

Изменения в законодательстве Кыргызской Республики («КР»), принятые в связи с пандемией коронавируса COVID-19

Пандемия COVID-19:

1. 22 марта 2020 года Правительство КР ввело режим чрезвычайной ситуации биолого-социального характера на территории Кыргызской Республики.
2. С 17 марта 2020 года Министерство иностранных дел КР приостановило выдачу въездных виз для всех категорий иностранных граждан и лиц без гражданства, планирующих посетить страну.
3. 24 марта 2020 года вышел Указ Президента КР о введении чрезвычайного положения на некоторых территориях КР и назначении комендатур этих территорий. Верховному суду Кыргызской Республики предоставлено право изменять территориальную подсудность гражданских, уголовных, административных дел, дел о проступках, а также материалов досудебных производств на территории города Бишкек на период действия чрезвычайного положения.
4. 3 апреля 2020 года был принят закон о внесении изменений в некоторые законодательные акты Кыргызской Республики, в частности в Уголовный кодекс Кыргызской Республики, Кодекс Кыргызской Республики о проступках, Кодекс Кыргызской Республики о нарушениях: внесены дополнения в отношении проступков/нарушений и санкций за нарушение требований режима чрезвычайной ситуации, чрезвычайного или военного положения; нарушение требований (правил) ограничительных мероприятий (карантина); нарушение законодательства об обращении лекарственных средств; несоблюдение требований (условий) комендантского часа; необоснованное завышение цен.
5. 4 мая 2020 года Министерство труда и социального развития КР вынесло на общественное обсуждение проект закона о внесении изменений в Трудовой кодекс КР. Законопроект разработан в целях регламентирования удаленной работы сотрудников, положения о которой отсутствуют в действующей редакции Трудового кодекса.
6. С 11 мая 2020 года Правительство КР ввело карантин в Бишкеке, Оше и некоторых регионах страны, чтобы предотвратить дальнейшее распространение коронавирусной инфекции (COVID-19) и обеспечить санитарно-эпидемиологическое благополучие населения.

Банки и финансы

1. 18 марта 2020 года Национальный банк Кыргызской Республики (НБКР) принял постановление о запрете банкам и небанковским финансово-кредитным организациям, зарегистрированным в КР, начислять и взимать комиссионные и иные платежи при пересмотре условий кредитных договоров, а также налагать и взимать штрафные санкции, в том числе неустойку (штраф/пени) на заемщиков за неисполнение/ненадлежащее исполнение обязательств, предусмотренных кредитными договорами, вызванное распространением коронавирусной инфекции (закрытие границ, введение ограничений государством, карантин и т.д.).

НБКР также рекомендовал банкам и небанковским финансово-кредитным организациям произвести пересмотр сроков платежей по кредитам, связанным с обстоятельствами распространения коронавирусной инфекции, и предоставить отсрочку по платежам, как минимум,

- на 3 (три) месяца при обращении заемщиков. В соответствии с постановлением НБКР поставщикам кредитной информации при передаче информации кредитным бюро о просроченных кредитах следует указывать причину задержки платежей по кредитам в связи распространением коронавирусной инфекции.
2. НБКР разрешил коммерческим банкам с 30 марта 2020 года приостановить соблюдение нормативов (показателей) краткосрочной ликвидности и мгновенной ликвидности. Банки и небанковские финансово-кредитные организации должны создавать резерв на покрытие потенциальных потерь и убытков (РППУ) в размере 100 процентов на сумму просроченных начисленных процентных платежей по кредитам, которым придан статус неначисления процентного дохода, при наступлении просроченной задолженности 270 дней и выше, связанной с обстоятельствами распространения коронавирусной инфекции. При этом банки и небанковские финансово-кредитные организации вправе создавать РППУ на сумму начисленных процентов по кредитам на индивидуальной основе до наступления 270 дней в зависимости от качества кредита и сроков погашения, согласно своим внутренним документам.
 3. НБКР принял постановление об общих условиях и порядке предоставления НБКР кредитов коммерческим банкам Кыргызской Республики. Кредиты предоставляются в целях защиты целостности и обеспечения стабильности банковской системы, предотвращения системного риска и защиты интересов вкладчиков, вызванных внешними шоками и воздействием пандемии COVID-19 в Кыргызской Республике.
 4. 30 марта 2020 года НБКР принял постановление, в котором рекомендовал всем микрофинансовым организациям и обменным бюро приостановить свою деятельность на территориях, где введено чрезвычайное положение (за исключением дистанционного обслуживания клиентов).
 7. 31 марта 2020 года Правительство также приняло план антикризисных финансовых мер, направленных поддержку предпринимательства. Утвержденные антикризисные финансовые меры включают в себя:
 - рекомендация НБКР по проведению кредитных аукционов в целях обеспечения банковской системы необходимым уровнем сомовой ликвидности для поддержания кредитования реального сектора экономики;
 - рекомендация НБКР по облегчению пруденциальных требований к коммерческим банкам и небанковским финансовым и кредитным организациям на период до 1 января 2022 года;
 - проведение работы с коммерческими банками по пролонгации и реструктуризации основных сумм и процентов по кредитам на срок не менее 3-х месяцев, включая проекты, финансируемые Правительством Кыргызской Республики и Российско-Кыргызским Фондом развития (далее – «РКФР») по линии поддержки малого и среднего бизнеса.
 5. 16 апреля 2020 года НБКР установил новые сроки внешнего аудита, утверждения, представления и публикации годовой финансовой отчетности банков.

