

Асель Момошова, юрист
Юридическая фирма Каликова энд Ассошиэйтс
amomoshova@k-a.kg

ОБЗОР ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАЩИТЕ ПЕРСОНАЛЬНЫХ ДАННЫХ

В современном мире постоянно и быстро развивающихся высоких технологий и глобализации неприкосновенность частной жизни подвергается риску больше чем когда-либо. Поэтому политика и законодательные меры в области контроля и защиты персональных данных, принимаемые государствами, призваны обеспечить это право и усилить информационную безопасность в целом. Данная статья предлагает анализ законов и положений Кыргызской Республики в области защиты персональных данных и определяет недостатки, устранение которых обеспечит более высокий уровень защиты персональных данных в стране.

РАЗВИТИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Законодательство Кыргызской Республики в сфере защиты персональных данных относительно новое. До 2008 года основные правила и принципы защиты персональных данных предусматривались в ряде законов. Хотя право на неприкосновенность частной жизни было предусмотрено в Конституции Кыргызской Республики от 5 мая 1993 г.¹ и впоследствии в Гражданском кодексе, первое понятие о защите персональных данных было введено в 1999 года в законе «Об информатизации», который предусматривал защиту всех данных.² Учитывая важность и растущую роль защиты персональных данных во всем мире, был принят специальный закон «Об информации персонального характера» от 14 апреля 2008 года («Закон»), который содержит ключевые определения, основные принципы и требования в сфере защиты персональных данных.

АНАЛИЗ ОСНОВНЫХ ПОЛОЖЕНИЙ

Согласно положениям Конституции и Гражданского кодекса частная жизнь лица неприкосновенна. Не допускается сбор, хранение, использование и распространение конфиденциальной информации, информации о частной жизни человека без его согласия. Закон более конкретно определяет, что персональные данные должны собираться для точно и заранее определенных, объявленных и законных целей, не использоваться в противоречии с этими целями и в дальнейшем не обрабатываться каким-либо образом, несовместимым с данными целями. Обработка персональных данных допускается в случае:

- согласия субъекта персональных данных на ее проведение;
- если она необходима для выполнения органами государственной власти своей компетенции;
- если она нужна для достижения законных интересов держателей (обладателей) персональных данных;

1 Неприкосновенность частной жизни сохранена во всех последующих вариантах конституции, включая действующую Конституцию от 27 июня 2010 года («Конституция»).

2 Удостоверяющий центр обеспечивает защиту персональных данных владельца сертификата, содержащихся в документах, представленных заявителем, в соответствии с требованиями закона «Об электронном документе и электронной цифровой подписи» от 17 июля 2004 года.

- когда реализация этих интересов не препятствует осуществлению прав и свобод субъектов персональных данных;
- когда она необходима для защиты интересов субъектов персональных данных;
- если обработка персональных данных осуществляется исключительно в целях журналистики либо в целях художественного или литературного творчества.

Более того, Закон требует, чтобы юридические лица имели право на работу с персональными данными после регистрации в уполномоченном государственном органе в качестве держателя (обладателя) массива персональных данных.

Другой отличительной чертой Закона стало то, что впервые введено понятие персональных данных. Данный термин определяется как зафиксированная информация о конкретном человеке, отождествленная с конкретным человеком или которая может быть отождествлена с конкретным человеком, позволяющая идентифицировать этого человека прямо или косвенно, посредством ссылки на один или несколько факторов, специфичных для его биологической, экономической, культурной, гражданской или социальной идентичности.³

Специальный режим защиты был введен в отношении обработки специальной категории персональных данных. Сбор, накопление, хранение и использование персональных данных, раскрывающих расовое или этническое происхождение, национальную принадлежность, политические взгляды, религиозные или философские убеждения, а также касающихся состояния здоровья и сексуальных наклонностей, исключительно в целях выявления этих факторов, допускаются, если субъект персональных данных дал свое согласие на сообщение и обработку таких данных, или если обработка необходима для защиты здоровья и безопасности субъекта данных, иного лица или соответствующей группы лиц.⁴

Среди различных стандартных прав субъекта персональных данных Закон предусматривает право доступа к персональным данным, право блокирования доступа и другие права, подлежащие ограничениям, предусмотренным Законом.

