

Опыт Kalikova & Associates в сфере государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство (ГЧП) является приоритетной областью практики Kalikova & Associates (K&A), которая с 2010 года активно участвует в развитии ГЧП в Кыргызской Республике, от разработки законов о ГЧП до реализации и мониторинга первых проектов ГЧП.

Опыт K&A в сфере ГЧП включает в себя следующие проекты:

1. Проект ГЧП "Медицинская реабилитация в Кыргызской Республике" (2019-2021 гг.)

Совместно с IFC и консорциумом международных финансовых и технических консультантов K&A оказывала содействие Министерству здравоохранения Кыргызской Республики в подготовке технико-экономического обоснования проекта ГЧП по финансированию, оснащению, ремонту и эксплуатации государственных медицинских реабилитационных центров в Кыргызской Республике. Объем услуг включал в себя проведение юридической экспертизы, подготовку раздела правового анализа в рамках технико-экономического обоснования, структурирование сделки, консультирование Министерства здравоохранения по вопросам законодательства о ГЧП, подготовку тендерной документации (предложение об инициировании проекта, запрос квалификаций, запрос предложений, соглашение о ГЧП). Проект приостановлен по решению IFC из-за результатов финансового анализа.

2. Проект ГЧП по строительству и содержанию школ в городах Бишкек и Ош (2019-2021 гг.)

Совместно с IFC и в консорциуме с международными финансовыми и техническими консультантами, K&A оказывала содействие Министерству образования и науки Кыргызской Республики в подготовке технико-экономического обоснования проекта ГЧП по строительству и содержанию 20 школ в городах Бишкек и Ош. Объем услуг включал в себя проведение юридической экспертизы, подготовку раздела правового анализа в рамках предварительного технико-экономического обоснования, структурирование сделки, подготовку тендерной документации, в том числе соглашения о ГЧП, консультирование Министерства образования и науки по вопросам законодательства о ГЧП, а также юридическое сопровождение в ходе тендера и при заключении соглашения о ГЧП с частным партнером. В настоящее время проект приостановлен по решению IFC из-за отсутствия соответствующих земельных участков для строительства школ в городах Бишкек и Ош.

3. Проект ГЧП по организации услуг диализа, пост-транзакционное сопровождение (2017 – 2019 гг.)

Совместно с IFC, K&A оказывала содействие Министерству здравоохранения Кыргызской Республики в реализации первого соглашения о ГЧП в Кыргызской Республике между Министерством здравоохранения и Fresenius Medical Care GmbH по организации услуг диализа в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад, подписанного в

августе 2017 года. Объем услуг включал в себя оказание правовой поддержки Министерству здравоохранения и частному партнеру по различным практическим аспектам реализации проекта ГЧП, в том числе консультирование по вопросам законодательства Кыргызской Республики, разработку дополнения к соглашению о ГЧП и других необходимых документов, а также проведение встреч и сеансов конференц-связи с представителями Министерства здравоохранения и частного партнера.

4. Оценка вариантов структурирования сделок ГЧП в области здравоохранения Кыргызской Республики (2017-2018 гг.)

Совместно с IFC и консорциумом международных финансовых и технических консультантов К&А участвовала в подготовке предварительного технико-экономического обоснования для целей структурирования двух потенциальных проектов ГЧП в области здравоохранения, а именно проекта по созданию референс-лаборатории в городе Бишкек и проекта по реконструкции и модернизации реабилитационного центра в селе Воронцовка Кыргызской Республики. Проект был успешно завершен в апреле 2018 года. Объем услуг включал в себя определение, анализ и обобщение ключевых элементов правового регулирования, применимого к потенциальным проектам ГЧП; выявление пробелов и рисков, связанных с потенциальными проектами ГЧП, и предложение решений и альтернативных вариантов, осуществимых в рамках действующего законодательства Кыргызской Республики; предложение рекомендаций по внесению изменений в применимые нормативные акты, необходимые для реализации потенциальных проектов ГЧП; и разработку дорожной карты для реализации отобранного потенциального проекта ГЧП, включая определение заинтересованных сторон, процесса согласования и необходимых для этого документов.

5. Разработка Закона Кыргызской Республики о ГЧП 2019 года (2017 – 2019 гг.)

Совместно с Министерством экономики Кыргызской Республики, К&А принимала участие в разработке нового Закона о ГЧП с учетом практического опыта первого проекта ГЧП в Кыргызской Республике по организации услуг гемодиализа. Объем услуг включал в себя анализ действующего законодательства Кыргызской Республики в области ГЧП и сравнение его с зарубежными законами о ГЧП; разработку, рассмотрение и пересмотр нового закона о ГЧП; участие во встречах с государственными органами с целью презентации и обсуждения проекта нового закона о ГЧП.

6. Проект ГЧП по установке компьютерных томографов в учреждениях здравоохранения (с 2017 года по настоящее время)

Совместно с Rebel Group International BV и Avanco Consulting LLC, К&А оказывает содействие Министерству здравоохранения Кыргызской Республики в подготовке технико-экономического обоснования для проекта ГЧП по установке компьютерных томографов в учреждениях здравоохранения Кыргызской Республики. Объем услуг включает в себя проведение юридической экспертизы, подготовку раздела правового анализа в рамках технико-экономического обоснования, структурирование сделки и

консультирование Министерства здравоохранения по вопросам законодательства о ГЧП, подготовка тендерных документов (предложение об инициировании проекта, запрос квалификаций, запрос предложений, соглашение о ГЧП), а также содействие в ходе тендера и при заключении соглашения о ГЧП с частным партнером.

7. Проект ГЧП по организации услуг диализа и централизованной лаборатории (2016-2017 гг.)