Лекарственные средства

1. 3 февраля 2020 года Правительство КР ввело временный запрет сроком на 6 месяцев на вывоз из Кыргызской Республики лекарственных и медицинских средств согласно перечню. Перечень содержит 32 наименования лекарственных и медицинских средств, в том числе: ацетилсалициловую кислоту, парацетамол, ибупрофен, азитромицин, амоксициллин, цефтриаксон,

клиндамицин, дофамин, хлорид натрия, инъекционные шприцы, медицинские и респираторные маски, костюмы защитные медицинские, респираторные маски, защитные очки медицинские.

2. 23 марта 2020 года Правительство КР разрешило субъектам фармацевтической и предпринимательской деятельности осуществлять поставку без государственной регистрации лекарственных средств и медицинских изделий, включенных в Национальный перечень жизненно важных лекарственных средств и медицинских изделий Кыргызской Республики (далее – «Национальный перечень»), и/или перечень лекарственных средств и медицинских изделий, необходимых для диагностики и лечения коронавирусной инфекции (далее – «Перечень», 233 наименований), утвержденный уполномоченным органом Кыргызской Республики в области здравоохранения.

При этом поставляемые лекарственные средства и медицинские изделия должны быть зарегистрированы в стране-производителе. В случаях отсутствия маркировки упаковки на государственном и официальном языках, необходимо использовать стикер на государственном и/или официальном языках; инструкции по медицинскому применению должны быть переведены на государственный или официальный язык. Также разрешено осуществлять поставку лекарственных средств и медицинских изделий, зарегистрированных на территории Кыргызской Республики, включенных в Национальный перечень и/или Перечень, имеющих отличия по маркировке и/или инструкции по медицинскому применению от зарегистрированных. И наконец, разрешено осуществлять производство и реализацию медицинских масок без лицензии и государственной регистрации.

Поддержка предпринимательства и предпринимателей

1. 31 марта 2020 года Правительство КР приняло план по оказанию фискальных мер поддержки предпринимательства. Утвержденный план включает в себя следующие меры:
 - предоставить отсрочки и рассрочки по уплате сумм налоговой задолженности и задолженности по социальным отчислениям, образовавшихся в результате введения режима чрезвычайной ситуации и чрезвычайного положения с 22 марта 2020 года;
 - не применять налоговые санкции и пени за несвоевременное исполнение налоговых обязательств до 1 июля 2020 года;
 - рекомендовать органам местного самоуправления предоставить отсрочку по платежам за аренду муниципального имущества на 3 месяца с 1 апреля 2020 года;
 - продлить сроки повсеместного внедрения компонентов электронной системы фискализации налоговых процедур до 1 июля 2020 года;
 - продлить сроки сдачи единой налоговой декларации физических лиц и индивидуальных предпринимателей до 1 апреля 2021 года;
 - продлить сроки сдачи отчетов субъектами бизнеса по налогам и социальным отчислениям до 1 июля 2020 года, при условии своевременной оплаты платежей;
 - продлить срок моратория на проверки государственными контролирующими органами до 1 января 2022 года;
 - ввести ограничение на выездные налоговые проверки до 1 января 2021 года, за исключением:
 - плановых проверок хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность в сфере производства и оборота подакцизных групп товаров;
 - внеплановых проверок, проводимых в случае реорганизации, ликвидации организаций и прекращения деятельности индивидуального предпринимателя;