Обращаясь к вопросу об ответственности, законодательство Кыргызской Республики предусматривает гражданскую и уголовную ответственность за нарушение законодательства о защите данных. Субъект данных вправе просить компенсацию за убытки и моральный ущерб. Незаконный сбор данных, относящихся к частной жизни, для целей распространения без согласия субъекта данных влечет наложение штрафа в размере до 5000 сомов. То же правонарушение, совершенное с использованием должностного положения, наказывается штрафом в размере от 5000 до 20000 сомов.

НЕДОСТАТКИ

³ Согласно Закону, к персональным данным относятся биографические и опознавательные данные, личные характеристики, сведения о семейном положении, финансовом положении, состоянии здоровья и прочее. Далее, перечень информации персонального характера дается в Законе «О внутренней миграции» от 30 июля 2002 года. Хотя этот закон был принят намного раньше, чем Закон «Об информации персонального характера», содержащийся в нем перечень персональных данных можно использовать для определения того, относится ли та или иная информация к персональным данным.

⁴ Это ограничение было усилено в Трудовом Кодексе Кыргызской Республики, который запрещает сбор данных, относящихся к членству работника в политических партиях, союзах, религиозных организациях, а также данных, раскрывающих его/ее частную жизнь.

Принятие Закона несомненно может рассматриваться как позитивная инициатива Правительства Кыргызской Республики по регулированию обработки персональных данных. Тем не менее, некоторые из его положений требуют существенных доработок.

Действие Закона распространяется на отношения, возникающие при работе с информацией персонального характера независимо от применяемых средств обработки этой информации, кроме случаев осуществления работы с персональными данными в целях, исключающих их передачу третьим лицам. Очевидно, что сфера применения Закона довольно обширна и почти каждое юридическое лицо может подпадать под его действие, учитывая тот факт, что информация, относящаяся к работникам и являющаяся персонального характера согласно положениям Закона, передается организациями государственным органам, таким как налоговая служба, социальный фонд и статистический комитет согласно законодательству Кыргызской Республики.

Другой недостаток относится к вопросу о передаче данных. Закон предусматривает, что держатель (обладатель) массива персональных данных информирует в любой форме в течение недели субъекта персональных данных о передаче его данных. Тем не менее, это положение вряд ли исполнимо на практике, поскольку основывается на добросовестности держателя (обладателя) массива персональных данных. Для соблюдения этого требования Закона должен быть разработан определенный механизм, который может гарантировать надлежащее уведомление.

Более того, по сей день Закон остается сугубо теоретическим, ввиду отсутствия правоприменительной практики. Во-первых, какой государственный орган осуществляет контроль за исполнением Закона? Поскольку массив персональных данных и держатели (обладатели) этих массивов подлежат обязательной регистрации в уполномоченном государственном органе, не ясно, какой государственный орган уполномочен регистрировать эти массивы. Решением от 1 августа 2012 года по иску гражданина Кыргызской Республики Межрайонный суд города Бишкек обязал Правительство Кыргызской Республики определить уполномоченный государственный орган в соответствии с положениями Закона. Однако, по сей день этот вопрос не был решен и неоднократные обращения в Правительство с запросом об уполномоченном органе в сфере персональных данных остались без ответа.

С 2008 года, когда был принят Закон, ни один массив персональных данных и держатель (обладатель) не был зарегистрирован в Кыргызской Республике. Тем не менее, очевидно и то, что такие компании как кадровые и рекрутинговые агентства, которые обрабатывают резюме и другие документы, содержащие персональные данные, подлежат регистрации согласно Закону.

Во-вторых, положения Закона требуют принятия подзаконных актов, обеспечивающих исполнение содержащихся в Законе требований. Примечательный пример – это так называемая “спецификация персональных данных”, которая должна быть составлена держателем (обладателем) массива персональных данных, одобрена уполномоченным государственным органом и включена в реестр. Порядок одобрения и регистрации спецификаций должен быть определен Правительством Кыргызской Республики. Однако, с момента вступления в силу Закона, указанный порядок все еще не был одобрен Правительством.

Несмотря на то, что Кыргызская Республика разработала определенную правовую основу защиты персональных данных, еще многое следует сделать для ее улучшения и эффективного применения на практике, чтобы достичь необходимого уровня защиты персональных данных. Очевидно, в настоящее время наше общество не имеет общего представления о своих правах, связанных с персональными данными, и о рисках несанкционированного использования персональных

данных третьими лицами в собственных интересах. Повышение информированности о важности и способах защиты персональных данных возможно станет первым шагом по улучшению ситуации вокруг персональных данных в нашей стране.

Статья опубликована на АКИpress
в разделе Аналитика 29/04/2013