Совместно с IFC и консорциумом, состоящим из юридической фирмы Dentons и компании Rebel Group International BV, К&А оказывала содействие Министерству здравоохранения Кыргызской Республики в структурировании и сопровождении двух проектов ГЧП по организации (i) централизованной медицинской лаборатории и (ii) услуг гемодиализа. В августе 2017 года было подписано первое соглашение о ГЧП в Кыргызской Республике между Министерством здравоохранения и частным партнером по организации услуг гемодиализа в городах Бишкек, Ош и Джалал-Абад. Проект по организации централизованной лаборатории в настоящее время находится на стадии подготовки технико-экономического обоснования. Объем услуг включал в себя проведение юридической экспертизы, подготовку раздела правового анализа в рамках технико-экономического обоснования, структурирование сделки, разработку тендерной документации, включая соглашение о ГЧП, а также оказание правовой поддержки при проведении тендера и заключения соглашения о ГЧП с частным партнером.

8. Проект по модернизации системы уличного освещения города Бишкек (2014-2015 гг.)

Совместно с консорциумом международных консультантов и при поддержке Инициативы развития городов Азии, GIZ и АБР, К&А принимала участие в подготовке предварительного технико-экономического обоснования для проекта по модернизации системы уличного освещения города Бишкек. Объем услуг включал в себя предоставление краткого обзора положений, регулирующих осуществление работ и предоставления услуг в области уличного освещения, применение энергосберегающих технологий в системе уличного освещения, а также проектирование и строительство объектов уличного освещения. Кроме того, К&А провела правовой анализ статуса, полномочий и взаимоотношений организаций, отвечающих за работу объектов уличного освещения, предложила рекомендации относительно правовых механизмов, наиболее подходящих для реализации проекта (включая ГЧП), и разработала подробный план действий с указанием сроков их реализации, правовых рисков и предложений по их уменьшению.

9. Разработка Закона Кыргызской Республике о ГЧП 2012 года (2011-2012 гг.)

Закон Кыргызской Республики о ГЧП, принятый в 2008 году, был раскритикован общественностью и международными экспертами за сырьость и несоответствие международной практике в области ГЧП. Совместно с рабочей группой, сформированной Министерством экономики Кыргызской Республики, К&А принимала активное участие в разработке нового Закона о ГЧП, направленного на создание надлежащей нормативно-правовой базы, способствующей развитию ГЧП в стране и соответствующей международной практике в области ГЧП. Объем услуг

включал в себя изучение зарубежного законодательства о ГЧП и других нормативных актов, руководств ЮНСИТРАЛ для законодательных органов, различных отчетов и статей; разработку нового Закона о ГЧП и его анализ на предмет соответствия законодательству Кыргызской Республики; содействие Министерству экономики в организации общественных слушаний в парламенте по проекту Закона о ГЧП и проведении ряда круглых столов с участием представителей частного и государственного секторов, финансово-кредитных учреждений, международных организаций и СМИ.

10. Формирование подзаконной нормативной базы ГЧП в Кыргызской Республике (2012 г.)

Данный проект был посвящен формированию подзаконной нормативной базы ГЧП в Кыргызской Республике. Необходимо было разработать и принять дополнительные правила и процедуры, предусмотренные в законе о ГЧП, включая правила подготовки тендерной документации, порядок формирования тендерной комиссии и определения ее полномочий, описание моделей ГЧП и т.д. Объем услуг включал в себя оказание содействия Министерству экономики в разработке, изучении и внесении изменений в Порядок разработки правил проведения тендера, тендерной документации по проектам ГЧП и поправок в ряд законов Кыргызской Республики; организацию встреч с различными министерствами и консультантами АБР с целью обсуждения поправок к соответствующим правовым актам.

11. Оценка нормативно-правовой базы ГЧП в Кыргызской Республике для ЕЭК ООН (2012 г.)

В рамках данного проекта К&А оказывала содействие ЕЭК ООН в проведении оценки правового регулирования ГЧП, включая организацию ряда встреч с ключевыми заинтересованными лицами, участвующими в продвижении ГЧП в Кыргызской Республике (включая министерства и ведомства, финансово-кредитные учреждения, частные предприятия и представителей межправительственных организаций), заполнение вопросников по правовому регулированию ГЧП в Кыргызской Республике, регулярное предоставление устных и письменных консультаций по вопросам правового регулирования ГЧП в Кыргызской Республике. К&А оказывала содействие ЕЭК ООН в проведении семинаров и совещаний с заинтересованными лицами по вопросам, связанным с продвижением и финансированием проектов ГЧП с использованием инновационных зеленых технологий.

12. Другие проекты К&А в сфере ГЧП (с 2010 года по настоящее время)

К&А регулярно организует и содействует в проведении семинаров, конференций и тренингов, а также публикует статьи в средствах массовой информации в целях продвижения ГЧП в Кыргызской Республике. Среди других проектов в сфере ГЧП можно отметить содействие в проведении семинара ЮСА для государственных и муниципальных служащих по вопросам ГЧП и экономического развития, а также участие в подготовке странового доклада Секретариата ЕЭК ООН в рамках сравнительного анализа законодательства СНГ в области ГЧП.

По любым просьбам или вопросам, связанным с ГЧП, вы можете обратиться:

Каликова & Ассошиэйтс (ОсОО «Кей энд Эй Лигал»)

Адрес: Кыргызская Республика, Бишкек, 720005, улица Игембердиева, 1А, бизнес-центр «Аврора», 7 этаж

Телефоны: +996 312 66-60-60; +996 777 960418

Эл. почта: msaaduev@k-a.kg; msaaduev@ka.legal, контактное лицо: Магомед Саадиев, партнер

Веб-страница: www.k-a.kg