- внеплановых проверок и перепроверок, проводимых в случае получения органами налоговой службы документально подтвержденных сведений, свидетельствующих о фактах неправильного исчисления налогов налогоплательщиками, после завершения режима ЧС/ЧП.
- рекомендовать соответствующим организациям в течение 3-х месяцев:
 - не отключать электроэнергию, водоснабжение, газ и иные коммунальные услуги, услуги связи и Интернета, ввиду наличия задолженности абонентов;
 - не начислять штрафные санкции, пени за неуплату платежей за коммунальные услуги (за электроэнергию, воду, газ, вывоз мусора, услуги связи, Интернет и др.)
 - предоставить отсрочку по платежам за аренду государственного имущества на 3 месяца, с 1 апреля 2020 года;
 - ввести временный запрет на проведение процедур банкротства предприятий до 1 января 2021 года.
2. 31 марта 2020 года Правительство также приняло план антикризисных финансовых мер, направленных на поддержку предпринимательства. Утвержденные антикризисные финансовые меры включают в себя:
- продление сроков проведения общих собраний акционеров до 1 июля 2020 года;
 - закрепление нормы о предоставлении льгот отечественным поставщикам в размере 20 процентов при процедуре государственных закупок;
 - проведение корректировки договоров по государственным закупкам по срокам, на соблюдение которых повлияло введение режима ЧС/ЧП;
 - привлечение средств РКФР, размещенных в ценных бумагах эмитентов Российской Федерации, для льготного кредитования секторов экономики Кыргызской Республики;
 - упрощение процедур РКФР для обеспечения максимальной доступности к кредитным ресурсам;
 - проведение работы с партнерами по развитию по совместному формированию фонда поддержки бизнеса, подверженному наибольшему негативному влиянию в связи с распространением коронавируса и объявлением ЧС/ЧП.
3. 8 мая 2020 года Правительство признало ситуацию по борьбе с распространением коронавирусной инфекции COVID-19 на территории Кыргызской Республики обстоятельством непреодолимой силы, в целях поддержки пострадавших субъектов Кыргызской Республики по вопросам налоговых, таможенных, социальных и неналоговых платежей.

Прочее

1. 22 марта 2020 года Правительство КР ввело временный запрет сроком на 6 месяцев на вывоз из Кыргызской Республики определенных товаров (включая муку, рис, масло, сахар, куриные яйца, соль, дезинфицирующие вещества).
2. 20 марта 2020 года Правительство КР ввело на срок не более 90 календарных дней государственное регулирование цен на социально значимые продукты питания. Перечень содержит 14 видов товаров (мука, хлеб, молоко, масло сливочное, масло растительное, мясо, сахар, рис, макароны, куриные яйца, картофель, уголь, бензин, дизельное топливо, сжиженный газ).
3. 3 апреля 2020 года был принят закон о внесении изменений в некоторые законодательные акты КР, в том числе:

- Налоговый Кодекс КР: Правительство Кыргызской Республики в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы имеет право принимать на определенный срок решения: по предоставлению отсрочки или рассрочки по сумме налоговой задолженности, образовавшейся в результате обстоятельств непреодолимой силы, без предоставления банковской гарантии; по изменению ставок налогов в пределах ставок, предусмотренных налоговым законодательством КР; по неприменению налоговых санкций и пени за несвоевременное исполнение налоговых обязательств;
- Кодекс Кыргызской Республики о неналоговых доходах: Правительство Кыргызской Республики в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы имеет право принимать на определенный срок решение по основаниям возникновения, изменения, исполнения и прекращения обязательства по уплате неналоговых доходов, а также по неприменению санкций и пени за несвоевременное исполнение обязательств по неналоговым доходам;
- Закон Кыргызской Республики "О нормативных правовых актах Кыргызской Республики": Проекты нормативных правовых актов, направленные на регулирование предпринимательской деятельности в условиях обстоятельств непреодолимой силы не подлежат анализу регулятивного воздействия;
- Закон Кыргызской Республики "О тарифах страховых взносов по государственному социальному страхованию": Правительство КР, в случае возникновения обстоятельств непреодолимой силы, имеет право принимать на определенный срок решение об освобождении индивидуальных предпринимателей от уплаты страховых взносов;
- Закон Кыргызской Республики "О государственном социальном страховании": Пеня не начисляется на сумму недоимки, возникшей вследствие обстоятельств непреодолимой силы;
- Закон Кыргызской Республики "Об акционерных обществах": В исключительных случаях, связанных с введением чрезвычайного положения, чрезвычайной ситуации и/или с обстоятельствами непреодолимой силы, решением Правительства Кыргызской Республики может быть установлен иной срок проведения годовых общих собраний акционеров и иной срок публикации годового отчета о финансово-хозяйственной деятельности общества. Правительство установило срок проведения общих годовых собраний акционеров по итогам 2019 года - 1 сентября 2020 года и срок публикации годового отчета о финансово-хозяйственной деятельности открытого акционерного общества с количеством акционеров более 500 или разместившего не менее 1 выпуска ценных бумаг путем открытой подписки - 2 месяца с даты проведения годового собрания акционеров, но не позднее 1 ноября 2020 года.
- Закон о государственных закупках: Закупающая организация вправе самостоятельно провести закупки методом прямого заключения договора в случаях:
 - приобретения товаров, работ и услуг для локализации последствий форс-мажорных обстоятельств, требующих незамедлительного восстановления, чрезвычайной ситуации (локализации и (или) ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций), аварии, необходимости срочного медицинского вмешательства;
 - приобретения товаров отечественных производителей, которые полностью произведены или в достаточной степени переработаны в Кыргызской Республике, с соответствующим сертификатом происхождения в соответствии с национальными стандартами качества.