, их должностными лицами; и (ii) уголовного преследования должностных лиц государственных органов.

Пункт 26 Статьи 1 Закона КР "О внесении изменений в Конституцию Кыргызской Республики" внес уточняющие положения, касающиеся вышеуказанных функций Прокуратуры. Так, согласно названной статье Прокуратура осуществляет надзор за точным и единообразным исполнением законов органами исполнительной власти, а также другими государственными органами, *перечень которых определяется конституционным законом*, органами местного самоуправления и должностными лицами указанных органов и наделена правом возбуждения уголовных дел в отношении должностных лиц государственных органов, *перечень которых определяется конституционным законом с передачей дел на расследование в соответствующие органы, а также уголовное преследование лиц, имеющих статус военнослужащих*.

ИЗМЕНЕНИЕ ОТНОСИТЕЛЬНО НАЗНАЧЕНИЯ ЧЛЕНОВ ПРАВИТЕЛЬСТВА И ПОЛНОМОЧИЙ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА

Согласно изменениям в Статьи 72, 87 и 89 Конституции:

- член Правительства может быть освобожден от занимаемой должности по представлению Премьер-министра; в случае если Президент не издает указ об освобождении члена Правительства от занимаемой должности, Премьер-министр, после консультации с лидерами фракций парламентского большинства вправе освободить члена Правительства от занимаемой должности своим решением; в случае отставки либо освобождения от должности члена Правительства, Премьер-министр в течение 5 рабочих дней вносит в Жогорку Кенеш кандидатуру на вакантную должность; одобренный Жогорку Кенешем кандидат назначается Президентом на соответствующую должность члена Правительства; в случае если Президент не издает указ о назначении члена Правительства, он считается назначенным;
- Премьер-министр наделен полномочием самостоятельно назначать и освобождать глав местных государственных администраций;

- депутат Жогорку Кенеша может быть назначен на должность Премьер-министра или первого вице-премьер-министра с сохранением депутатского мандата и права голосования на пленарных заседаниях Жогорку Кенеша; отставка, освобождение от должности и прекращение исполнения обязанностей Премьер-министра или первого вице-премьер-министра депутатом Жогорку Кенеша влечет восстановление его депутатских полномочий в полном объеме.

* * *

Настоящее Информационное Письмо описывает лишь **некоторые изменения и дополнения** в Конституцию. Ряд других изменений и дополнений в Конституцию касаются вопросов высших ценностей, брака, гражданства, полномочий Жогорку Кенеша, Президента, формирования и роспуска парламентских фракций и других вопросов.